



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS

Istruzioni per gli uffici di revisione sull'esecuzione del controllo dei datori di lavoro (IRD)

Valide dal 1° gennaio 2008

Stato al **1° gennaio 2022**

318.107.09 i IRD

01.22

Premessa al supplemento 1, valido dal 1° gennaio 2017

Il presente supplemento precisa i numeri marginali 5002 e 6004 a seguito del controllo approfondito effettuato nel quadro della revisione principale 2014 sull'assoggettamento dei lavoratori dipendenti e indipendenti a livello internazionale e sulla conversione parziale dei dividendi in salario determinante.

Le modifiche sono contrassegnate dall'indicazione 1/17.

Premessa al supplemento 2, valido dal 1° gennaio 2020

Il punto 4 del numero marginale 2002 è stato precisato per migliorare la comprensione.

- 2002
1/20
- Per la verifica della corretta esecuzione dei compiti vanno presentati in particolare i giustificativi seguenti:
- contabilità salariale, contabilità ausiliaria e documentazione contabile;
 - contabilità finanziaria (conti di bilancio e di risultato);
 - chiusura d'esercizio con ripartizione dell'utile;
 - **confronto tra gli oneri salariali nella contabilità finanziaria e la massa salariale AVS dichiarata (la spiegazione di eventuali differenze andrebbe presentata all'inizio della revisione);**
 - tutti i documenti concernenti la previdenza professionale in possesso del datore di lavoro;
 - documenti sulle casse di beneficenza e sulle fondazioni padronali;
 - imprese organizzate come società holding: i documenti di tutte le filiali e le società consorelle, a condizione che siano affiliate alla stessa cassa di compensazione.

Le modifiche sono contrassegnate dall'indicazione 1/20.

Premessa al supplemento 3, valido dal 1° gennaio 2021

Con l'avanzare della digitalizzazione, sempre più incarti vengono trattati per via elettronica e possono essere consultati ovunque in funzione dei relativi diritti di accesso. L'ufficio di revisione può rinunciare al controllo sul posto nei casi in cui è possibile effettuare a distanza il controllo completo dei datori di lavoro. In linea di massima il controllo sul posto rimane la norma, ma è possibile derogarvi se tutti i documenti e le informazioni necessari sono accessibili a distanza. La decisione di rinunciare al controllo sul posto spetta unicamente al revisore, che assume altresì la responsabilità che il controllo dei datori di lavoro sia effettuato correttamente. I numeri marginali 1001 e 4003.1–4003.3 sono adeguati e/o completati di conseguenza.

Le modifiche sono contrassegnate dall'indicazione 1/21.

Premessa al supplemento 4, valido dal 1° gennaio 2022

A seguito dell'introduzione dell'indennità di paternità (1° gennaio 2021) e dell'indennità di assistenza (1° luglio 2021), i numeri marginali 5004 e 5005 sono adeguati e/o completati di conseguenza.

Le modifiche sono contrassegnate dall'indicazione 1/22.

Indice

Abbreviazioni	7
1. Principi	8
2. Diritti e doveri dei revisori.....	9
3. Periodo di controllo	10
4. Luogo del controllo.....	10
5. Controllo dei datori di lavoro	12
5.1 Ambiti da controllare	12
5.2 Estensione del controllo	13
5.3 Incarti	14
6. Stesura del rapporto	14
6.1 Parti integranti	14
6.2 Rapporto di controllo	14
6.3 Riassunto del rapporto di controllo.....	16
7. Garanzia della qualità	18

Abbreviazioni

art.	articolo/i
AVS	Assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti
CAIP	Directives sur le contrôle de l'affiliation des employeurs à une institution de prévoyance professionnelle conformément à l'article 11 LPP (direttive sul controllo dell'affiliazione dei datori di lavoro a un istituto di previdenza professionale conformemente all'art. 11 LPP, disponibili in francese e tedesco)
CCD	Circolare alle casse di compensazione sul controllo dei datori di lavoro
CD	Controllo dei datori di lavoro
CI	Conto individuale
cpv.	capoverso/i
DTF	Raccolta ufficiale delle decisioni del Tribunale federale
DTFA	Raccolta ufficiale delle decisioni del Tribunale federale delle assicurazioni (i numeri si riferiscono all'anno e alla pagina del volume). Dal 1970 le decisioni del TFA sono pubblicate nella Parte V della Raccolta ufficiale delle decisioni del Tribunale federale svizzero (DTF)
LAVS	Legge federale del 20 dicembre 1946 sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (RS 831.10)
lett.	lettera/e
LPGA	Legge federale del 6 ottobre 2000 sulla parte generale del diritto delle assicurazioni sociali (RS 830.1)

LPP	Legge federale del 20 dicembre 1946 sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (RS 831.10)
N.	Numero/i marginale/i
OAVS	Ordinanza del 31 ottobre 1947 sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (RS 831.101)
RCC	Rivista destinata alle casse di compensazione AVS (i numeri si riferiscono all'anno e alla pagina del volume) e pubblicata dall'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (fino al 1992)
SCI	Sistema di controllo interno
seg.	segunte
segg.	seguenti
TFA	Tribunale federale delle assicurazioni (fino al 31 dicembre 2006)
UFAS	Ufficio federale delle assicurazioni sociali

1. Principi

- 1001
1/21 È ammesso come controllo dei datori di lavoro esclusivamente il controllo eseguito da un ufficio di controllo riconosciuto dall'UFAS o da specialisti delle casse di compensazione ([art. 68 cpv. 2, secondo periodo in combinato disposto con il cpv. 3 LAVS](#); [art. 162 cpv. 1, primo periodo](#) e [166 cpv. 1 e 2 OAVS](#)).
- 1002 I revisori devono conoscere a fondo la tecnica di revisione, la contabilità e le disposizioni applicabili. Sono inoltre tenuti a seguire regolarmente formazioni continue per mantenere il proprio livello di competenze specialistiche.
- 1003 Gli uffici di revisione preposti al controllo dei datori di lavoro sono responsabili della regolare formazione continua specialistica dei revisori. Questa deve comprendere almeno due giorni di corso all'anno.
- 1004 Le persone responsabili dell'esecuzione del controllo dei datori di lavoro decidono a quale ufficio di revisione o a quale revisore affidare il controllo in funzione del livello di complessità del medesimo.
- 1005 Il controllo dei datori di lavoro serve a verificare il rispetto delle prescrizioni determinanti e a fornire le informazioni necessarie sul modo corretto di presentare i conteggi. Lo scopo è produrre un effetto preventivo per quanto concerne il corretto adempimento da parte dei datori di lavoro dei compiti che spettano loro.
- 1006 I datori di lavoro devono permettere il controllo e collaborarvi.
- 1007 I datori di lavoro possono impugnare un'eventuale decisione con la quale la cassa di compensazione ordina un controllo. In particolare possono ricusare il revisore o l'ufficio di revisione incaricato del controllo dimostrando che il revisore non è imparziale nei suoi confronti (DTFA del 25 agosto 1964; RCC 1965 pag. 98).

1008 I revisori devono limitarsi al controllo. Essi non possono emanare decisioni né impartire ordini ([art. 163 cpv. 3 OAVS](#)). Per contro, su mandato delle casse di compensazione, possono formulare raccomandazioni specialistiche nel caso concreto.

2. Diritti e doveri dei revisori

2001 I revisori hanno il diritto di consultare tutti i giustificativi sulla contabilità e sul personale necessari all'esecuzione del controllo ([art. 209 cpv. 1 OAVS](#)). I datori di lavoro hanno inoltre l'obbligo di informare i revisori nel quadro del controllo.

2002
1/20 Per la verifica della corretta esecuzione dei compiti vanno presentati in particolare i giustificativi seguenti:

- contabilità salariale, contabilità ausiliaria e documentazione contabile;
- contabilità finanziaria (conti di bilancio e di risultato);
- chiusura d'esercizio con ripartizione dell'utile;
- confronto tra gli oneri salariali nella contabilità finanziaria e la massa salariale AVS dichiarata (la spiegazione di eventuali differenze andrebbe presentata all'inizio della revisione);
- tutti i documenti concernenti la previdenza professionale in possesso del datore di lavoro;
- documenti sulle casse di beneficenza e sulle fondazioni padronali;
- imprese organizzate come società holding: i documenti di tutte le filiali e le società consorelle, a condizione che siano affiliate alla stessa cassa di compensazione.

2003 Gli uffici di revisione possono esigere che le casse di compensazione forniscano loro i giustificativi necessari per l'esecuzione della revisione se questi non sono ancora stati messi a loro disposizione.

- 2004 I revisori devono comunicare per tempo ai datori di lavoro la data del controllo e invitarli a preparare i giustificativi necessari indicando quelli che intendono consultare.

3. Periodo di controllo

- 3001 Il periodo di controllo è determinato in base alla valutazione dei rischi effettuata dalla cassa di compensazione. Il controllo dei datori di lavoro è fissato dalle casse di compensazione, che attribuiscono i mandati necessari e stabiliscono il periodo di controllo.
- 3002 Il controllo dei datori di lavoro verte sul periodo di contribuzione non ancora caduto in prescrizione.
- 3003 È possibile estendere il controllo agli ultimi dieci anni per determinare eventuali responsabilità del datore di lavoro e verificare le registrazioni nei CI, se in base al controllo effettuato è presumibile che:
- una parte dei contributi prelevati dai salari dei dipendenti non sia stata versata negli anni precedenti; o che
 - la somma dei salari indicata non sia stata ripartita correttamente tra i vari dipendenti; o che
 - determinate voci non siano state contabilizzate correttamente.

4. Luogo del controllo

- 4001 Il controllo va eseguito presso la sede dell'impresa o nel luogo in cui si trovano tutti i giustificativi che permettono di controllare in modo affidabile gli aspetti giuridici concernenti l'AVS (fiduciaria, ufficio contabile di un'associazione ecc.).

- 4002 Se la contabilità e il controllo del personale di diverse sedi geograficamente separate non sono centralizzati (p. es. nella sede principale o nella sede amministrativa dell'impresa), il controllo va eseguito nel luogo in cui si trovano tutti i giustificativi necessari.
- 4003 Il luogo del controllo deve essere situato in Svizzera.
- 4003.1
1/21 Il controllo dei datori di lavoro è effettuato in linea di massima sul posto. La rinuncia al controllo sul posto non può essere ordinata da un superiore o richiesta dal datore di lavoro controllato.
- 4003.2
1/21 I revisori incaricati del controllo dei datori di lavoro ne assumono la responsabilità e devono garantire che siano completi e corretti. Possono rinunciare al controllo sul posto, se hanno accesso a tutti i dati e documenti necessari al controllo per via elettronica e se ritengono di poter effettuare il controllo correttamente in questo modo. Conservano il diritto di effettuare in qualsiasi momento controlli supplementari sul posto.
- 4003.3
1/21 I controlli dei casi particolari n. 1, 2 e 5 secondo il capitolo 2.6 CCD (versione francese: "circulaire aux caisses de compensation sur le contrôle des employeurs") devono essere sempre effettuati sul posto.

5. Controllo dei datori di lavoro

5.1 Ambiti da controllare

- 5001 Il controllo deve essere effettuato innanzitutto secondo i requisiti della LAVS, dell'OAVS e delle direttive dell'UFAS nonché delle convenzioni bilaterali e degli accordi internazionali in materia di sicurezza sociale.
- 5002
1/17 Il controllo serve in particolare a verificare se:
- e in che modo il datore di lavoro si accerta che i suoi dipendenti non lavorino anche all'estero per uno o più datori di lavoro e, se del caso, ne informa la sua cassa di compensazione;
 - il datore di lavoro annuncia per tempo alla cassa di compensazione il distacco di un suo dipendente all'estero;
 - tutte le persone esercitanti un'attività lucrativa dipendente sono registrate in qualità di salariati;
 - tutte le retribuzioni che fanno parte del salario determinante sono state dichiarate alla cassa di compensazione;
 - i certificati di salario sono completi e contengono tutte le informazioni necessarie per la registrazione nei CI.
- 5003 Il controllo delle indennità di perdita di guadagno per le persone che prestano servizio o seguono un corso G+S serve a verificare se:
- le dichiarazioni di salario fornite dal datore di lavoro con il modulo di richiesta sono esatte e complete. Devono essere forniti al revisore i giustificativi che gli sono necessari (documenti, elenchi o libri giornali);
 - le informazioni sulle persone in servizio indicate nel modulo di richiesta sono esatte e complete.
- 5004
1/22 Deve essere verificato il diritto alle indennità di maternità, paternità e assistenza.

- 5005
1/22 Nel caso delle indennità di perdita di guadagno per le persone che prestano servizio o seguono un corso G+S nonché delle indennità di maternità, paternità e assistenza bisogna controllare che il datore di lavoro abbia regolarmente versato le indennità in questione all'avente diritto o che le abbia compensate.
- 5006 La correttezza della fissazione delle indennità (v. N. 5005) da parte del datore di lavoro viene controllata esclusivamente su esplicita richiesta della cassa di compensazione.
- 5007 In caso di prestazioni di previdenza volontarie, il revisore esamina anche i giustificativi relativi alle eventuali prestazioni di previdenza (prestazioni regolamentari e volontarie o indennità di partenza) versate dall'istituto di previdenza dell'impresa o da un istituto di previdenza collettivo. Se il datore di lavoro è affiliato a un istituto di previdenza comune, bisogna reperire presso quest'ultimo informazioni concernenti il personale su eventuali istituti di previdenza.
- 5008 Eventuali verifiche in altri ambiti delle assicurazioni sociali (p. es. assicurazione contro gli infortuni o cassa di compensazione per assegni familiari) vanno eseguite esclusivamente se la cassa di compensazione conferisce un mandato in tal senso. Lo stesso vale per il controllo dell'affiliazione alla LPP previsto al N. 2040 CAIP.

5.2 Estensione del controllo

- 5009 Il controllo deve essere effettuato in modo da garantire una verifica efficace in tutti gli ambiti che devono essere controllati e permettere l'accertamento di eventuali lacune ([art. 163 cpv. 2, secondo periodo OAVS](#)).

- 5010 Se necessario, gli uffici di revisione procedono in modo adeguato ad accertamenti supplementari in particolare presso altre assicurazioni sociali, il controllo degli abitanti e le autorità fiscali.
- 5011 Spetta al revisore decidere, in base alla sua valutazione del datore di lavoro, sull'opportunità o meno di effettuare un controllo completo o solo a campione. A tal fine si basa tra l'altro sulla valutazione dei rischi della cassa di compensazione (ripercussioni finanziarie e probabilità di realizzazione dei rischi).

5.3 Incarti

- 5012 Le operazioni di controllo devono essere documentate dal revisore in modo tale da poter risultare facilmente comprensibili per da un terzo specialista indipendente. Gli incarti vanno conservati per dieci anni.

6. Stesura del rapporto

6.1 Parti integranti

- 6001 Per ogni controllo dei datori di lavoro effettuato deve essere steso un rapporto di controllo dettagliato ([art. 169 cpv. 1 OAVS](#)). A tal fine è possibile utilizzare un modulo, da completare secondo il bisogno. Nel modulo possono essere riportate schematicamente solo le informazioni che si ripetono.
- 6002 Inoltre bisogna redigere un riassunto standardizzato del rapporto di controllo per permettere una valutazione uniforme.

6.2 Rapporto di controllo

- 6003 Il rapporto comprende:
- un breve riassunto delle caratteristiche dell'impresa utili al controllo (forma giuridica, situazione giuridica dei soci,

ramo economico, modalità della contabilità salariale e della contabilità commerciale ecc.);

- l'indicazione del periodo di controllo;
- precisazioni circa il luogo e la data del controllo;
- il nome del revisore che ha eseguito il controllo;
- la data del controllo precedente;
- il risultato del controllo.

- 6004
1/17
- Nel rapporto vanno indicate le lacune constatate, precisando:
- in quali ambiti sono stati commessi errori, di quali errori si è trattato e, per quelli di una certa portata, quali ne sono state le cause;
 - su quale massa salariale vanno richiesti o restituiti contributi;
 - in che modo deve essere ripartita tra i salariati la differenza da richiedere o restituire, se necessario per le registrazioni nei CI;
 - i dipendenti che nonostante l'esercizio di un'attività lucrativa all'estero avrebbero dovuto essere assoggettati in Svizzera e che non sono stati annunciati alla cassa di compensazione, nonché i dipendenti che sono stati annunciati alla cassa di compensazione sebbene non avrebbero dovuto essere assoggettati in Svizzera (v. N. 5002, primo periodo);
 - i dipendenti distaccati all'estero che sono rimasti assicurati in svizzera ma che non sono stati annunciati per tempo alla cassa di compensazione o non lo sono stati affatto (v. N. 5002, primo periodo).
- 6005
- Le raccomandazioni eventualmente formulate dal revisore all'attenzione del datore di lavoro vanno menzionate nel rapporto.
- 6006
- Il rapporto deve essere firmato da una persona autorizzata a firmare per l'ufficio di revisione e per il revisore incaricato del relativo controllo.
- 6007
- Il rapporto di controllo deve essere trasmesso alla cassa di compensazione e all'ufficio del datore di lavoro sottoposto al controllo entro 60 giorni dopo la chiusura del controllo, o

in ogni caso in tempo utile affinché i contributi esigibili possano essere richiesti prima della scadenza del termine di prescrizione.

6.3 Riassunto del rapporto di controllo

- 6008 Il riassunto è una parte a sé stante del rapporto di controllo che contiene indicazioni sul periodo di controllo nonché sui contributi esigibili e sui rimborsi.
- 6009 Il riassunto riporta tra l'altro i punteggi della valutazione dei rischi circa i criteri seguenti:
1. risultato del controllo dei datori di lavoro;
 2. qualità della gestione del personale.
- 6010 Il criterio «Risultato del controllo dei datori di lavoro» comprende la valutazione delle differenze rilevate nel conteggio e la gravità delle lacune di conteggio constatate.
- 6011 Il criterio «Qualità della gestione del personale» deve tenere conto degli aspetti seguenti:
- utilizzo di un programma per la contabilità salariale e adeguatezza del programma utilizzato;
 - qualifiche della persona responsabile della gestione del personale;
 - mutamenti nell'organico;
 - altri aspetti determinanti per la qualità.
- 6012 La valutazione di questi criteri va eseguita tramite la scala seguente:

	0 punti	1 punto	2 punti	3 punti	9 punti
Risultato dell'ultimo controllo	Nessuna differenza constatata			Differenze constatate: lacune marginali	Differenze constatate: lacune essenziali
Qualità della gestione del personale	Qualità molto elevata	Qualità piuttosto elevata	Qualità piuttosto bassa	Qualità molto bassa	

7. Garanzia della qualità

- 7001 L'ufficio di revisione incaricato o i revisori interni della cassa di compensazione garantiscono la qualità del controllo dei datori di lavoro e del rapporto vigilando che:
- il controllo sia stato effettuato in modo diligente e competente;
 - il rapporto di controllo sia stato allestito in modo corretto, obiettivo, chiaro e completo;
 - esista un incarto conforme sul controllo effettuato.
- In questo contesto bisogna inoltre tenere conto dei principi del SCI.