



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI
Office fédéral des assurances sociales OFAS

Directives pour l'application de la loi fédérale sur les allocations familiales LAFam (DAFam)

Valables dès le 1^{er} janvier 2009

Version du 1^{er} janvier 2015

318.810 f DAFam

11.14

Remarque préalable à la version du 1^{er} janvier 2015

En raison de l'augmentation des rentes, les valeurs de référence de la LAFam ont été adaptées. Par souci de lisibilité, seuls les montants en vigueur sont mentionnés. Les montants valables auparavant sont indiqués dans un tableau à l'annexe 3.

Le 1^{er} juillet 2014 est entrée en vigueur la révision du Code civil concernant l'autorité parentale conjointe. Les DAFam ont été modifiées aux n°234 et 406.

Les principales autres modifications se trouvent aux numéros suivants :

- n°318, 320, 325 et 329 : précisions quant aux champs d'application respectifs de l'Accord sur la libre circulation des personnes et la Convention AELE ;
- n°406 : date à partir de laquelle le nouvel ayant droit prioritaire peut prétendre aux allocations familiales en cas de prononcé de l'autorité parentale conjointe ;
- n°503.2 (nouveau) : régime d'allocations familiales applicable en cas de location de services ;
- n°525 : précisions quant à la coordination entre prestation pour enfant qui s'ajoute aux indemnités journalières de l'AI et allocations familiales ;
- n°607.1 : précisions sur les prestations complémentaires excluant le droit aux allocations familiales pour personnes sans activité lucrative ;
- n°802.4 (nouveau) : l'obligation de restituer des prestations indûment touchées incombe au salarié et non à l'employeur.

Remarque préalable à la version du 1^{er} janvier 2014

Les DAFam ont été modifiées principalement aux numéros suivants :

- n^{os} 318ss, 325, annexe 1 : conséquences de l'élargissement de l'Union européenne à la Croatie ;
- n^o 322 : précisions sur les documents acceptés comme preuve de la nationalité serbe ;
- n^{os} 510ss : reformulation des paragraphes sans modification d'ordre matériel ;
- n^o 538.1 : reformulation du paragraphe sans modification d'ordre matériel ;
- n^o 601.1 : droit aux allocations familiales en cas de maladie de longue durée ;
- n^o 802.3 : communication par la CAF des données concernant les allocations familiales perçues par l'ayant droit au parent qui a la garde de l'enfant.

Remarque préalable à la version du 1^{er} janvier 2013

Depuis le 1^{er} janvier 2013, les indépendants sont eux aussi soumis à la LAFam (révision de la LAFam du 18 mars 2011). En fonction de la réglementation cantonale, ils étaient jusque-là soumis au régime d'allocations familiales à titre obligatoire ou facultatif, ou n'y étaient pas soumis du tout. Les montants minimaux prévus à l'art. 5 LAFam n'ont pas été adaptés et se montent toujours à 200 francs pour l'allocation pour enfant et à 250 francs pour l'allocation de formation professionnelle. En raison de l'augmentation des rentes, les valeurs de référence de la LAFam ont cependant été adaptées. Les montants valables auparavant sont indiqués entre parenthèse, en **violet** pour 2011 et 2012 et en **vert** pour 2009 et 2010.

Les principales nouveautés se trouvent aux numéros suivants :

- n^{os} 422 ss : règlement du concours de droits dans le cadre de la LAFam et en lien avec la LFA ;
- n^{os} 521.1 ss : durée du droit pour les indépendants ;
- n^{os} 530.1 ss : droit des personnes actives à la fois en tant qu'indépendantes et que salariées.

Remarque préalable à la version du 1^{er} avril 2012

Les DAFam ont été modifiées sur deux points :

1.

Les règlements (CE) n^{os} 883/04 et 987/09, qui règlent la coordination des systèmes de sécurité sociale au sein de l'UE, s'appliquent également aux relations entre la Suisse et l'UE à compter du 1^{er} avril 2012. Ils remplacent les règlements (CEE) n^{os} 1408/71 et 574/72.

Les règlements (CEE) n^{os} 1408/71 et 574/72 restent applicables pour les relations au sein de l'AELE.

Les principales modifications sont exposées aux n^{os} 317 ss :

Le champ d'application personnel est étendu aux personnes sans activité lucrative. Les ressortissants suisses et de l'UE qui n'exercent pas d'activité lucrative toucheront donc des prestations familiales également pour les enfants résidant sur le territoire de l'UE.

2.

Modification du n^o 602 : Les personnes qui cessent leur activité lucrative en cours d'année sont considérées pour les allocations familiales comme non-actives pour le reste de l'année.

Remarque préalable à la version du 1^{er} janvier 2012

Les modifications par rapport à la version du 12 mai 2011 se réfèrent à la révision du 26 octobre 2011 des articles 7 et 10 OAFam, dont l'entrée en vigueur a été fixée au 1^{er} janvier 2012 :

- n° 301 et 301.1 : même lors d'une formation de longue durée à l'étranger, le domicile en Suisse est présumé conservé et il existe un droit aux allocations familiales ;
- n° 305-309 : suppression des conditions particulières concernant le versement d'allocations familiales pour les enfants à l'étranger ;
- n° 519.1 : droit aux allocations familiales en cas de congé non payé.

Table des matières

Abréviations	11
1. Généralités	15
2. Prestations	16
2.1 Allocation pour enfants	16
2.2 Allocation de formation professionnelle	17
2.3 Allocation de naissance et allocation d'adoption.....	20
2.3.1 Généralités ; conditions communes à l'allocation de naissance et à l'allocation d'adoption	21
2.3.2 Conditions spécifiques à l'allocation de naissance	22
2.3.3 Conditions spécifiques à l'allocation d'adoption.....	23
2.4 Enfants donnant droit aux allocations	25
2.4.1 Enfants avec lesquels il existe un lien de filiation.....	25
2.4.2 Enfants du conjoint de l'ayant droit	25
2.4.3 Enfants du partenaire enregistré	27
2.4.4 Enfants recueillis	27
2.4.5 Frères, sœurs et petits-enfants, entretien assumé de manière prépondérante	28
2.5 Montant des allocations familiales ; adaptation des montants	29
2.6 Allocations familiales et contribution d'entretien	29
2.7 Versement à des tiers.....	30
3. Enfants domiciliés à l'étranger.....	31
3.1 Généralités.....	31
3.2 Conditions d'octroi.....	33
3.2.1 Principe	33
3.2.2 Disposition spéciale pour les salariés travaillant à l'étranger pour un employeur sis en Suisse et obligatoirement assurés à l'AVS.....	34
3.3 Adaptation au pouvoir d'achat	34
3.4 Conséquences dans la pratique	36
3.4.1 Etats membres de l'Union européenne (UE) et Etats membres de l'Association européenne de libre- échange (AELE).....	36
3.4.1.1 Etats membres de l'Union européenne (UE)	36
3.4.1.2 Etats membres de l'Association européenne de libre- échange (AELE).....	37
3.4.2 Etats ayant passé avec la Suisse une convention de sécurité sociale incluant les allocations familiales.....	38
3.4.3 Autres Etats.....	39

3.4.4	Exportation en vertu de conventions internationales : vue d'ensemble	39
3.4.5	Exemples concernant le droit aux allocations familiales selon la LAFam pour les enfants vivant à l'étranger	41
4.	Concours de droits entre plusieurs personnes.....	42
4.1	Généralités.....	43
4.2	Détermination de l'ayant droit prioritaire	44
4.3	Versement de la différence.....	48
4.4	Exemples	49
4.5	Concours de droits et versement de la différence pour les allocations de naissance ou d'adoption.....	54
4.6	Concours de droits et versement de la différence en lien avec la LFA.....	54
4.6.1	Concours de droits réalisé chez une même personne	54
4.6.1.1	Activité en dehors de l'agriculture durant certains mois bien précis.....	55
4.6.1.2	Activité en dehors de l'agriculture durant toute l'année.....	56
4.6.2	Concours de droits entre plusieurs personnes.....	56
4.6.3	Exemples	57
4.6.4	Versement de la différence pour les travailleurs agricoles ; allocation de ménage non prise en compte	62
4.7	Abrogé (Concours de droits et versement de la différence en lien avec des prétentions fondées sur le droit cantonal en raison de l'exercice d'une activité indépendante en dehors de l'agriculture).....	62
4.8	Concours de droits en relation avec des pays de l'UE et de l'AELE	63
4.8.1	Réglementations applicables.....	63
4.8.2	Détermination de l'ayant droit prioritaire	63
4.8.3	Versement de la différence.....	63
4.8.4	Versement du complément différentiel ; taux de conversion.....	64
5.	Régime d'allocations familiales applicable aux personnes actives en dehors de l'agriculture.....	65
5.1	Personnes assujetties, obligation d'affiliation et régime applicable	65
5.2	Durée du droit aux allocations	69
5.2.1	Durée du droit pour les salariés : généralités.....	69
5.2.2	Durée du droit pour les salariés, après expiration du droit au salaire.....	74
5.2.3	Durée du droit pour les indépendants.....	78

5.2.4	Rapport avec des prestations des autres assurances sociales	80
5.3	Exercice de plusieurs activités lucratives.....	81
5.3.1	Personnes actives uniquement en tant que salariées auprès de plusieurs employeurs.....	82
5.3.2	Personnes actives à la fois en tant qu'indépendantes et que salariées.....	82
5.4	Caisse de compensation pour allocations familiales.....	85
5.4.1	Caisses de compensation pour allocations familiales admises.....	85
5.4.1.1	Généralités.....	85
5.4.1.2	Caisses de compensation pour allocations familiales professionnelles et interprofessionnelles reconnues par les cantons (art. 14, let. a, LAFam).....	86
5.4.1.3	Caisses de compensation pour allocations familiales gérées par une caisse de compensation AVS (art. 14, let. c, LAFam).....	86
5.4.2	Tâches des caisses de compensation pour allocations familiales	88
5.4.3	Financement.....	90
5.4.4	Compétences des cantons	93
6.	Allocations familiales pour personnes sans activité lucrative.....	94
6.1	Droit aux allocations familiales	94
6.1.1	Généralités.....	94
6.1.2	Revenu déterminant	98
6.2	Financement.....	100
6.3	Compétences des cantons	100
7.	Indépendants.....	101
7.1	Agriculteurs indépendants	101
7.2	Abrogé (Indépendants exerçant une activité non agricole)	101
8.	Contentieux et dispositions pénales, dispositions finales ; statistique.....	102
8.1	Contentieux et dispositions pénales	102
8.2	Applicabilité de la législation sur l'AVS	103
8.3	Dispositions cantonales.....	104
8.4	Statistiques.....	106
Annexe 1 : Tableau de l'exportation des allocations familiales selon la LAFam et la LFA octroyées aux salariés dont les		

enfants vivent à l'étranger (pour de plus amples détails, voir ci-dessus, n ^{os} 324 ss)	108
Annexe 2 : Adaptation au pouvoir d'achat conformément à l'art. 4, al. 3, LAFam et à l'art. 8 OAFam	109
Annexe 3 : Montants de référence.....	110

Abréviations

AC	assurance-chômage
AELE	Association européenne de libre-échange
AI	assurance-invalidité
al.	alinéa
ALCP	Accord du 21 juin 1999 entre la Confédération suisse d'une part, et la Communauté européenne et ses Etats membres, d'autre part, sur la libre circulation des personnes (RS 0.142.112.681)
Anobag	Salarié dont l'employeur n'est pas tenu de payer des cotisations
APG	allocation pour perte de gain
art.	article
AVS	assurance-vieillesse et survivants
CAF	caisse de compensation pour allocations familiales
CC	Code civil suisse du 10 décembre 1907 (RS 210)
CEE	Communauté économique européenne
CIIAI	Circulaire concernant l'invalidité et l'impuissance de l'assurance-invalidité
CLaH	Convention du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale (RS 0.211.221.311)
CLaH 96	Convention du 19 octobre 1996 concernant la compétence, la loi applicable, la reconnaissance, l'exécution et la coopération en matière de responsabilité parentale et de mesures de protection des enfants (RS 0.211.231.011)
CO	Loi fédérale du 30 mars 1911 complétant le Code civil suisse (Livre cinquième : Droit des obligations, RS 220)

DAA	Directives sur l'assujettissement aux assurances AVS et AI
DAFam	Directives pour l'application de la loi fédérale sur les allocations familiales
DIN	Directives sur les cotisations des travailleurs indépendants et des personnes sans activité lucrative dans l'AVS, AI et APG
DP	Directives sur la perception des cotisations dans l'AVS, AI et APG
DR	Directives concernant les rentes de l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité fédérale (Directives sur les rentes)
DSD	Directives sur le salaire déterminant dans l'AVS, AI et APG
LACI	Loi fédérale du 25 juin 1982 sur l'assurance-chômage obligatoire et l'indemnité en cas d'insolvabilité (Loi sur l'assurance-chômage, RS 837.0)
LAFam	Loi fédérale du 24 mars 2006 sur les allocations familiales (Loi sur les allocations familiales, RS 836.2)
LAI	Loi fédérale du 19 juin 1959 sur l'assurance-invalidité (RS 831.20)
LAM	Loi fédérale du 19 juin 1992 sur l'assurance militaire (RS 833.1)
LAMal	Loi fédérale du 18 mars 1994 sur l'assurance-maladie (RS 832.10)
LAPG	Loi fédérale du 25 septembre 1952 sur les allocations pour perte de gain en cas de service et de maternité (Loi sur les allocations pour perte de gain, RS 834.1)
LAVS	Loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants (RS 831.10)
let.	lettre
LFA	Loi fédérale du 20 juin 1952 sur les allocations familiales dans l'agriculture (RS 836.1)

LF-CLaH	Loi fédérale du 22 juin 2001 relative à la Convention de La Haye sur l'adoption et aux mesures de protection de l'enfant en cas d'adoption internationale (RS 211.221.31)
LIFD	Loi fédérale du 14 décembre 1990 sur l'impôt fédéral direct (RS 642.11)
LPart	Loi fédérale du 18 juin 2004 sur le partenariat enregistré entre personnes du même sexe (Loi sur le partenariat, RS 211.231)
LPC	Loi fédérale sur les prestations complémentaires à l'AVS et à l'AI (Loi sur les prestations complémentaires, RS 831.30)
LPGA	Loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales (RS 830.1)
LTF	Loi fédérale du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral (Loi sur le Tribunal fédéral, RS 173.110)
n°	numéro marginal
OAdo	Ordonnance du 29 juin 2011 sur l'adoption (RS 211.221.36)
OAFam	Ordonnance du 31 octobre 2007 sur les allocations familiales (RS 836.21)
OFAS	Office fédéral des assurances sociales
OFEC	Circulaire n° 20.08.01.01 du 15 janvier 2008 sur la preuve de l'établissement du lien de filiation selon le droit étranger
OLAA	Ordonnance du 20 décembre 1982 sur l'assurance-accidents (RS 832.202)
OPC-AVS/AI	Ordonnance du 15 janvier 1971 sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité (RS 831.301)
OPE	Ordonnance du 19 octobre 1977 réglant le placement d'enfants (RS 211.222.338)
par ex.	par exemple
R.	Règlement

RAPG	Règlement du 24 novembre 2004 sur les allocations pour perte de gain (RS 834.11)
RAVS	Règlement du 31 octobre 1947 sur l'assurance-vieillesse et survivants (RS 831.101)
RFA	Règlement du 11 novembre 1952 sur les allocations familiales dans l'agriculture (RS 836.11)
RNB	revenu national brut
RS	Recueil systématique du droit fédéral
s./ss	suivant(s)
UE	Union européenne
y c.	y compris

1. Généralités

Art. 1 LAFam

Les dispositions de la [loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales \(LPGA\)](#) s'appliquent aux allocations familiales, à moins que la présente loi ne déroge expressément à la LPGA. Les [art. 76, al. 2](#), et [78 LPGA](#) ne sont pas applicables.

- 101 Les dispositions de la LPGA relatives à la violation des dispositions légales par un assureur ([art. 76, al. 2, LPGA](#)) et celles concernant la responsabilité des assureurs ([art. 78 LPGA](#)) ne sont pas applicables, car il n'y a pas de surveillance fédérale des assureurs et la compétence de régler la responsabilité de ces derniers n'est pas du ressort de la Confédération.
- 102 En dérogation à [l'art. 20, al. 1, LPGA](#), l'allocation pour enfant et l'allocation de formation professionnelle peuvent être versées à un tiers qualifié même si l'ayant droit ne dépend pas de l'assistance publique ou privée ([art. 9 LAFam](#)). Voir à ce propos n^{os} 245 et 246.
- 103 En dérogation à [l'art. 58, al. 1 et 2, LPGA](#), le tribunal des assurances compétent pour décider sur les recours est celui du canton dont le régime d'allocations familiales est applicable ([art. 22 LAFam](#)). Voir à ce propos n^{os} 801 et 802.
- 104 Selon la jurisprudence, quiconque a qualité pour recourir peut faire valoir un droit à des prestations (voir n^o 801.1). L'autre parent ou l'enfant majeur peut donc, en lieu et place du parent qui peut prétendre aux allocations familiales mais ne fait pas valoir son droit, déposer une demande d'allocations familiales (voir le commentaire en allemand de la LPGA, de Ueli Kieser, 2^e édition, 2009, n^{os} 14-15 sur l'art. 29 et n^o 4 sur l'art. 59). Dans ce cas, les allocations familiales sont versées directement à la personne qui a déposé la demande.

2. Prestations

Art. 2 LAFam Définition et but des allocations familiales

Les allocations familiales sont des prestations en espèces, uniques ou périodiques, destinées à compenser partiellement la charge financière représentée par un ou plusieurs enfants.

- 201 Pour les allocations familiales dont le montant varie suivant le nombre d'enfants, le calcul de l'allocation pour enfant et de l'allocation de formation professionnelle (mais également le paiement de la différence) doit se faire, dans la décision, par enfant et non par bénéficiaire ou par famille. Il appartient au canton de déterminer quelles sont les conditions à remplir pour toucher un montant plus élevé et quel enfant de la famille donne droit à ce montant plus élevé. Cela est d'importance non seulement pour le calcul de la différence mais également pour déterminer quelle allocation doit être reversée en vertu de [l'art. 8 LAFam](#).

2.1 Allocation pour enfants

Art. 3, al. 1, let. a, LAFam Genres d'allocations et compétences des cantons

¹ Les allocations familiales comprennent :

- a. l'allocation pour enfant ; elle est octroyée dès et y compris le mois de la naissance de celui-ci, jusqu'à la fin du mois au cours duquel il atteint l'âge de 16 ans ; si l'enfant est incapable d'exercer une activité lucrative ([art. 7 LPGA](#)), l'allocation est versée jusqu'à l'âge de 20 ans ;

- 201.1 *Allocations pour les enfants de moins de 16 ans révolus*
Une allocation entière est versée pour le mois de la naissance et pour le mois du 16^e anniversaire de l'enfant, peu importe qu'il soit né en début ou en fin de mois. En cas de décès de l'enfant, le droit à l'allocation dure jusqu'à la fin du mois au cours duquel il est décédé.

Si un enfant transfère son domicile en Suisse depuis un Etat vers lequel les allocations familiales ne sont pas exportées, il donne droit à l'allocation dès le premier jour du mois de son arrivée. S'il déménage à l'étranger, il donne droit à l'allocation jusqu'au dernier jour du mois de son départ.

202 *Allocations pour les enfants de 16 à 20 ans incapables d'exercer*
1/11 *une activité lucrative*

L'incapacité de gain au sens de [l'art. 7 LPGA](#) est définie dans la [Circulaire concernant l'invalidité et l'impotence dans l'assurance-invalidité](#) (CIIAI, n^{os} 1018.1 ss).

203 Il incombe à la personne ayant droit à l'allocation d'apporter la preuve de l'incapacité de gain de l'enfant. Un certificat médical peut être exigé.

204 *Délimitation entre le droit à une allocation pour enfant et le droit*
1/11 *à une allocation de formation professionnelle*

- L'allocation pour enfant est versée jusqu'à la fin du mois où l'enfant atteint l'âge de 16 ans. A compter du premier jour du mois suivant, l'enfant donne droit à l'allocation de formation professionnelle s'il poursuit une formation.
- L'enfant ayant entre 16 et 25 ans incapable d'exercer une activité lucrative mais qui poursuit une formation au sens de la LAVS donne droit à une allocation de formation professionnelle (voir les [Directives concernant les rentes de l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité fédérale \[Directives sur les rentes ; DR\]](#) n^o 3365).

Selon [l'art. 49^{ter}, al. 2, RAVS](#), un enfant n'est plus considéré comme étant en formation lorsqu'il touche une rente AI et ne donne par conséquent plus droit à une allocation de formation professionnelle. Il est donc possible qu'un enfant incapable d'exercer une activité lucrative donne droit, de 16 à 18 ans, à une allocation de formation professionnelle, puis qu'une rente AI lui soit octroyée et enfin qu'il donne à nouveau droit, jusqu'à ses 20 ans, à une allocation pour enfant (sans limite de revenu).

2.2 Allocation de formation professionnelle

Art. 3, al. 1, let. b, LAFam Genres d'allocations et compétences des cantons

¹ Les allocations familiales comprennent :

- b. l'allocation de formation professionnelle ; elle est octroyée à partir du mois qui suit celui au cours duquel l'enfant atteint l'âge de 16 ans jusqu'à la fin de sa formation, mais au plus tard jusqu'à la fin du mois au cours duquel il atteint l'âge de 25 ans.

Art. 1 OAFam Allocation de formation professionnelle

¹ Un droit à l'allocation de formation professionnelle existe pour les enfants accomplissant une formation au sens de [l'art. 25, al. 5, de la loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants \(LAVS\)](#).

Art. 49^{bis} RAVS Formation

¹ Un enfant est réputé en formation lorsqu'il suit une formation régulière reconnue *de jure* ou *de facto* à laquelle il consacre la majeure partie de son temps et se prépare systématiquement à un diplôme professionnel ou obtient une formation générale qui sert de base en vue de différentes professions.

² Sont également considérées comme formation les solutions transitoires d'occupation telles que les semestres de motivation et les préapprentissage, les séjours au pair et les séjours linguistiques, pour autant qu'ils comprennent une partie de cours.

³ L'enfant n'est pas considéré en formation si son revenu d'activité lucrative mensuel moyen est supérieur à la rente de vieillesse complète maximale de l'AVS.

Art. 49^{ter} RAVS Fin ou interruption de la formation

¹ La formation se termine avec un diplôme de fin d'étude ou un diplôme professionnel.

² La formation est également considérée comme terminée lorsqu'elle est abandonnée ou interrompue ou lorsque le droit à une rente d'invalidité prend naissance.

³ Ne sont pas assimilés à une interruption au sens de l'al. 2, pour autant que la formation se poursuive immédiatement après :

- a. les périodes usuelles libres de cours et les vacances d'une durée maximale de quatre mois ;
- b. le service militaire ou civil d'une durée maximale de cinq mois ;
- c. les interruptions pour raisons de santé ou de grossesse, jusqu'à une durée maximale de douze mois.

204.1 Le droit à l'allocation naît au début du mois au cours duquel
1/10 l'enfant de plus de 16 ans entame sa formation. Il expire :
– à la fin du mois au cours duquel la formation s'achève ou est interrompue ;
– à la fin du mois au cours duquel l'enfant atteint l'âge de 25 ans ; ou
– à la fin du mois au cours duquel l'enfant est décédé.

204.2 Abrogé, voir n° 3366 DR.
1/11

205 Est déterminante la *notion de formation* telle qu'elle est définie dans le RAVS. Pour plus de détails à ce sujet, voir n^{os} 3358 à 3367 [DR](#).

- 206 Concernant *la fin et l'interruption de la formation*, voir n^{os} 3368 à 3373 [DR](#).
- 207 Abrogé
- 208 Concernant la *preuve de la formation* suivie, voir n^{os} 4306 à 4309 [DR](#).
- 209 La limite supérieure du revenu d'une activité lucrative de l'enfant
1/13 permettant l'octroi d'une allocation de formation professionnelle est fixée au montant maximal de la rente de vieillesse complète de l'AVS, soit :
- 28 200 francs par an, ou
 - 2 350 francs par mois.
- Cela comprend les revenus au sens du n^o 3366 [DR](#).
(Jusqu'au 31 décembre 2010, était pris en considération le revenu annuel de l'enfant, qui comprenait non seulement le revenu d'une activité lucrative, mais aussi les revenus des biens et les rentes. En revanche, les contributions d'entretien prévues par le droit de la famille et les bourses n'étaient pas prises en compte. Le plafond était fixé à 27 360 francs par an ou à 2 280 francs par mois.)
- 210 Abrogé
1/11
- 211 Pour déterminer le revenu, la CAF procède comme suit :
1/11
- La CAF exige dans la demande la confirmation que le revenu de l'enfant (revenu d'une activité lucrative et revenu de substitution conformément au n^o 3366 [DR](#)) ne dépasse pas le plafond déterminant et rend le requérant attentif à son devoir d'annoncer tout dépassement de cette limite. Elle vérifie le revenu de l'apprenti ou du stagiaire d'après le contrat d'apprentissage ou de stage.
 - La CAF peut faire indiquer le montant du revenu d'une activité lucrative et du revenu de substitution sur un formulaire et peut exiger d'autres justificatifs.
 - Pour les étudiants, la CAF peut se baser sur le revenu au moment du dépôt de la demande ou de la remise de l'attestation de formation, tout en attirant l'attention sur l'obligation de communiquer tout changement. Elle peut en tout temps effectuer des contrôles qui relèvent de sa liberté d'appréciation.

211.1 Abrogé ; concernant la détermination du revenu, voir n° 3367
1/11 [DR.](#)

2.3 Allocation de naissance et allocation d'adoption

Art. 3, al. 2 et 3, LAFam Genres d'allocations et compétences des cantons

² Les cantons peuvent prévoir dans leur régime d'allocations familiales des taux minimaux plus élevés pour l'allocation pour enfant et l'allocation de formation professionnelle que ceux prévus à [l'art. 5](#), ainsi qu'une allocation de naissance et une allocation d'adoption. Les dispositions de la présente loi sont également applicables à ces allocations. Toute autre prestation est réglée et financée en dehors du régime des allocations familiales. Les autres prestations prévues dans un contrat individuel de travail, une convention collective de travail ou d'autres réglementations ne sont pas des allocations familiales au sens de la présente loi.

³ L'allocation de naissance est versée pour chaque enfant né vivant ou après une grossesse d'au moins 23 semaines. Le Conseil fédéral peut fixer d'autres conditions. L'allocation d'adoption est versée pour chaque enfant mineur placé en vue de son adoption. L'adoption de l'enfant du conjoint ne donne pas droit à l'allocation.

Art. 2 OAFam Allocation de naissance

¹ Un droit à l'allocation de naissance existe lorsque le régime cantonal d'allocations familiales prévoit une allocation de naissance.

² Lorsque seule une personne a droit à l'allocation de naissance, celle-ci lui est versée, même si une autre personne a un droit prioritaire aux allocations familiales pour le même enfant.

³ L'allocation de naissance est versée :

- a. si un droit aux allocations familiales existe selon la LAFam, et
- b. si la mère a eu son domicile ou sa résidence habituelle au sens de [l'art. 13 de la loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales](#) en Suisse durant les neuf mois précédant la naissance de l'enfant; si la naissance se produit avant terme, la durée requise du domicile ou de la résidence habituelle en Suisse est réduite conformément à [l'art. 27 du règlement du 24 novembre 2004 sur les allocations pour perte de gain](#).

⁴ Lorsque plusieurs personnes peuvent faire valoir un droit à l'allocation de naissance pour le même enfant, le droit à cette prestation appartient à la personne qui a droit aux allocations familiales pour cet enfant. Si l'allocation de naissance du second ayant droit est plus élevée, ce dernier a droit au versement de la différence.

Art. 3 OAFam Allocation d'adoption

¹ Un droit à l'allocation d'adoption existe lorsque le régime cantonal d'allocations familiales prévoit une allocation d'adoption.

² Lorsque seule une personne a droit à l'allocation d'adoption, celle-ci lui est versée, même si une autre personne a un droit prioritaire aux allocations familiales pour le même enfant.

³ L'allocation d'adoption est versée :

- a. si un droit aux allocations familiales existe selon la LAFam ;
- b. si l'autorisation d'accueillir un enfant prévue à l'[art. 11a de l'ordonnance du 19 octobre 1977 réglant le placement d'enfant à des fins d'entretien et en vue d'adoption](#) a été définitivement délivrée, et
- c. si l'enfant a été effectivement accueilli en Suisse par les futurs parents adoptifs.

⁴ Lorsque plusieurs personnes peuvent faire valoir un droit à l'allocation d'adoption pour le même enfant, le droit à cette prestation appartient à la personne qui a droit aux allocations familiales pour cet enfant. Si l'allocation d'adoption du second ayant droit est plus élevée, ce dernier a droit au versement de la différence.

2.3.1 Généralités ; conditions communes à l'allocation de naissance et à l'allocation d'adoption

- 212 La LAFam n'inscrit pas au niveau fédéral le droit à l'allocation de naissance ou à l'allocation d'adoption. Ce droit n'existe que si le régime cantonal d'allocations familiales applicable prévoit l'octroi d'une telle allocation.
- 213 L'allocation de naissance et l'allocation d'adoption sont des allocations uniques. En cas de naissances ou d'adoptions multiples, une allocation est versée pour chaque enfant.
- 214 Le droit à l'allocation de naissance ou à l'allocation d'adoption est soumis en principe aux mêmes conditions que celles valables pour le droit aux allocations familiales. L'activité lucrative doit déjà être exercée à la naissance de l'enfant ou au moment où il est accueilli en vue de son adoption. Si celui-ci est né ou a été accueilli durant la première moitié du mois et que le parent n'a entamé son travail qu'au milieu du mois, ce dernier n'a pas droit à l'allocation de naissance ou d'adoption (ni même à une allocation partielle).
- 1/13
- 215 En cas de perception d'indemnités de chômage, ni l'allocation de naissance ni l'allocation d'adoption ne sont versées ; voir n° 526.
- 216 Le droit à une allocation de naissance ou à une allocation d'adoption persiste même si une autre personne a droit en priorité à l'allocation pour enfant, mais ne perçoit pas d'allocation de naissance ou d'allocation d'adoption parce que le canton dont le régime d'allocations familiales est applicable n'en connaît pas.

- 216 1/13 Le droit à l'allocation de naissance ou à l'allocation d'adoption existe même si une autre personne a droit en priorité à l'allocation pour enfant, mais ne perçoit pas d'allocation de naissance ou d'allocation d'adoption parce que le canton dont le régime d'allocations familiales est applicable n'en connaît pas. Ce droit existe également lorsque le second ayant droit à l'allocation pour enfant est une personne sans activité lucrative ; voir n° 604.
- 217 Interdiction du cumul : le même enfant ne donne droit qu'à une seule allocation de naissance et/ou une seule allocation d'adoption. Cependant, le même enfant peut donner droit à une allocation de naissance pour ses parents biologiques et à une allocation d'adoption pour ses parents adoptifs.
- 218 Lorsque plusieurs personnes peuvent prétendre à une allocation de naissance ou une allocation d'adoption pour le même enfant, c'est-à-dire lorsque les deux régimes cantonaux applicables connaissent une telle allocation, le droit à cette allocation revient à la personne qui a un droit prioritaire aux autres allocations familiales en vertu de [l'art. 7 LAFam](#), le second ayant droit pouvant faire valoir le droit au versement de la différence éventuelle entre les montants respectifs des allocations de naissance ou d'adoption.

2.3.2 Conditions spécifiques à l'allocation de naissance

- 219 L'allocation de naissance est versée dès lors que l'enfant est né vivant ou, si l'enfant est mort-né ou décédé à la naissance, dès lors que la grossesse a duré au moins 23 semaines. Pour le droit à l'allocation pour enfant, voir n° 201.1.
- 220 La mère doit avoir son domicile ou son lieu de résidence habituelle en Suisse au sens de [l'art. 13 LPGA](#). Ainsi, une femme qui met au monde un enfant en Suisse à l'occasion d'un séjour temporaire ne remplit pas cette condition. En revanche, une personne domiciliée en Suisse qui donne naissance à un enfant lors de vacances à l'étranger peut prétendre au versement d'une allocation de naissance si, par ailleurs, les autres conditions sont remplies.
- 221 Le délai de carence est de neuf mois, par analogie avec ce que prévoit le régime des allocations pour perte de gain en cas de maternité. A la naissance de l'enfant, la mère doit donc être do-

miciliée ou avoir sa résidence habituelle en Suisse depuis neuf mois au moins. En cas d'accouchement avant terme, soit avant la fin du 9^e mois de grossesse, la règle de [l'art. 27 RAPG](#) est reprise. Le délai de carence est donc réduit :

- à 8 mois, si l'accouchement intervient entre le 8^e mois de la grossesse et le terme ;
- à 7 mois, si l'accouchement intervient entre le 7^e et le 8^e mois de la grossesse ;
- à 6 mois, si l'accouchement intervient avant le 7^e mois de la grossesse.

222 Cette restriction liée au domicile ou à la résidence habituelle de
4/12 la mère vaut également à l'égard de l'UE/AELE.
Les allocations cantonales suisses de naissance et d'adoption sont exclues du champ d'application matériel du [règlement \(CE\) n° 883/04](#)¹, qui règle la coordination des systèmes de sécurité sociale avec l'UE, et du [règlement \(CEE\) n° 1408/71](#)², qui règle la coordination des systèmes de sécurité sociale avec l'AELE.

2.3.3 Conditions spécifiques à l'allocation d'adoption

- 223 Un enfant placé en vue de son adoption ne donne droit à une allocation d'adoption que s'il est mineur.
- 224 L'adoption de l'enfant du conjoint ne donne pas droit à l'allocation d'adoption.
- 225 Toute personne ou couple marié qui souhaite adopter un enfant
1/13 doit adresser une candidature à l'autorité centrale cantonale. Lorsque que les conditions préalables sont remplies, l'autorité cantonale certifie par voie de décision l'aptitude des requérants.
- 226 Le versement de l'allocation d'adoption suppose que les futurs
1/13 parents adoptifs aient reçu de l'autorité cantonale compétente une autorisation d'accueillir un enfant défini au sens de [l'art. 7 OAdo](#). Un agrément en vertu de [l'art. 6 OAdo](#) ne suffit pas.

¹ [Règlement \(CE\) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale. RS 0.831.109.268.1](#)

² [Règlement \(CEE\) n° 1408/71 du Conseil, du 14 juin 1971, relatif à l'application des régimes de sécurité sociale aux travailleurs salariés, aux travailleurs non salariés et aux membres de leur famille qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté.](#)

- 227
1/13 Dans le cadre des adoptions internationales, il existe en Suisse deux procédures distinctes selon que le pays d'origine de l'enfant est partie ou non à la [Convention de la Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale \(CLaH\)](#). S'il n'est pas partie à la CLaH, une autorisation au sens de l'art 7 OAdo doit être délivrée. Deux cas peuvent se présenter en application de la CLaH, conformément à la [loi fédérale du 22 juin 2001 relative à la Convention de La Haye sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale \(LF-CLaH\)](#) : soit l'enfant n'est adopté qu'après son placement en Suisse et une autorisation au sens de l'[art. 7 OAdo](#) doit être délivrée ([art. 8, al. 1, LF-CLaH](#)) ; soit il est adopté dans son Etat d'origine avant son placement en Suisse et l'autorité cantonale compétente doit alors autoriser l'adoption dans l'Etat d'origine ([art. 8, al. 2, LF-CLaH](#)). Dans ce dernier cas, il convient d'assimiler l'autorisation d'adoption dans le pays d'origine à une autorisation au sens de l'art. 7 OAdo.
- 228
1/13 L'allocation d'adoption ne peut être versée qu'une fois l'enfant effectivement accueilli par la famille et entré légalement en Suisse (dans le cas des adoptions internationales) . Dans le cas des adoptions internationales, l'enfant ne peut être accueilli en Suisse par ses futurs parents adoptifs qu'une fois que le visa a été accordé ou que l'octroi de l'autorisation de séjour a été assuré.
- 229
1/13 Si l'autorisation est retirée en vertu de [l'art. 10 al. 3, OAdo](#) ou si l'adoption ne se fait pas pour toute autre raison, la restitution de l'allocation d'adoption n'est pas exigée, car les parents candidats à l'adoption auront de toute manière dû assumer des frais en relation avec l'accueil de l'enfant.

2.4 Enfants donnant droit aux allocations ([art. 4 LAFam](#) et [art. 4 à 8 OAFam](#))

Art. 4 LAFam Enfants donnant droit aux allocations

¹ Donnent droit aux allocations :

- a. les enfants avec lesquels l'ayant droit a un lien de filiation en vertu du [code civil](#) ;
- b. les enfants du conjoint de l'ayant droit ;
- c. les enfants recueillis ;
- d. les frères, sœurs et petits-enfants de l'ayant droit, s'il en assume l'entretien de manière prépondérante.

² Le Conseil fédéral règle les modalités.

³ Pour les enfants vivant à l'étranger, le Conseil fédéral détermine les conditions d'octroi des allocations. Le montant des allocations est établi en fonction du pouvoir d'achat du pays de résidence.

2.4.1 Enfants avec lesquels il existe un lien de filiation ([art. 4, al. 1, let. a, LAFam](#))

230 Sont visés ici les enfants nés de parents mariés ou non mariés et les enfants adoptés.

2.4.2 Enfants du conjoint de l'ayant droit ([art. 4, al. 1, let. b, LAFam](#) et [art. 4, al. 1, OAFam](#))

Art. 4, al. 1, OAFam Enfants du conjoint de l'ayant droit

¹ Les enfants du conjoint de l'ayant droit donnent droit aux allocations familiales s'ils vivent la plupart du temps dans le foyer de l'ayant droit ou y ont vécu jusqu'à leur majorité.

231 Sont définies ici les conditions auxquelles une personne peut faire valoir un droit pour l'enfant de son conjoint. La question de savoir si c'est elle ou une autre personne qui touchera effectivement les allocations familiales est tranchée selon les règles de [l'art. 7 LAFam](#) (voir n^{os} 401 ss).

232 Une personne n'a pas droit aux allocations familiales pour l'enfant de son conjoint si celui-ci ne vit pas la majeure partie du temps sous le même toit qu'elle. Même la personne qui assume à la place de son conjoint les contributions d'entretien pour l'enfant de celui-ci n'a pas droit aux allocations familiales si l'enfant ne vit pas sous le même toit qu'elle la majeure partie du temps.

4/12

Dans les cas où l'Accord sur la libre circulation des personnes ou la Convention AELE s'appliquent, il suffit que le beau-père ou la belle-mère en question assume de manière prépondérante l'entretien de l'enfant de son conjoint sans forcément vivre avec lui et que cet enfant soit domicilié en Suisse ou dans un Etat de l'UE/AELE (UE : [art. 1, let. i, ch. 3, du règlement n° 883/04](#) ; AELE : art. 1, let. f, du règlement n° 1408/71, voir [arrêt du Tribunal fédéral 8C_670/2012 du 26 février 2013, consid. 3.4](#)).

- 233 L'enfant qui habite pendant la semaine avec sa mère et son beau-père et séjourne un week-end sur deux chez son père, vit la majeure partie du temps dans le foyer de sa mère et de son beau-père.
- 234
1/15 Les parents divorcés ou non mariés qui exercent l'autorité parentale conjointe peuvent pratiquer la garde alternée et consacrer autant de temps l'un que l'autre à la prise en charge de l'enfant (par ex. une semaine chez l'un, une semaine chez l'autre). Ainsi, l'enfant vit chez chacun de ses parents en alternance mais non chez l'un en particulier. Il faut dans ce cas accorder au nouveau conjoint du père ou de la mère un droit aux allocations familiales. L'enfant vivant la moitié du temps chez lui, on suppose qu'il subvient également à l'entretien de l'enfant. Les contributions versées par des tiers pour l'entretien de l'enfant sont sans incidence sur le droit du beau-père ou de la belle-mère aux allocations familiales.
- 235
1/11 L'enfant du conjoint, lorsqu'il vit en institution ou en foyer ou qui, pour suivre une formation, vit ailleurs que chez son parent durant la semaine, donne droit aux allocations familiales dès lors qu'il séjourne chez son parent et le conjoint de ce dernier pendant les week-ends et les vacances.
- 235.1
1/11 Les enfants du concubin ne donnent pas droit aux allocations familiales.
- 235.2
1/11 Lorsque le mariage qui fonde le lien avec l'enfant du conjoint est dissous, l'obligation d'assistance prévue par l'art. 278 CC s'éteint et le beau-père, respectivement la belle-mère, n'a plus droit aux allocations familiales pour l'enfant de son ex-conjoint.

2.4.3 Enfants du partenaire enregistré ([art. 4, al. 1, let. b, LAFam](#) et [art. 4, al. 2, OAFam](#))

Art. 4, al. 2, OAFam Enfants du conjoint de l'ayant droit

² Sont aussi considérés comme des enfants du conjoint les enfants du partenaire au sens de la [loi du 18 juin 2004 sur le partenariat](#).

- 236 La loi fédérale du 18 juin 2004 sur le partenariat enregistré entre personnes du même sexe (loi sur le partenariat, LPart) prévoit à [l'art. 27, al. 1](#), l'obligation d'assister de façon appropriée l'autre partenaire dans l'accomplissement de son obligation d'entretien et dans l'exercice de l'autorité parentale. C'est pourquoi l'enfant du ou de la partenaire est considéré comme un enfant du conjoint. Il peut donc donner droit aux allocations familiales, s'il vit (ou a vécu jusqu'à sa majorité) la plupart du temps sous le même toit que le partenaire enregistré de son père ou sa mère. Les n^{os} 231 à 235 s'appliquent par analogie.
- 237 Sont visés ici les partenaires enregistrés selon la LPart mais pas les partenaires selon une loi cantonale.
- 238 Les enfants du concubin ne donnent pas droit aux allocations familiales.
- 238.1 Lorsque le partenariat qui fonde le lien avec l'enfant du ou de la
1/11 partenaire est dissous, l'obligation d'assistance prévue par [l'art. 27, al. 1, LPart](#) s'éteint et la personne n'a plus droit aux allocations familiales pour l'enfant de son ex-partenaire.

2.4.4 Enfants recueillis ([art. 4, al. 1, let. c, LAFam](#) et [art. 5 OAFam](#))

Art. 5 OAFam Enfants recueillis

L'enfant recueilli donne droit aux allocations familiales si l'ayant droit assume gratuitement et de manière durable les frais d'entretien et d'éducation au sens de [l'art. 49, al. 1, du règlement du 31 octobre 1947 sur l'assurance-vieillesse et survivants](#).

- 239 Les conditions applicables aux parents nourriciers correspondent à celles qui règlent dans l'AVS le droit des enfants recueillis à une rente pour enfant ou à une rente d'orphelin. Il faut que les enfants recueillis soient accueillis durablement dans le ménage

à des fins d'entretien et d'éducation. L'accueil à la journée ne suffit pas. Le lien nourricier doit en outre être gratuit, ce qui est le cas lorsque le montant des prestations fournies aux parents nourriciers par des tiers couvre moins du quart des frais d'entretien effectifs ([Directive sur les rentes](#) [DR], n^{os} 3307 ss et tableau de l'annexe III de la Directive sur les rentes).

Exemple :

Si l'enfant recueilli a entre 7 et 12 ans, les prestations d'entretien doivent s'élever à moins du quart des besoins, donc à moins de 399 francs par mois. Pour décider si c'est le taux pour un enfant seul, pour un enfant quand il y en a deux, trois ou quatre, qui est déterminant, seuls les enfants recueillis sont pris en compte, à l'exclusion des propres enfants des parents nourriciers.

L'enfant recueilli mineur continue à donner droit aux allocations familiales après sa majorité si l'ayant doit assumer gratuitement et de manière durable les frais d'entretien et d'éducation au sens de l'[art. 49, al. 1, RAVS](#). L'enfant accueilli en vue d'une adoption conformément à l'[OPE](#) et l'[OAdo](#) est également considéré comme un enfant recueilli. Ses futurs parents adoptifs ont droit aux allocations familiales. Le droit aux allocations familiales commence au début du mois au cours duquel l'enfant est accueilli dans le foyer de ses futurs parents adoptifs (voir n^o 228). L'enfant du concubin n'est pas considéré comme un enfant recueilli.

- 240 Les orphelins placés en institution ou dans une famille d'accueil qui est indemnisée à ce titre ne peuvent pas être assimilés à des enfants recueillis. Leur tuteur ne peut pas prétendre aux allocations familiales.

2.4.5 Frères, sœurs et petits-enfants, entretien assumé de manière prépondérante

([art. 4, al. 1, let. d, LAFam](#) et [art. 6 OAFam](#))

Art. 6 OAFam Frères, sœurs et petits-enfants; entretien de manière prépondérante

L'ayant droit assume l'entretien de l'enfant de manière prépondérante :

- a. si l'enfant vit dans son foyer et si le montant versé par des tiers en faveur de l'entretien de l'enfant ne dépasse pas la rente d'orphelin complète maximale de l'AVS, ou

b. s'il contribue à l'entretien de l'enfant qui ne vit pas dans son foyer à raison d'un montant au moins égal à celui de la rente d'orphelin complète maximale de l'AVS.

- 241 S'agissant du droit aux allocations familiales pour les frères et sœurs et les petits-enfants, la LAFam se fonde sur le critère de l'entretien assumé de manière prépondérante, sans exiger que les enfants soient accueillis gratuitement. Les conditions sont donc moins strictes que celles qui règlent dans l'AVS le droit des enfants recueillis à une rente pour enfant ou à une rente d'orphelin.
- 242 Si l'enfant vit dans le foyer de l'ayant droit, un droit aux allocations familiales existe lorsque les prestations versées par des tiers pour l'entretien de l'enfant (par ex. contributions d'entretien, rente d'orphelin) ne dépassent pas le montant maximal de la rente d'orphelin complète 940 francs par mois.
- 243 Si l'enfant ne vit pas dans le foyer de l'ayant droit, ce dernier a droit à des allocations familiales s'il verse des contributions d'entretien équivalant au moins au montant maximal de la rente d'orphelin complète 940 francs par mois.

2.5 Montant des allocations familiales ; adaptation des montants

Art. 5 LAFam Montant des allocations familiales

¹ L'allocation pour enfant s'élève à 200 francs par mois au minimum.

² L'allocation de formation professionnelle s'élève à 250 francs par mois au minimum.

³ Le Conseil fédéral adapte les montants minimaux au renchérissement au même terme que les rentes de l'assurance-vieillesse et survivants (AVS), à condition que l'indice suisse des prix à la consommation ait augmenté d'au moins 5 points depuis la date à laquelle les montants ont été fixés pour la dernière fois.

2.6 Allocations familiales et contribution d'entretien

Art. 8 LAFam Allocations familiales et contribution d'entretien

L'ayant droit tenu, en vertu d'un jugement ou d'une convention, de verser une contribution d'entretien pour un ou plusieurs enfants doit, en sus de ladite contribution, verser les allocations familiales.

244 L'obligation de transmettre les prestations reçues s'applique aussi au versement de la différence.

2.7 Versement à des tiers

Art. 9 LAFam Versement à des tiers

¹ Si les allocations familiales ne sont pas utilisées en faveur de la personne à laquelle elles sont destinées, cette personne ou son représentant légal peut demander, en dérogation à [l'art. 20, al. 1, LPGA](#), que les allocations familiales lui soient versées directement, même si elle ne dépend pas de l'assistance publique ou privée.

² En dérogation à [l'art. 20, al. 1, LPGA](#), l'allocation de formation professionnelle peut, sur demande motivée, être versée directement à l'enfant majeur.

245 Le versement à un tiers peut aussi être exigé pour le paiement de la différence.

246 Le tiers qui souhaite ce versement doit en présenter la demande
1/13 à la CAF qui verse les allocations familiales. Le motif du versement au tiers doit y être indiqué.

Le versement au tiers est en règle générale effectué par la CAF et non par l'employeur. Si le tiers demande que les allocations familiales lui soient versées directement par la CAF qui en a autorisé le versement à ce tiers et non par son employeur, le versement est effectué par la CAF sans autres conditions (voir Kieser/Reichmuth, Praxiskommentar FamZG, art. 15, n° 19, et le n° 538.1).

Exemple :

L'ex-mari d'une femme sans activité lucrative ne lui transmet pas les allocations familiales qu'il touche pour leur enfant commun.

Le fait que les allocations familiales ne sont pas versées à la personne qui s'occupe de l'enfant doit être exposé de façon convaincante. Les moyens de le faire peuvent être les suivants :

- attestation du service de recouvrement des pensions alimentaires disant que les contributions d'entretien pour l'enfant n'ont pas été payées à temps ou pas intégralement, ou
- extraits de compte dont il ressort que les paiements n'ont pas été faits à temps ou n'atteignent pas le montant dû.

Si le non-paiement a été exposé de façon convaincante, il faut autoriser le versement à la tierce personne, à moins que l'ayant

droit aux allocations ne prouve qu'il a procédé aux versements à temps et pour le montant intégral au cours des six derniers mois. Voir aussi n° 104.

Sur la question de la compensation en cas de versement à un tiers, voir n° 802.2

3. Enfants domiciliés à l'étranger

Art. 4, al. 3, LAFam Enfants donnant droit aux allocations

³ Pour les enfants vivant à l'étranger, le Conseil fédéral détermine les conditions d'octroi des allocations. Le montant des allocations est établi en fonction du pouvoir d'achat du pays de résidence.

Art. 7, al. 1 et al. 1^{bis}, OAFam Enfants à l'étranger

¹ Pour les enfants ayant leur domicile à l'étranger, les allocations familiales ne sont versées que si une convention internationale le prévoit.

^{1bis} Pour les enfants quittant la Suisse afin de suivre une formation, il est présumé pendant cinq ans au plus qu'ils conservent leur domicile en Suisse. Ce délai commence au plus tôt dès que l'enfant atteint l'âge de 16 ans.

3.1 Généralités

- 301 1/12 Pour les enfants ayant leur domicile à l'étranger, les allocations familiales ne sont versées que si une convention internationale le prévoit. Ceci est le cas
- pour les enfants domiciliés dans les pays de l'UE/AELE, voir n^{os} 317 ss ;
 - pour les enfants domiciliés dans un autre Etat contractant, voir n^{os} 321 ss.

Pour les enfants qui quittent la Suisse à des fins de formation, voir n° 301.1.

Pour les salariés selon l'[art. 7, al. 2, OAFam](#), une réglementation spéciale est applicable, voir n^{os} 310-313.

- 301.1 1/12 Pour les enfants et les jeunes qui quittent la Suisse à des fins de formation, il est présumé pendant cinq ans au plus qu'ils conservent leur domicile en Suisse. Pendant ce temps, le droit aux allocations familiales continue d'exister. Il s'agit d'une simple présomption de conservation du domicile en Suisse qui peut être renversée par la caisse de compensation pour allocations familiales. Plus le séjour à l'étranger est court, plus il est probable

que le domicile est conservé en Suisse. Les critères allant à l'encontre d'une conservation du domicile en Suisse sont les suivants :

- L'enfant n'est plus assuré dans l'assurance obligatoire des soins conformément à la loi fédérale du 18 mars 1994 sur l'assurance-maladie (LAMal). Selon l'[art. 3, al. 1, LAMal](#) toute personne domiciliée en Suisse doit être assurée.
- Le contact avec la famille et les amis en Suisse n'est pas maintenu et les vacances semestrielles n'ont pas lieu en Suisse.
- L'enfant a quitté la Suisse afin de s'installer à l'étranger auprès d'un de ses parents.
- L'enfant a déjà habité autrefois dans son lieu de résidence actuel à l'étranger et y a fréquenté l'école.

Pour le reste, il est renvoyé aux n^{os} 1017 ss et 4033 des [Directives sur l'assujettissement aux assurances AVS et AI \(DAA\)](#).

Pour les enfants qui commencent une formation à l'étranger avant d'atteindre leur 16^e année, les allocations familiales peuvent être versées pour une formation à l'étranger d'une durée supérieure à cinq ans. Toutefois, plus la Suisse est quittée tôt pour cause de formation, plus il est probable que le domicile se soit déplacé à l'étranger.

- 301.2 1/13 En vertu de l'Accord sur la libre circulation, de la convention AELE et du principe de non-discrimination qui en découle, les n^{os} 301 et 301.1 s'appliquent par analogie aux enfants de ressortissants suisses, communautaires ou de l'AELE qui quittent un Etat de l'UE ou de l'AELE afin de suivre une formation dans un Etat tiers. Ces enfants sont présumés pendant cinq ans au plus avoir conservé leur domicile dans le premier Etat et continuent de donner droit aux allocations familiales.
- 302 Les restrictions concernant la perception d'allocations familiales pour les enfants ayant leur domicile à l'étranger s'appliquent non seulement aux minima prévus par le droit fédéral, mais aussi aux montants plus élevés éventuellement prévus par les cantons. Toutes les dispositions de la LAFam s'appliquent à l'ensemble des allocations familiales, et il est exclu de traiter différemment le minimum fixé par la LAFam et la part du montant prévu par la législation cantonale qui dépasse cette limite.
- 303 Aux termes de [l'art. 84 de la loi sur l'asile](#) (LAsi), dans le cas de *requérants* dont les enfants vivent à l'étranger, les allocations

sont retenues pendant la durée de la procédure. Elles ne sont versées qu'au moment où le requérant est reconnu comme réfugié ou admis provisoirement.

Dans la mesure où seules des personnes venant d'Etats avec lesquels la Suisse a conclu une convention relative aux allocations familiales ont droit à celles-ci pour leurs enfants vivant à l'étranger et où ces conventions priment le droit national, l'[art. 84 LAsi](#) ne peut en fait plus jamais être appliqué.

3.2 Conditions d'octroi

3.2.1 Principe

([art. 7, al. 1, OAFam](#))

304 Les prestations sont octroyées pour les enfants ayant leur do-
1/12 micile à l'étranger si la Suisse y est obligée en vertu de conven-
tions internationales. Pour les allocations familiales selon la LA-
Fam, seuls l'Accord sur la libre circulation des personnes, la
Convention AELE, la convention avec l'ex-Yougoslavie (qui con-
tinue à s'appliquer aux ressortissants de la Bosnie-Herzégovine,
du Monténégro et de la Serbie) prévoient une telle obligation.
Jusqu'au 31 mars 2010, les prestations étaient également ver-
sées aux ressortissants du Kosovo pour les enfants vivant à
l'étranger.

- Pour les allocations familiales selon la LFA, l'obligation d'exporter est en outre contenue dans les conventions avec la Croatie, la Turquie, la Macédoine et Saint-Marin.
- Les personnes qui n'entrent pas dans le champ d'application des conventions internationales n'ont pas droit aux allocations familiales pour leurs enfants domiciliés à l'étranger (sauf dans les cas couverts par [l'art. 7, al. 2, OAFam](#)).

305 Les dispositions conventionnelles qui obligent au paiement des
1/12 prestations à l'étranger priment le droit national. Les allocations
familiales ne sont notamment pas adaptées au pouvoir d'achat.

306 – Abrogés
309
1/12

3.2.2 Disposition spéciale pour les salariés travaillant à l'étranger pour un employeur sis en Suisse et obligatoirement assurés à l'AVS

et

3.3 Adaptation au pouvoir d'achat

Art. 7, al. 2, OAFam Enfants à l'étranger

² Les salariés assurés obligatoirement à l'AVS conformément à [l'art. 1a, al. 1, let. c, ou al. 3, let. a, LAVS](#) ou en vertu d'une convention internationale ont droit aux allocations familiales pour les enfants domiciliés à l'étranger même si aucune convention internationale ne le prévoit.

Art. 8 OAFam Enfants domiciliés à l'étranger ; adaptation des montants au pouvoir d'achat

¹ Pour l'adaptation des montants au pouvoir d'achat, les taux suivants sont applicables :

- a. lorsque le pouvoir d'achat du pays de domicile de l'enfant s'élève à plus des deux tiers du pouvoir d'achat en Suisse, 100 % du montant minimum légal est versé ;
- b. lorsque le pouvoir d'achat du pays de domicile de l'enfant s'élève à plus d'un tiers mais, au plus, à deux tiers du pouvoir d'achat en Suisse, deux tiers du montant minimum légal sont versés ;
- c. lorsque le pouvoir d'achat du pays de domicile de l'enfant s'élève à un tiers ou moins du pouvoir d'achat en Suisse, un tiers du montant minimum légal est versé.

² La répartition des pays de domicile est adaptée en même temps que les montants minimaux des allocations familiales.

³ L'attribution d'un pays à un groupe visé à l'al. 1 est effectué sur la base des données de la Banque mondiale à Washington (Purchasing Power Parities). Sont déterminantes les données telles que publiées par la Banque mondiale trois mois avant l'entrée en vigueur de la LAFam ou l'adaptation des montants minimaux en vertu de [l'art. 5, al. 3, LAFam](#). L'Office fédéral des assurances sociales (office) publie dans les directives une liste des pays avec leur attribution à un groupe.

- 310 Sont visés par la disposition spéciale de [l'art. 7, al. 2, OAFam](#) :
- les salariés de nationalité suisse affectés à l'étranger au service de la Confédération, d'une organisation internationale ou d'une œuvre d'entraide et qui, durant cette affectation, restent obligatoirement assurés à l'AVS ;
 - les personnes qui travaillent à l'étranger pour un employeur ayant son siège en Suisse et qui reçoivent de lui leur salaire tout en restant obligatoirement assurées à l'AVS ; et
 - les travailleurs détachés de Suisse à l'étranger qui sont assurés à l'AVS en vertu d'une convention internationale.

- 311 En vertu de l'art. 7, al. 2, OAFam, l'allocation pour enfant et l'allocation de formation professionnelle sont exportées dans le monde entier. Elles sont toutefois adaptées au pouvoir d'achat.
- 312 Abrogé
1/12 (Depuis le 1^{er} janvier 2012, il existe un droit aux allocations familiales pour les salariés visés par l'art. 7, al. 2, OAFam pour tous les enfants visés par l'art. 4, al. 1, LAFam.)
- 313 Dans un cas d'application de l'art. 7, al. 2, OAFam, si une convention de sécurité sociale est en outre applicable (par ex. lorsqu'un citoyen d'un Etat de l'UE travaille dans un Etat de l'UE), ses dispositions s'appliquent si elles sont plus avantageuses et il n'y a en particulier pas lieu de procéder à une adaptation des montants au pouvoir d'achat.
- 314 Abrogé
1/15
- 315 Pour ce qui est de l'adaptation au pouvoir d'achat, les Etats sont répartis en trois groupes. Une nouvelle répartition des Etats est effectuée chaque fois que les montants minimaux de la LAFam sont adaptés en vertu de [l'art. 5, al. 3, LAFam](#). Les données de la Banque mondiale³ sont alors déterminantes.

La liste des pays se trouve à l'annexe 2.

Sont ici déterminants les montants minimaux fixés dans la législation cantonale applicable. Les allocations familiales adaptées au pouvoir d'achat sont arrondies au franc supérieur. Dans un canton qui connaît les montants minimaux fixés dans la LAFam, les allocations familiales adaptées au pouvoir d'achat s'élèvent à :

- allocation pour enfant :
1/3 = 67 francs 2/3 = 134 francs ;
- allocation de formation professionnelle :
1/3 = 84 francs 2/3 = 167 francs.

- 316 Abrogé
1/13

³ <http://www.worldbank.org/>

3.4 Conséquences dans la pratique

3.4.1 Etats membres de l'Union européenne (UE) et Etats membres de l'Association européenne de libre-échange (AELE)

3.4.1.1 Etats membres de l'Union européenne (UE)

317 Les règlements (CE) n^{os} [883/04](#)⁴ et [987/09](#)⁵, qui coordonnent
4/12 la sécurité sociale au sein de l'UE et que la Suisse est tenue d'appliquer en vertu de l'[Accord sur la libre circulation des personnes](#), sont déterminants pour les rapports avec l'UE. Pour leur application en Suisse, on se référera au « [Guide pour l'application de l'Accord sur la libre circulation des personnes entre la Suisse et l'Union européenne dans le domaine des prestations familiales](#) » de l'Office fédéral des assurances sociales.

318 L'Union européenne (UE) compte [28 Etats membres](#)⁶. L'Accord
1/15 sur la libre circulation des personnes s'étend à tous les Etats membres, à l'exception de la Croatie⁷, et à la Suisse. Il s'applique aux seuls ressortissants de ces Etats.

Le champ d'application de l'Accord sur la libre circulation des personnes ne recoupe pas celui de la Convention AELE.

319 Les prestations octroyées en vertu de la LAFam aux personnes
4/12 exerçant une activité lucrative et aux personnes sans activité lucrative, ainsi que les prestations octroyées en vertu de la LFA aux personnes exerçant une activité lucrative doivent être exportées sans restriction dans les Etats membres de l'UE, auxquels s'applique l'[Accord sur la libre circulation des personnes](#).

⁴ [Règlement \(CE\) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale](#). RS **0.831.109.268.1**

⁵ [Règlement \(CE\) n° 987/2009 du Parlement européen et du Conseil du 16 septembre 2009 fixant les modalités d'application du règlement \(CE\) n° 883/2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale](#). RS **0.831.109.268.11**

⁶ Allemagne, Autriche, Belgique, Bulgarie, Chypre, Croatie, Danemark, Espagne, Estonie, Finlande, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Italie, Lettonie, Lituanie, Luxembourg, Malte, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République tchèque, Roumanie, Royaume-Uni, Slovaquie, Slovénie, Suède.

⁷ L'élargissement de l'UE le 1^{er} juillet 2013 à la Croatie n'entraîne pas automatiquement l'extension de l'Accord entre la Suisse et la Communauté européenne sur la libre circulation des personnes à la Croatie. Les règlements (CE) n° 883/2004 et n° 987/2009 ne sont dès lors pas encore applicables dans les relations entre la Suisse et la Croatie.

L'adaptation au pouvoir d'achat ne s'applique pas. Les ressortissants d'autres Etats n'ont pas droit aux allocations familiales selon la LAFam même si leurs enfants vivent dans un Etat membre de l'UE (Exception : personnel des bateaux rhénans suisses pour leurs enfants habitant dans les Etats du bassin du Rhin).

3.4.1.2 Etats membres de l'Association européenne de libre-échange (AELE)

320 Les règlements (CEE) n^{os} [1408/71](#)⁸ et [574/72](#)⁹, qui coordonnent
1/15 la sécurité sociale au sein de l'AELE et que la Suisse est tenue d'appliquer en vertu de la [Convention AELE](#), sont déterminants. Pour leur application en Suisse, on se référera au « [Guide pour l'application de la Convention AELE dans le domaine des prestations familiales](#) » de l'Office fédéral des assurances sociales.

Seules les prestations octroyées en vertu de la LAFam ou de la LFA aux personnes exerçant une activité lucrative sont exportées dans les pays de l'AELE.

L'adaptation au pouvoir d'achat ne s'applique pas. Les ressortissants d'autres Etats n'ont pas droit aux allocations familiales selon la LAFam même si leurs enfants vivent dans un Etat membre de l'AELE (Exception : personnel des bateaux rhénans suisses pour leurs enfants habitant dans les Etats du bassin du Rhin).

La Convention AELE s'étend aux Etats membres de l'AELE (Islande, Liechtenstein, Norvège et Suisse) et s'applique aux seuls ressortissants de ces Etats. Le champ d'application de la Convention AELE ne recoupe pas celui de l'Accord sur la libre circulation des personnes.

⁸ [Règlement \(CEE\) n°1408/71 du Conseil, du 14 juin 1971, relatif à l'application des régimes de sécurité sociale aux travailleurs salariés, aux travailleurs non salariés et aux membres de leur famille qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté.](#)

⁹ [Règlement \(CEE\) n° 574/72 du Conseil, du 21 mars 1972, fixant les modalités d'application du règlement \(CEE\) n° 1408/71 relatif à l'application des régimes de sécurité sociale aux travailleurs salariés, aux travailleurs non salariés et aux membres de leur famille qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté.](#)

3.4.2 Etats ayant passé avec la Suisse une convention de sécurité sociale incluant les allocations familiales

- 321
4/10 La Suisse est liée aux Etats suivants par des conventions de sécurité sociale qui incluent les allocations familiales : Serbie, Monténégro, Bosnie-Herzégovine, Croatie, Macédoine, Turquie et Saint-Marin. Jusqu'au 31 mars 2010, les prestations étaient également versées aux ressortissants du Kosovo pour les enfants vivant à l'étranger.
- 322
1/14 La Suisse a notifié à la Croatie et à la Macédoine que les allocations familiales selon la LAFam n'entrent pas dans le champ d'application de la convention. En revanche, les prestations en vertu de la LFA y entrent toujours.
Les conventions avec la Turquie et avec Saint-Marin concernent uniquement la LFA.
La convention avec l'ex-Yougoslavie (qui continue à s'appliquer dans les relations avec la Serbie, le Monténégro et la Bosnie-Herzégovine) ne prévoit pas la possibilité d'exclure de nouvelles lois de son champ d'application. En décembre 2009, le Conseil fédéral a décidé que cette convention ne s'appliquerait plus pour le Kosovo dès le 1^{er} avril 2010¹⁰. Les allocations familiales courantes ne sont versées aux ressortissants du Kosovo pour les enfants vivant à l'étranger que jusqu'à fin mars 2010. Une exception n'est possible que pour les ressortissants du Kosovo fournissant en outre la preuve de leur nationalité serbe. Dans ce cas, la convention avec l'ex-Yougoslavie s'applique. Seul un passeport biométrique serbe en cours de validité sans restriction en matière d'exemption de visa pour l'espace Schengen est accepté pour justifier de la nationalité serbe. Le passeport ne doit pas comporter l'annotation « Koordinaciona Uprava » (coordination administrative) de la part des autorités serbes émettrices du passeport¹¹.

¹⁰ Voir arrêt du Tribunal fédéral 9C_662/2012 du 19.06.2013.

¹¹ Voir Communication concernant l'exécution des allocations familiales n° 10, Justificatifs valables d'une éventuelle nationalité serbe pour les ressortissants du Kosovo, sous www.ofas.admin.ch > Application des assurances sociales > AFam > Communications

3.4.3 Autres Etats

- 323 Les allocations familiales n'y sont pas exportées, sauf
- pour les salariés visés à [l'art. 7, al. 2, OAFam](#) (voir n^{os} 310 à 313) ;
 - en vertu de conventions internationales (voir n^o 325), et
 - pour les enfants qui quittent la Suisse à des fins de formation (voir n^o 301.1).

3.4.4 Exportation en vertu de conventions internationales : vue d'ensemble

- 324 Règles toujours applicables en vertu de conventions internationales :
- Sont exportées les allocations pour enfant (enfants jusqu'à 16 ans, jusqu'à 20 ans pour ceux qui ne peuvent exercer une activité lucrative) et les allocations de formation professionnelle (jusqu'à 25 ans).
 - Les allocations pour enfant et les allocations de formation professionnelle sont exportées pour toutes les catégories d'enfants.
 - Il n'y a pas d'adaptation au pouvoir d'achat.
 - Les allocations de naissance ou d'adoption ne sont pas exportées.

325 *Exportation des allocations familiales*

1/15 UE : exportation des allocations familiales versées aux personnes ayant une activité lucrative (salariés et indépendants) et aux personnes sans activité lucrative

AELE et autres Etats avec lesquels la Suisse a conclu une convention : exportation des allocations familiales versées uniquement aux personnes ayant une activité lucrative (salariés et indépendants)

Groupe	Nationalité de l'ayant droit	Exportation des allocations pour enfant et de formation professionnelle en vertu de la LAFam dans ces Etats :	Exportation des allocations pour enfant et de formation professionnelle ainsi que de l'allocation de ménage en vertu de la LFA dans ces Etats:
CH	Suisse	Etats de l'UE/AELE, sauf la Croatie, plus Bosnie-Herzégovine, Serbie et Monténégro	Etats de l'UE/AELE, sauf la Croatie, plus (sans l'allocation de ménage) Bosnie-Herzégovine, Serbie, Monténégro, Croatie, Macédoine, Saint-Marin et Turquie
UE sauf la Croatie	Etats de l'UE sauf la Croatie	Etats de l'UE sauf la Croatie ¹²	Etats de l'UE sauf la Croatie ¹³
AELE	Etats de l'AELE	Etats de l'AELE	Etats de l'AELE
Autres Etats ayant conclu une convention avec la Suisse	Croatie	Pas d'exportation	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
	Macédoine	Pas d'exportation	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
	Saint-Marin	Pas d'exportation	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
	Turquie	Pas d'exportation	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
	Bosnie-Herzégovine	Dans le monde entier	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
	Monténégro	Dans le monde entier	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
	Serbie	Dans le monde entier	Dans le monde entier, mais sans l'allocation de ménage
Autres Etats	Tous les autres Etats	Pas d'exportation	Pas d'exportation

Jusqu'au 31 mars 2010, les prestations étaient également exportées pour les ressortissants du Kosovo dont les enfants vivaient à l'étranger.

Il faut toutefois relever que les ressortissants de certains Etats de l'UE bénéficient, en vertu de conventions internationales, de règles plus avantageuses qui ont pour effet que :

¹² Règlements plus avantageux pour certains Etats de l'UE/AELE, voir texte à la fin du tableau

¹³ Règlements plus avantageux pour certains Etats de l'UE/AELE, voir texte à la fin du tableau

- pour les ressortissants belges, français, italiens, espagnols et portugais, les allocations pour enfant et les allocations de formation professionnelle selon la LFA sont exportées dans le monde entier ;
- pour les ressortissants slovènes, les allocations pour enfant et les allocations de formation professionnelle selon la LAFam et selon la LFA sont exportées dans le monde entier.

Pour les allocations de ménage prévues par la LFA, il est à relever qu'elles sont toujours versées lorsque le salarié et son conjoint tiennent ménage en Suisse, quel que soit le domicile des enfants. Les indications du tableau se réfèrent donc aux cas dans lesquels tant l'époux que les enfants se trouvent à l'étranger (voir aussi à ce sujet le tableau de l'annexe 1).

326 Abrogé
4/12

3.4.5 Exemples concernant le droit aux allocations familiales selon la LAFam pour les enfants vivant à l'étranger

- 327 Ont droit au montant intégral de l'allocation pour enfant et de l'allocation de formation professionnelle :
- un ressortissant néerlandais dont les enfants vivent aux Pays-Bas ;
 - un ressortissant néerlandais dont les enfants vivent en France ;
 - un ressortissant suisse dont les enfants vivent en Autriche.
- 328 Ont droit à une allocation (pour enfant ou de formation professionnelle) adaptée au pouvoir d'achat, par ex. :
- un ressortissant français qui travaille en Chine pour le compte d'un employeur ayant son siège en Suisse (dans les conditions prévues par [l'art. 7, al. 2, OAFam](#)) et dont les enfants vivent en Chine ;
 - un ressortissant macédonien qui travaille en Macédoine pour le compte d'un employeur ayant son siège en Suisse (dans les conditions prévues par [l'art. 7, al. 2, OAFam](#)) et dont les enfants vivent en Macédoine ;
 - un ressortissant suisse qui travaille en Inde pour le compte d'un employeur ayant son siège en Suisse (dans les conditions prévues par [l'art. 7, al. 2, OAFam](#)) et dont les enfants vivent aux Etats-Unis ;

- un ressortissant russe qui travaille en Egypte pour le compte d'un employeur ayant son siège en Suisse (dans les conditions prévues par [l'art. 7, al. 2, OAFam](#)) et dont les enfants vivent en Egypte.

329 N'ont pas droit aux allocations familiales :

- 1/15
- un ressortissant des Etats-Unis dont les enfants vivent aux Etats-Unis ;
 - un ressortissant turc dont les enfants vivent en Allemagne ;
 - un ressortissant canadien dont les enfants vivent en France ;
 - un ressortissant suisse dont les enfants vivent en Turquie ;
 - un ressortissant norvégien dont les enfants vivent en Allemagne.

4. Concours de droits entre plusieurs personnes

Art. 6 LAFam Interdiction du cumul

Le même enfant ne donne pas droit à plus d'une allocation du même genre. Le paiement de la différence prévu à l'art. 7, al. 2, est réservé.

Art. 7 LAFam Concours de droits

¹ Lorsque plusieurs personnes peuvent faire valoir un droit aux allocations familiales pour le même enfant en vertu d'une législation fédérale ou cantonale, le droit aux prestations est reconnu selon l'ordre de priorité suivant :

- à la personne qui exerce une activité lucrative ;
- à la personne qui détient l'autorité parentale ou qui la détenait jusqu'à la majorité de l'enfant ;
- à la personne chez qui l'enfant vit la plupart du temps ou vivait jusqu'à sa majorité ;
- à la personne à laquelle est applicable le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant ;
- à la personne dont le revenu soumis à l'AVS et provenant d'une activité lucrative dépendante est le plus élevé ;
- à la personne dont le revenu soumis à l'AVS et provenant d'une activité lucrative indépendante est le plus élevé.

² Dans le cas où les allocations familiales du premier et du second ayants droit sont régies par les dispositions de deux cantons différents, le second a droit au versement de la différence lorsque le taux minimal légal est plus élevé dans son propre canton que dans l'autre.

4.1 Généralités

- 401 Les règles de l'[art. 7 LAFam](#) ne sont applicables qu'aux concours de droits à l'intérieur de la Suisse.
Il faut toujours établir d'abord séparément pour chaque personne si elle a droit à des allocations familiales et auprès de quel employeur ou de quelle CAF elle peut faire valoir ce droit (voir à ce sujet les n^{os} 527 ss). On saura alors quelle est la réglementation cantonale applicable. Cette étape est nécessaire pour pouvoir appliquer la règle de l'[art. 7, al. 1, let. d, LAFam](#).
C'est seulement dans un deuxième temps que l'on détermine qui est l'ayant droit prioritaire (voir sur ce point l'exemple 1a sous n^o 416).
- 401.1 L'[art. 7 LAFam](#) trouve à s'appliquer dès que plusieurs personnes
1/14 ont droit aux allocations familiales pour le même enfant et non pas seulement à partir du moment où deux personnes ont effectivement déposé une demande d'allocations familiales. La LAFam exclut tout libre choix de l'ayant droit prioritaire (voir [ATF 139 V 429 5 juillet 2013, consid. 4.2 s.](#)).
- 402 Abrogé
- 403 Pour le concours de droits avec des Etats de l'UE/AELE, les dispositions du droit de l'UE et de l'AELE en matière de coordination s'appliquent (voir n^{os} 317 à 320).
- 404 L'applicabilité des règles en matière de concours de droits ne dépend pas de l'état civil des personnes concernées ni du lien qui unit l'enfant à l'ayant droit.
- 404.1 Une convention ou un jugement de divorce peut prévoir à quelle
1/14 personne revient en fin de compte le montant des allocations familiales et éventuellement à quelles fins celui-ci sera utilisé (paiement des primes d'assurance-maladie, habillement, etc.).
L'ayant droit prioritaire en revanche est toujours déterminé par la CAF conformément à l'[art. 7 LAFam](#).

4.2 Détermination de l'ayant droit prioritaire

- 405
1/13
- Priorité en vertu de la let. a :
La personne qui exerce une activité lucrative a la priorité sur celle qui n'en exerce pas. Depuis le 1^{er} janvier 2013, contrairement aux réglementations en vigueur jusque-là dans certains cantons, le droit fondé sur l'exercice d'une activité lucrative salariée ne l'emporte plus toujours sur le droit fondé sur l'exercice d'une activité lucrative indépendante. Les cantons n'ont par ailleurs plus le droit d'établir un tel ordre de priorité.
- 406
1/15
- Généralités sur la priorité en vertu de la let. b ou c :
Si une personne qui exerce une activité lucrative (saliée ou indépendante) prouve (en présentant une convention ou une décision de tribunal) soit qu'elle est seule détentrice de l'autorité parentale, soit – en cas d'autorité parentale conjointe – que l'enfant vit la plupart du temps chez elle, elle n'est pas tenue de fournir d'indications sur d'éventuels autres ayants droit. La priorité en vertu de la let. b ou c vaut également si la personne chez qui l'enfant vit la plupart du temps est indépendante et que l'autre personne est salariée.

Si le prononcé de l'autorité parentale conjointe entraîne un changement de l'ayant droit prioritaire, le nouvel ayant droit prioritaire peut prétendre aux allocations familiales dès le premier jour du mois qui suit celui où l'autorité parentale conjointe a été prononcée. Il n'est pas procédé à un examen rétroactif du droit aux allocations familiales. Cependant, lorsque l'autorité parentale conjointe est prononcée dans les six mois qui suivent la naissance et qu'aucune prestation n'a encore été versée, le droit à l'allocation est réglé comme si l'autorité parentale conjointe avait existé dès la naissance de l'enfant.

- 406.1
- Priorité en vertu de la let. b :
Dans le cas d'un enfant majeur, si l'autorité parentale était détenue exclusivement par la mère ou le père au moment de l'obtention de la majorité, l'ayant droit prioritaire ne change plus, même si l'enfant n'habite pas (plus) chez ce parent, parce qu'il est parti vivre chez l'autre parent, ou parce qu'il n'habite chez aucun des deux parents. Ce principe est clairement énoncé à la let. b.

Dans les cas présentant un caractère international (par ex. nationalité étrangère d'un ou des parents et/ou de l'enfant, domicile à l'étranger, déménagement à ou de l'étranger) et concernant des parents non mariés, l'autorité parentale est en principe déterminée par la loi de l'Etat de la résidence habituelle de l'enfant ([voir art. 16 CLaH 96](#)). Pour autant que les parents ne prouvent pas autre chose au moyen de documents officiels concernant l'enfant, il est dans la pratique procédé comme suit :

- Pour les enfants qui ont toujours vécu en Suisse, l'autorité parentale est déterminée selon le droit suisse.
- Si l'enfant vit à l'étranger ou s'il y a eu sa résidence habituelle avant de venir en Suisse, c'est la loi de cet Etat étranger qui s'applique.

Les CAF peuvent se baser sur la déclaration commune des parents (faite par ex. dans le formulaire de demande d'allocations signé par les deux parents). Si elles ne se basent pas sur une telle déclaration, elles se fondent pour les Etats cités ci-après sur les présomptions suivantes¹⁴ :

- les deux parents ont l'autorité parentale en Belgique, en France, en Italie et au Portugal ;
- seule la mère a l'autorité parentale en Allemagne et en Autriche.

Lorsque la mère a sa résidence habituelle dans un Etat et qu'elle accouche dans un autre Etat, l'enfant n'a pas sa résidence habituelle dans l'Etat où il est né mais dans l'Etat de la résidence habituelle de sa mère.

406.2 Priorité en vertu de la let. c :

La let. c soulève parfois quelques incertitudes. Faut-il se référer à la situation existant au moment où l'enfant devient majeur dans tous les cas ou seulement lorsque l'enfant majeur n'habite chez aucun de ses parents ? Dans le contexte de l'[art. 7, al. 1, LAFam](#), qui fixe un ordre de priorité et selon lequel les critères doivent être examinés les uns après les autres, il est logique d'examiner en premier chez qui vit l'enfant. Ce n'est que si l'enfant ne vit chez aucun des ayants droit qu'il conviendra de se référer à la personne chez qui il a vécu jusqu'à sa majorité. Cela conduit aux solutions suivantes :

¹⁴ En Belgique, en France, en Italie et au Portugal, les parents ont en règle générale l'autorité parentale conjointe ; en Allemagne et en Autriche, seule la mère a en règle générale l'autorité parentale; Pour plus de détails et des données relatives à d'autres Etats, voir p. 8334ss du Message du Conseil fédéral du 16 novembre 2011, concernant une modification du Code civil suisse (Autorité parentale), FF **2011** 8315.

- L'enfant vit jusqu'à sa majorité chez sa mère. La mère est l'ayant droit prioritaire. Plus tard, il habite chez le père : le père devient l'ayant droit prioritaire. Lorsque l'enfant ne vit plus chez l'un ou l'autre de ses parents, la mère est l'ayant droit prioritaire.
- L'enfant vit jusqu'à sa majorité chez ses deux parents. Par la suite, les parents se séparent et/ou divorcent et ne font plus ménage commun.
- Lorsque l'enfant reste chez son père (ou déménage chez lui), le père est ayant droit prioritaire en vertu de la let. c. Lorsque l'enfant reste chez sa mère (ou déménage chez elle), la mère est ayant droit prioritaire en vertu de la let. c.
- Lorsque l'enfant ne vit (plus) chez aucun de ses parents, l'ayant droit prioritaire est déterminé en vertu de la let. d, e ou f.

407 Priorité en vertu de la let. d :

1/13 Si la priorité ne peut pas être déterminée sur la base de l'exercice exclusif de l'autorité parentale ou du fait que l'enfant vive la plupart du temps chez une personne donnée, la personne qui dépose une demande doit fournir des indications sur les personnes qui peuvent aussi faire valoir un droit aux allocations (nom, lieu de travail et, si possible, numéro d'assuré). Lorsqu'une personne travaille simultanément dans des cantons différents, il faut commencer par déterminer la CAF compétente et le régime cantonal d'allocations familiales applicable en vertu de [l'art. 11 OAFam](#) (voir n^{os} 527 ss). On peut ensuite déterminer si une personne est ayant droit prioritaire en vertu de la let. d.

408 Si le régime d'allocations familiales du canton dans lequel vit
1/13 l'enfant s'applique aux deux ayants droit ou à aucun d'entre eux, la priorité en vertu des let. e et f est examinée :

- Priorité en vertu de la let. e : la priorité va toujours au salarié. Si les deux personnes sont salariées, la priorité va à celle qui touche le salaire le plus élevé en tant que salariée. Ce n'est que dans ce cas qu'il faut fournir des indications sur le revenu de l'autre personne. Sont joints à la demande tous documents de nature à prouver le montant du salaire (certificat de salaire, attestation de l'employeur, extrait de compte). On tiendra compte uniquement des revenus des activités salariées, et du revenu total lorsqu'il y a plusieurs employeurs. En cas de re-

venu irrégulier, on se fondera sur le revenu annuel. Le revenu des activités indépendantes n'est pas pris en considération.

- Priorité en vertu de la let. f : si aucune personne ne peut faire valoir un droit du fait de l'exercice d'une activité salariée, on se base sur le revenu de l'activité indépendante. Le revenu déterminant est celui soumis à l'AVS en vertu de [l'art. 9 LAVS](#). En règle générale, il s'agit du revenu déterminé à titre provisoire. L'ayant droit prioritaire est déterminé à partir de ce revenu provisoire et un changement rétroactif en raison de la détermination ultérieure du revenu définitif n'intervient pas, sauf s'il s'avère que l'ayant droit prioritaire initial n'atteint pas le revenu minimal de [l'art. 13, al. 3, LAFam](#).

408.1
1/13 Si aucune solution ne peut être trouvée sur la base de la let. e, parce que les deux salariés gagnent exactement autant l'un que l'autre (par ex. dans le cadre d'un job sharing) ou parce que, suivant le mois ou l'année, l'un ou l'autre gagne davantage, l'ayant droit prioritaire est celui qui travaille chez son employeur depuis le plus longtemps. Si les deux personnes commencent en même temps un nouvel emploi chez un nouvel employeur, elles décideront d'un commun accord qui des deux percevra les allocations familiales.

Si aucune solution ne peut être trouvée même sur la base de la let. f parce que les deux indépendants gagnent exactement autant l'un que l'autre (par ex. parce qu'ils sont actifs dans leur entreprise commune), ils décideront d'un commun accord qui des deux percevra les allocations familiales.

409
1/13 Lorsque deux parents sans activité lucrative vivent tous deux avec l'enfant et exercent l'autorité parentale conjointe, on se base sur le revenu imposable, par analogie aux let. e et f. Dans les cas où cela ne permet toujours pas de résoudre le concours de droits, les cantons peuvent édicter leurs propres règles. S'ils ne le font pas, les allocations familiales sont octroyées à celui des parents qui offre la meilleure garantie qu'elles seront effectivement utilisées pour l'entretien de l'enfant.

409.1
1/10 En cas de revenu minime ou fluctuant de l'ayant droit prioritaire, voir n° 510.2.

4.3 Versement de la différence

- 410
1/13 Il se peut que plus de deux personnes puissent faire valoir un droit aux allocations familiales pour le même enfant, mais dans ce cas seul le second ayant droit peut prétendre au versement de la différence. Ce droit ne dépend ni de la relation de l'ayant droit avec l'enfant (il peut par ex. s'agir du conjoint de la mère ou du père), ni du type d'activité exercée (salariée ou indépendante).
- 410.1
1/10 Pour le calcul de la différence à verser, le droit à la prestation doit être considéré et accordé pour chaque enfant séparément. On ne doit pas se baser sur le montant global auquel le ou la bénéficiaire a droit pour tous les enfants. Ce traitement séparé est important notamment lorsque l'ayant droit prioritaire n'est pas le même pour tous les enfants, ou lorsque les allocations doivent être reversées à une autre personne.
- 411
1/13 La même personne ne peut prétendre à des paiements différentiels du fait qu'elle travaille pour différents employeurs dans plusieurs cantons ou qu'elle est indépendante dans un canton et salariée dans un autre. Ce principe ne s'applique toutefois pas en lien avec la LFA (droit à l'allocation de ménage en vertu de la LFA et montants supérieurs en vertu de la LFA).
- 412
1/13 Ne sont pas prises en compte, dans le calcul de la différence à payer, les prestations fixées dans le règlement de la CAF et qui dépassent le minimum prévu par la loi cantonale sur les allocations familiales, ni celles que l'employeur paie directement, de ses propres ressources, en vertu d'un contrat de travail individuel, d'une convention collective, des dispositions applicables aux rapports de service fondés sur le droit public ou d'un règlement interne d'une organisation internationale.
Il revient aux CAF, à l'employeur ou aux partenaires sociaux de fixer les conditions d'octroi de ces prestations supplémentaires et en particulier de déterminer s'il existe un droit au versement de la différence. L'[art. 7, al. 2, LAFam](#) ne s'applique à ces prestations que si cela est explicitement prévu dans les dispositions applicables.
- 413
1/13 L'AC ne verse aucune différence, car le droit d'une autre personne exerçant une activité lucrative (salariée ou indépendante) à des allocations familiales pour le même enfant exclut tout droit au supplément versé sinon par l'AC.

- 414 Les personnes sans activité lucrative n'ont pas droit au versement de la différence ([art. 19, al. 1, LAFam](#)).
- 415 Le versement de la différence s'effectue au plus tard douze mois après l'ouverture du droit. (Voir n^{os} 435 ss pour le versement de la différence par rapport aux allocations familiales versées dans un Etat de l'UE/AELE.)

4.4 Exemples

- 416 *Exemple 1a :*
Les parents sont mariés et exercent tous deux une activité lucrative salariée. La mère travaille dans le canton où vit la famille, le père dans un autre. Ils peuvent tous deux faire valoir un droit aux allocations familiales. En vertu de la let. d, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. la mère, 2. le père. La mère touche les allocations familiales ; le père, la différence éventuelle.

Exemple 1b :

Les parents sont mariés. La mère est salariée dans le canton A, où vit la famille, et gagne 20 000 francs. Le père travaille pour deux employeurs et gagne 30 000 francs chez celui qui se trouve dans le canton A et 50 000 francs chez l'autre, dans le canton B. Les deux parents peuvent faire valoir un droit aux allocations familiales. Pour établir l'ordre de priorité, il faut savoir quelle CAF est compétente pour le versement des allocations familiales à chaque parent (voir n^{os} 527 ss). C'est seulement alors qu'il sera possible de déterminer quel est l'ayant droit prioritaire en vertu de l'[art. 7, al. 1, let. d, LAFam](#). Pour la mère, c'est le régime d'allocations familiales du canton A qui est applicable. Pour le père c'est celui du canton B, car c'est là qu'il touche le revenu le plus élevé (voir n^o 527). En vertu de la let. d, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. la mère, 2. le père. La mère touche les allocations familiales, le père, la différence éventuelle.

- 417 *Exemple 2 :*
1/11 Les parents sont divorcés et exercent en commun l'autorité parentale sur leur enfant. Chacun des parents s'est remarié de son côté. L'enfant vit avec sa mère et le nouveau conjoint de celle-ci. Les deux parents et leurs conjoints respectifs sont tous salariés.

Peuvent faire valoir un droit aux allocations familiales la mère, le père et le conjoint de la mère, puisqu'ils exercent tous une activité lucrative et qu'il existe un lien de filiation ou un lien avec l'enfant du conjoint ; la nouvelle femme du père, en revanche, ne le peut pas, car elle ne vit pas avec l'enfant (voir nos 231 à 235). L'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant :

1. La mère (les deux parents ont l'autorité parentale, mais la mère est prioritaire en vertu de la let. c, parce que l'enfant vit chez elle la plupart du temps).
 2. Le père, parce qu'il a l'autorité parentale et est donc prioritaire sur le conjoint de la mère en vertu de la let. b. Il touche, le cas échéant, une allocation différentielle.
 3. Le conjoint de la mère, qui n'a pas droit à une allocation différentielle car il n'est que troisième dans l'ordre de priorité.
- Si la mère n'exerçait pas d'activité lucrative, le père serait l'ayant droit prioritaire (en vertu de la let. b, parce qu'il a l'autorité parentale, contrairement au nouveau conjoint de la mère ; ce dernier toucherait, le cas échéant, une allocation différentielle).

418 *Exemple 3 :*

Les parents sont divorcés. La mère détient seule l'autorité parentale sur leur enfant commun et elle est remariée. Le père n'est pas remarié. L'enfant vit avec sa mère et le nouveau conjoint de celle-ci. La mère n'a pas d'activité lucrative et n'a pas droit aux allocations familiales. Le père est salarié et le conjoint de la mère exerce une activité indépendante : ils peuvent tous deux faire valoir un droit aux allocations. L'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. le conjoint de la mère, en vertu de la let. c, parce qu'il vit avec l'enfant, contrairement au père, 2. le père. Le conjoint de la mère touche les allocations familiales ; le père, la différence éventuelle.

Si les père et mère détiennent l'autorité parentale conjointe, c'est le père, dans le cas décrit, qui aura la priorité sur le beau-père.

419 *Exemple 4 :*

Les parents sont divorcés. Ils exercent en commun l'autorité parentale sur leur enfant, ne se sont pas remariés et sont tous les deux salariés. Leur enfant est handicapé, vit dans un foyer et passe régulièrement les week-ends chez sa mère. En vertu de la let. c, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. la mère, 2. le père.

Si l'enfant doit rester en permanence dans le foyer, l'ayant droit prioritaire est déterminé en vertu de la let. d ou e.

419.1 *Exemple 5 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A. Le père et la mère sont tous deux indépendants dans ce canton. Le père gagne 100 000 francs par an, la mère, 50 000. En vertu de la let. f, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. le père, 2. la mère. Le père touche les allocations. Etant donné que le régime d'allocations familiales du même canton s'applique aux deux parents, il n'y a pas d'allocation différentielle.

419.2 *Exemple 6 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A. Le père est indépendant dans le canton A et gagne 50 000 francs par an. La mère est indépendante dans le canton B et gagne 60 000 francs par an. En vertu de la let. d, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. le père (application du régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant), 2. la mère. Le père touche les allocations familiales ; la mère, la différence éventuelle.

419.3 *Exemple 7 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A.
– Le père est indépendant dans le canton A et gagne 40 000 francs par an. La mère est salariée dans le canton B et gagne 100 000 francs par an.
En vertu de la let. d, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. le père (application du régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant), 2. la mère. Le père touche les allocations familiales ; la mère, la différence éventuelle.

419.4 *Exemple 8 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A.
– Le père exerce une activité lucrative indépendante dans le canton A (revenu annuel de 30 000 francs) et une activité salariée dans le canton B (revenu annuel de 80 000 francs). La CAF compétente est celle du canton B.
– La mère est salariée dans le canton A et gagne 40 000 francs par an. La CAF compétente est celle du canton A.

En vertu de la let. d, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. la mère (application du régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant), 2. le père. La mère touche les allocations familiales ; le père, la différence éventuelle.

419.5 *Exemple 9 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A.

- Le père exerce une activité lucrative indépendante dans le canton A (revenu annuel de 30 000 francs) et une activité salariée dans le canton B (revenu annuel de 80 000 francs). La CAF compétente est celle du canton B.
- La mère exerce une activité lucrative indépendante dans le canton C (revenu annuel de 30 000 francs) et une activité salariée dans le canton C (revenu annuel de 40 000 francs). La CAF compétente est celle à laquelle est affilié son employeur dans le canton C.

Le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant n'est applicable à aucun des deux parents. En vertu de la let. e, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. le père (revenu plus élevé en tant que salarié), 2. la mère. Le père touche les allocations familiales ; la mère, la différence éventuelle.

419.6 *Exemple 10 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A.

- Le père est indépendant dans le canton B et gagne 70 000 francs par an à ce titre. Il travaille également de manière sporadique dans les cantons A, B et C en tant que salarié. Son salaire fluctue, mais dépasse le revenu annuel de la mère. Toutefois, il n'a conclu aucun contrat de travail pour plus de six mois ou pour une durée indéterminée ([art. 11, al. 1^{bis}, let. a, OAFam](#) ; voir n° 530.1). La CAF compétente est celle à laquelle il est affilié en tant qu'indépendant dans le canton B.
- La mère est salariée pour une durée indéterminée dans le canton C et gagne 30 000 francs par an. La CAF compétente est celle du canton C.

Le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant n'est applicable à aucun des deux parents. En vertu de la let. e, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant :

1. la mère, car elle a droit aux prestations en tant que salariée,
2. le père. La mère touche les allocations familiales ; le père, la différence éventuelle.

419.7 *Exemple 11 :*

1/13 Les parents sont mariés et la famille vit dans le canton A.

- Le père exerce une activité lucrative indépendante dans le canton B (revenu annuel de 30 000 francs) et effectue de courtes missions occasionnelles dans le canton B, en tant que salarié (revenu annuel de 20 000 francs). Il a droit aux allocations en tant qu'indépendant. La CAF compétente est celle du canton B.
- La mère est indépendante dans le canton C et gagne 60 000 francs par an. La CAF compétente est celle du canton C.

Le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant n'est applicable à aucun des deux parents. Aucun d'entre eux n'a non plus droit aux allocations en tant que salarié. En vertu de la let. f, l'ordre de priorité pour la perception des allocations est le suivant : 1. la mère (revenu plus élevé du fait de l'exercice d'une activité indépendante), 2. le père. La mère touche les allocations familiales ; le père, la différence éventuelle.

420 *Exemple 12 (calcul de la différence) :*

X touche de sa CAF dans le canton A une allocation pour enfant de 200 francs, soit le minimum légal.

Y a droit au versement de la différence. Sa CAF, dans le canton B, verse une allocation de 230 francs, le minimum légal cantonal étant de 210 francs. Y touche 10 francs (différence entre les deux minimums légaux). La somme versée pour l'enfant est de 210 francs au total.

Variante : Y est l'ayant droit prioritaire ; dans ce cas, le montant versé pour l'enfant est de 230 francs.

4.5 Concours de droits et versement de la différence pour les allocations de naissance ou d'adoption

421 Voir n^{os} 216 à 218.

4.6 Concours de droits et versement de la différence en lien avec la LFA

422 Le concours de droits peut être réalisé chez une même personne (par ex. agriculteur ayant un revenu accessoire tiré d'une activité commerciale) ou entre plusieurs personnes (par ex. père agriculteur, mère salariée), et les deux types de concours peuvent exister simultanément.

- Si le concours de droits est réalisé chez une même personne et concerne une activité dans l'agriculture et une hors de l'agriculture, c'est [l'art. 10, al. 1, LFA](#) qui s'applique. Le droit fondé sur l'activité non agricole prime (voir ci-dessous, n^{os} 423 à 425).
- Si le concours de droits est réalisé entre plusieurs personnes, c'est [l'art. 7 LAFam](#) qui s'applique (voir ci-dessous, n^o 426).

4.6.1 Concours de droits réalisé chez une même personne

423 Avec [l'art. 10, al. 1, LFA](#) révisé dans le cadre de la politique agricole et entré en vigueur le 1^{er} janvier 2008, le caractère subsidiaire des allocations familiales en vertu de la LFA est énoncé plus clairement encore que jusque-là : les agriculteurs indépendants et les travailleurs agricoles qui exercent aussi une activité accessoire (salariée ou indépendante) hors de l'agriculture continuent d'avoir droit en priorité aux allocations familiales en raison de cette activité accessoire.

423.1 Agriculteur indépendant exerçant une activité non agricole :

- en tant que salarié : les conditions restrictives de [l'art. 11, al. 1^{bis}, OAFam](#) ne s'appliquent pas. L'agriculteur a donc également droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam, même s'il exerce son activité non agricole durant moins de six mois. Toutefois, le revenu minimal fixé à [l'art. 13, al. 3, LAFam](#) doit être réalisé dans le cadre d'activités lucratives salariées uniquement (le revenu réalisé en tant qu'agriculteur indépen-

dant n'est pas pris en compte). Si ce seuil n'est pas atteint, l'agriculteur a droit uniquement aux allocations familiales en vertu de la LFA ;

- en tant qu'indépendant : l'agriculteur a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam uniquement s'il réalise, en dehors de l'agriculture, au moins le revenu minimal fixé à l'art. 13, al. 3, LAFam (le revenu réalisé en tant qu'agriculteur indépendant n'est pas pris en compte). Si ce seuil n'est pas atteint, l'agriculteur a droit aux allocations familiales en vertu de la LFA.

Par ailleurs, l'agriculteur indépendant a droit au versement de la différence si les montants prévus par la LFA sont plus élevés. Les dispositions spéciales applicables aux agriculteurs exerçant leur activité à titre accessoire sont réservées.

423.2 Travailleur agricole exerçant une activité non agricole :

- Le droit en vertu de la LAFam prime, même si le revenu réalisé en dehors de l'agriculture est inférieur au salaire perçu en tant que travailleur agricole. Le travailleur agricole a droit au versement de la différence si les allocations familiales prévues par la LFA sont plus élevées. Il a en outre droit à l'allocation de ménage prévue par la LFA. Le droit à la différence et à l'allocation de ménage n'existe toutefois que si le revenu réalisé au sens de la LFA dépasse le seuil fixé à l'[art. 4 LFA](#) (correspond à l'[art. 13, al. 3, LAFam](#)).
- Si le revenu réalisé en dehors de l'agriculture n'atteint pas le seuil fixé à l'art. 13, al. 3, LAFam, la personne a droit aux allocations en vertu de la LFA.
- Si les revenus réalisés n'atteignent, respectivement, ni le seuil fixé à l'art. 13, al. 3, LAFam, ni celui de l'art. 4 LFA, ils sont additionnés. Si le seuil est alors atteint, des allocations familiales sont versées en vertu de la LAFam et la personne n'a droit ni au versement de la différence, ni à l'allocation de ménage prévus par la LFA.

4.6.1.1 Activité en dehors de l'agriculture durant certains mois bien précis

- 424
1/13 Si le rapport de travail hors de l'agriculture s'étend sur des mois déterminés (par ex. activité dans le tourisme durant les mois d'hiver), le droit en vertu de la LAFam prime pour les mois en question ([art. 10, al. 1, LFA](#)), pour autant que le revenu minimum soit atteint (voir n^{os} 507 ss). Durant ces mois, la personne a droit

au versement de la différence éventuelle entre le montant prévu par la législation cantonale d'application de la LAFam en raison de l'activité accessoire et le montant prévu par la LFA.

Pour les autres mois, le droit aux allocations est régi par la LFA. S'il s'agit de plusieurs rapports de travail hors de l'agriculture dont aucun ne produit seul un revenu mensuel d'au moins 587 francs, les agriculteurs indépendants exerçant ce métier à titre principal continuent de percevoir les allocations familiales conformément à la LFA.

4.6.1.2 Activité en dehors de l'agriculture durant toute l'année

- 425 Si l'agriculteur ou le travailleur agricole travaille également en dehors de l'agriculture, à temps partiel, toute l'année, et qu'il réalise par cette activité un revenu annuel correspondant au moins à la moitié du montant annuel de la rente de vieillesse complète minimale de l'AVS (7 050 francs), il a droit, en vertu de [l'art. 13, al. 3, LAFam](#), aux allocations entières prévues par la législation cantonale d'application de la LAFam. Si ces allocations sont inférieures au montant prévu par la LFA (lorsque l'exploitation est en région de montagne), il a droit au versement de la différence.

4.6.2 Concours de droits entre plusieurs personnes

- 426 Les dispositions sur le concours de droits ([art. 7 LAFam](#))
1/13 s'appliquent aussi dans le contexte de la LFA ([art. 9, al. 2, let. b, LFA](#)).
- La priorité donnée au droit fondé sur l'activité non agricole ne s'applique donc pas en cas de concours de droits entre plusieurs personnes.
 - Ainsi, lorsque les deux parents vivent en ménage commun, les allocations familiales – même si pour l'un des parents la LFA est applicable – seront versées en priorité à la personne à laquelle le régime d'allocations familiales du canton de domicile de la famille est applicable. Comme ces familles habitent généralement dans leur exploitation, l'ayant droit prioritaire, lorsque la mère exerce une activité lucrative hors du canton de domicile, est le père, et son droit est régi par la LFA.
 - Mais si le père exerce une activité lucrative salariée dans un autre canton et relève de ce fait du régime d'allocations fami-

liales d'un autre canton (priorité du droit fondé sur l'exercice d'une activité non agricole, [art. 10, al. 1, LFA](#)), il faut déterminer l'ayant droit prioritaire en vertu de l'[art. 7, al. 1, let. e, LAFam](#).

- Si les deux parents travaillent dans le canton de domicile de l'enfant, il faut déterminer l'ayant droit prioritaire en vertu de l'art. 7, al. 1, let. e ou f, LAFam. Si par ex. l'épouse d'un agriculteur indépendant est salariée, elle est l'ayant droit prioritaire.

Dans tous les cas, le second ayant droit a droit au versement de la différence.

4.6.3 Exemples

427
1/13

Exemple 1 :

Un agriculteur à titre principal en région de montagne est employé quatre mois par an par une société de remontées mécaniques (salaire mensuel de 2 500 francs) ; son épouse est salariée à temps partiel dans l'hôtellerie et réalise un revenu mensuel de 1 000 francs. Le revenu mensuel moyen de l'activité principale du mari (agriculture) est de 2 000 francs. L'agriculteur et son épouse travaillent tous deux dans le canton où habite la famille.

1. Durant les quatre mois d'activité accessoire du mari :
 - le mari a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam (priorité du droit fondé sur l'activité exercée en dehors de l'agriculture, [art. 10, al. 1, LFA](#)) et au versement de la différence éventuelle par rapport au montant prévu par la LFA ([art. 3b, al. 1, RFA](#)) ;
 - l'épouse a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam.
 - Règlement du concours de droits : le salaire du mari étant plus élevé que celui de son épouse, il est l'ayant droit prioritaire en vertu de l'[art. 7, al. 1, let. e, LAFam](#). Il a aussi droit au versement de la différence en vertu de la LFA lorsque les allocations familiales régies par la LFA sont plus élevées que celles prévues par la législation cantonale d'application de la LAFam (art. 3b, al. 1, RFA).
2. Pendant les huit autres mois :
 - le mari a droit aux allocations familiales en vertu de la LFA en tant qu'agriculteur indépendant ;

- l'épouse a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam.
- Règlement du concours de droits : en vertu de l'art. 7, al. 1, let. e, LAFam, l'épouse est l'ayant droit prioritaire, car elle est la seule à pouvoir faire valoir un droit fondé sur l'exercice d'une activité salariée. Le mari a droit au versement de la différence lorsque les allocations familiales régies par la LFA sont plus élevées que celles prévues par la législation cantonale d'application de la LAFam (art. 3b, al. 2, RFA).

428 *Exemple 2 :*

1/13 Même situation que dans l'exemple 1, à ceci près que la femme est enseignante et touche un revenu mensuel de 4 000 francs ; celui-ci est donc plus élevé que le salaire du mari dans la société de remontées mécaniques.

1. Durant les quatre mois d'activité accessoire du mari :
 - le mari a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam (priorité du droit fondé sur l'activité exercée en dehors de l'agriculture, [art. 10, al. 1, LFA](#)) ;
 - l'épouse a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam.
 - Règlement du concours de droits : le salaire de l'épouse étant plus élevé que celui de son mari, elle est l'ayant droit prioritaire en vertu de l'[art. 7, al. 1, let. e, LAFam](#). Le mari a droit au versement de la différence lorsque les allocations familiales régies par la LFA sont plus élevées ([art. 3b, al. 2, RFA](#)).
2. Pendant les huit autres mois :
 - le mari a droit aux allocations familiales en vertu de la LFA en tant qu'agriculteur indépendant ;
 - l'épouse a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam.
 - Règlement du concours de droits : en vertu de l'[art. 7, al. 1, let. e, LAFam](#), l'épouse est l'ayant droit prioritaire, car elle est la seule à pouvoir faire valoir un droit fondé sur l'exercice d'une activité salariée. Le mari a droit au versement de la différence lorsque les allocations familiales régies par la LFA sont plus élevées que celles prévues par la législation cantonale d'application de la LAFam.

429 *Exemple 3 :*

L'épouse est agricultrice à titre principal, la famille vit sur le domaine ; le mari exerce une activité lucrative salariée dans un

autre canton et son revenu est plus élevé que celui de sa femme.

L'ayant droit prioritaire est la personne à laquelle le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant est applicable ([art. 7, al. 1, let. d, LAFam](#)). C'est donc le droit de l'épouse en vertu de la LFA qui prime. Le mari a droit, le cas échéant, au versement de la différence si le montant prévu par la législation d'application de la LAFam du canton où il exerce son activité lucrative est supérieur à celui prévu par la LFA.

429.1 *Exemple 4 :*

1/13 La famille vit sur l'exploitation dans le canton A, en région de montagne.

- L'épouse est agricultrice à titre principal. Elle est également travailleuse agricole dans le canton B, en plaine. Elle peut choisir l'allocation pour agricultrice indépendante ou celle pour travailleuse agricole ([art. 10, al. 2, LFA](#)). Elle choisit de faire valoir son droit en tant que travailleuse agricole. Elle a droit aux allocations pour enfant et de formation professionnelle ainsi qu'à l'allocation de ménage en vertu de la LFA. Elle n'a pas droit au versement de la différence en vertu de la LFA, même si les montants sont supérieurs en région de montagne ; le droit au versement de la différence pour le même ayant droit en vertu de la LFA s'applique uniquement par rapport aux droits fondés sur des activités exercées en dehors de l'agriculture.
- Le mari est salarié dans le canton C, il exerce son activité en dehors de l'agriculture. Son salaire est supérieur à celui que réalise son épouse en tant que travailleuse agricole.
- Règlement du concours de droit : le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant n'est applicable à aucun des deux époux. L'ayant droit prioritaire est le mari car son revenu tiré d'une activité salariée est plus élevé que celui que réalise son épouse en tant que travailleuse agricole ([art. 7, al. 1, let. e, LAFam](#)). L'épouse a droit à l'allocation de ménage en tant que travailleuse agricole en vertu la LFA (voir n° 430), mais elle n'a pas droit à une allocation différentielle, car les allocations pour enfant et de formation professionnelle prévues par la LFA en région de plaine ne sont pas supérieures aux montants minimaux fixés par la LAFam.

429.2 *Exemple 5 :*

1/13 La famille vit sur l'exploitation dans le canton A, en région de plaine.

- Le père est agriculteur à titre principal (revenu annuel de 50 000 francs). Il exerce également une activité indépendante en dehors de l'agriculture dans le canton A (revenu annuel de 30 000 francs). La CAF compétente est celle du canton A à laquelle il est affilié en raison de l'activité indépendante qu'il exerce en dehors de l'agriculture (priorité du droit fondé sur l'activité exercée en dehors de l'agriculture, [art. 10, al. 1, LFA](#)). Le père a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam. Les allocations familiales octroyées en région de plaine en vertu de la LFA étant identiques aux montants minimaux fixés par la LAFam, il n'a droit à aucune allocation différentielle en vertu de la LFA.
- La mère est salariée dans le canton B (salaire annuel de 40 000 francs). Elle a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam ; la CAF compétente est celle de son employeur, dans le canton B.
- Règlement du concours de droits : en vertu de l'[art. 7, al. 1, let. d, LAFam](#), l'ayant droit prioritaire est le père (application du régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant). Il touche les allocations familiales en tant qu'indépendant en vertu de la LAFam. La mère a droit au versement de la différence en vertu de la LAFam si les allocations familiales dans le canton B sont plus élevées que celles perçues par le père en vertu de la LAFam.

429.3 *Exemple 6 :*

1/13 La famille vit sur l'exploitation dans le canton A, en région de montagne.

- Le père est agriculteur à titre principal (revenu annuel de 50 000 francs). Il exerce également une activité lucrative salariée en dehors de l'agriculture dans le canton B (revenu annuel de 80 000 francs). La CAF compétente est celle du canton B à laquelle son employeur est affilié (priorité du droit fondé sur l'activité exercée en dehors de l'agriculture, [art. 10, al. 1, LFA](#)). Le père a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam, ainsi qu'au paiement de la différence éventuelle en vertu de la LFA ([art. 3b, al. 1, RFA](#)).
- La mère est salariée dans le canton A (salaire annuel de 30 000 francs).

- Règlement du concours de droits : l'ayant droit prioritaire est la personne à laquelle le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant est applicable ([art. 7, al. 1, let. d, LAFam](#)). C'est donc le droit de la mère en vertu de la LAFam qui prime. Le père touche la différence éventuelle en vertu de la LAFam de la CAF de son employeur dans le canton B, ainsi que la différence éventuelle en vertu de la LFA.

429.4 *Exemple 7 :*

1/13 La famille vit sur l'exploitation dans le canton A, en région de montagne.

- Le père est agriculteur à titre principal (revenu annuel de 80 000 francs). Il exerce également une activité indépendante en dehors de l'agriculture dans le canton A (revenu annuel de 30 000 francs). La CAF compétente est celle à laquelle il est affilié en tant qu'indépendant (priorité du droit fondé sur l'activité exercée en dehors de l'agriculture, [art. 10, al. 1, LFA](#)). Le père a droit aux allocations familiales en tant qu'indépendant en vertu de la LAFam, ainsi qu'au paiement de la différence éventuelle en vertu de la LFA ([art. 3b, al.1, RFA](#)).
- La mère est indépendante dans le canton A (salaire annuel de 50 000 francs). Elle a droit aux allocations familiales en tant qu'indépendante en vertu de la LAFam.
- Règlement du concours de droits : le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant est applicable aux deux parents. Aucun des deux n'a un droit fondé sur l'exercice d'une activité salariée. L'ayant droit prioritaire est le père parce qu'il réalise le revenu le plus élevé en tant qu'indépendant (prise en compte des revenus réalisés dans et en dehors de l'agriculture, [art. 7, al. 1, let. f, LAFam](#)). Le père touche les allocations familiales en vertu de la LAFam, ainsi que la différence éventuelle en vertu de la LFA.

429.5 *Exemple 8 :*

1/13 La famille vit sur l'exploitation dans le canton A, en région de montagne.

- Le père est agriculteur à titre principal (revenu annuel de 80 000 francs). Il a droit aux allocations familiales en tant qu'agriculteur indépendant en vertu de la LFA.
- La mère est travailleuse agricole dans le canton A, en région de plaine (salaire annuel de 30 000 francs). Elle a droit aux al-

locations familiales pour salariés en vertu de la LFA, ainsi qu'à l'allocation de ménage.

- Règlement du concours de droits : le régime d'allocations familiales du canton de domicile de l'enfant est applicable aux deux parents. Le droit de la mère, fondé sur une activité salariée, prime donc ([art. 7, al. 1, let. e, LAFam](#)). Le père touche la différence en vertu de la LFA (art. 3b, al. 2, RFA, montants plus élevés en montagne ; l'allocation de ménage n'est pas prise en compte pour le calcul de la différence).

4.6.4 Versement de la différence pour les travailleurs agricoles ; allocation de ménage non prise en compte

- 430 L'allocation de ménage prévue par la LFA constitue un type d'allocation distinct, non réglé par la LAFam. Dans le cas d'un concours de droits LAFam/LFA, l'allocation de ménage ne peut donc pas être incluse dans le calcul de la différence à verser.
- Lorsque prime le droit en vertu de la LAFam, le second ayant droit peut prétendre à l'entier de l'allocation de ménage prévue par la LFA.
 - Lorsque prime le droit en vertu de la LFA, l'allocation de ménage touchée par l'ayant droit prioritaire ne peut pas être incluse dans le calcul de la différence à verser en vertu de la LAFam au second ayant droit. La différence à verser est donc celle entre l'allocation (pour enfant ou de formation) en vertu de la LFA et le montant prévu par le régime d'allocations familiales applicable au second ayant droit.

4.7 Abrogé (Concours de droits et versement de la différence en lien avec des prétentions fondées sur le droit cantonal en raison de l'exercice d'une activité indépendante en dehors de l'agriculture)

- 431 Concours de droits réalisé chez une même personne :
1/13 abrogé ; voir n^{os} 530.1 ss.
- 432 Concours de droits entre plusieurs personnes :
1/13 abrogé ; voir n^{os} 401 ss.

4.8 Concours de droits en relation avec des pays de l'UE et de l'AELE

4.8.1 Réglementations applicables

- 433
4/12 Les règlements (CE) n^{os} [883/04](#) et [987/09](#), qui coordonnent la sécurité sociale au sein de l'UE (cf. n^o 317) et que la Suisse est tenue d'appliquer en vertu de l'[Accord sur la libre circulation des personnes](#), sont déterminants pour les rapports avec l'UE. Pour leur application en Suisse, on se référera au « [Guide pour l'application de l'Accord sur la libre circulation des personnes entre la Suisse et l'Union européenne dans le domaine des prestations familiales](#) » de l'Office fédéral des assurances sociales.
- 433.1
4/12 Les règlements (CEE) n^{os} 1408/71 et 574/72, qui coordonnent la sécurité sociale au sein de l'AELE (cf. n^o 320) et que la Suisse est tenue d'appliquer en vertu de la [Convention AELE](#), sont déterminants pour les rapports avec l'AELE. Pour leur application en Suisse, on se référera au « [Guide pour l'application de la Convention AELE dans le domaine des prestations familiales](#) » de l'Office fédéral des assurances sociales.

Les éléments essentiels sont présentés ci-après.

4.8.2 Détermination de l'ayant droit prioritaire

- 434
4/12 Sont versées prioritairement, les allocations familiales auxquelles une personne a droit en raison d'une activité lucrative, par rapport aux prestations liées à la perception d'une rente. Les prestations auxquelles une personne a droit en raison d'une activité lucrative ou d'une rente sont versées prioritairement par rapport aux prestations liées au domicile. Si plusieurs personnes ont droit aux allocations en raison de leur activité lucrative, l'ayant droit prioritaire est la personne qui exerce une activité lucrative dans l'Etat où vit la famille. Pour plus de détails, voir le guide susmentionné.

4.8.3 Versement de la différence

- 435 Conformément aux règlements cités au n^o 433, le second ayant droit peut prétendre au versement de la différence entre le mon-

tant légal auquel il aurait droit et le montant touché par l'ayant droit prioritaire en vertu de la législation d'un autre Etat.

436 Les allocations familiales en vigueur dans le service public (Confédération, cantons, communes) qui sont supérieures au minimum légal cantonal et qui sont fondées sur une prescription légale et non sur une convention collective de travail sont prises en compte dans le calcul de la différence à verser, mais uniquement en relation avec l'étranger ; elles ne sont pas incluses si ce calcul concerne uniquement la Suisse.

437 *Exemple :*

Un couple marié ayant un enfant vit en Autriche. Les deux parents exercent une activité lucrative, la mère en Autriche, le père en Suisse. La mère touche une allocation familiale autrichienne équivalant à 182 francs par mois (montant fictif). Le père a droit au paiement différentiel. Si le canton où il travaille ne connaît que le minimum prévu par la LAFam, la différence en question est de 18 francs (200 moins 182).

4.8.4 Versement du complément différentiel ; taux de conversion

438 Le versement de la différence s'effectue au plus tard douze mois après que la caisse a pris connaissance du montant du droit prioritaire.

439 Avant de procéder au calcul de la différence, il faut convertir en francs les prestations prévues dans l'Etat de domicile. Voir à ce sujet les deux publications suivantes :

- « [Guide pour l'application de l'Accord sur la libre circulation des personnes entre la Suisse et l'Union européenne dans le domaine des prestations familiales](#) » de l'Office fédéral des assurances sociales, ch. 7.4 ;
- « [Guide pour l'application de la Convention AELE dans le domaine des prestations familiales](#) » de l'Office fédéral des assurances sociales, ch. 6.5.

5. Régime d'allocations familiales applicable aux personnes actives en dehors de l'agriculture

5.1 Personnes assujetties, obligation d'affiliation et régime applicable

Art. 11 LAFam Assujettissement

¹ Sont assujettis à la présente loi :

- a. les employeurs tenus de payer des cotisations au titre de l'[art. 12 de la loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants \(LAVS\)](#) ;
- b. les salariés dont l'employeur n'est pas tenu de payer des cotisations selon [l'art. 6 LAVS](#), et
- c. les personnes exerçant une activité lucrative indépendante qui sont obligatoirement assurées à l'AVS à ce titre.

² Ont qualité de salariés ceux qui sont considérés comme tels par la législation fédérale sur l'assurance-vieillesse et survivants.

501 Les notions d'employeur et de salarié sont les mêmes que dans l'AVS. De ce fait, les exemptions de l'assujettissement à l'AVS, soit [l'art. 1b RAVS](#) (personnel étranger des missions diplomatiques et des organisations internationales) s'appliquent aux allocations familiales. Il est possible qu'un employeur soit exempté de l'obligation de cotiser en vertu de [l'art. 12, al. 3, LAVS](#), mais que son employé, en tant que salarié dont l'employeur n'est pas tenu de cotiser (Anobag), doit néanmoins payer des cotisations en vertu de [l'art. 6 LAVS](#). Dans ce cas, ce salarié a droit aux allocations familiales (voir n° 501.1).

- 501.1 Sont considérées comme Anobag les personnes qui :
- 1/13
- exercent une activité en Suisse pour le compte d'employeurs ayant leur siège à l'étranger ou pour des employeurs ayant leur siège en Suisse qui sont libérés du paiement des cotisations (par ex. missions diplomatiques) ;
 - sont domiciliées en Suisse mais exercent leur activité dans un Etat avec lequel la Suisse n'a pas conclu de convention de sécurité sociale et pour le compte d'employeurs ayant leur siège à l'étranger ;
 - ont adhéré volontairement à l'assurance obligatoire conformément à l'art. 1a, al. 4, let. a ou b, LAVS.

Ressortissants suisses travaillant pour une organisation internationale :

Les ressortissants suisses travaillant pour des organisations internationales qui, en vertu d'échanges de lettres entre la Suisse et lesdites organisations, sont exemptés de l'affiliation obligatoire au régime suisse de sécurité sociale mais peuvent adhérer volontairement à l'AVS/AI/APG/AC ou à l'AC seule, sont traités dans l'AVS comme des Anobag. Toutefois, les échanges de lettres ne mentionnant pas les allocations familiales, ces personnes ne sont pas assujetties à la LAFam : elles ne peuvent ni prétendre aux allocations familiales ni être tenues de payer des cotisations au régime des allocations familiales. Le cas échéant, l'autre parent a droit aux allocations familiales en vertu de la LAFam si les conditions nécessaires sont remplies ([voir ATF 140 V 277 du 10 avril 2014](#)).

501.2
1/13 Le droit aux allocations familiales en qualité de salarié présuppose un salaire soumis à l'AVS. La notion de salarié suit la définition des [Directives sur le salaire déterminant dans l'AVS, AI et APG](#) (DSD). D'après celles-ci, les membres de conseils d'administration (n^{os} 2034 ss DSD) ou d'autorités (n^{os} 4003 ss DSD) sont également considérés comme des salariés. Ils ont donc droit aux allocations familiales à ce titre.

501.3
1/13 Lorsqu'un salaire soumis à l'AVS est (encore) versé, mais qu'il n'y a pas (plus) de contrat de travail et que, de fait, aucune activité n'est (plus) exercée, la personne n'a plus droit aux allocations.

C'est par ex. le cas lors d'une mise en préretraite, lorsque le contrat de travail est remplacé par une « convention » qui prévoit qu'un salaire est versé mais que, d'entente entre les parties, aucune prestation de travail n'est fournie.

Voir à ce propos un arrêt du Tribunal des assurances du canton de Zurich : le contrat de travail du recourant a été résilié d'entente avec l'employeur et les parties ont convenu que ce dernier s'engageait à poursuivre le versement du « salaire » pendant deux ans. Le tribunal n'a pas reconnu cet engagement comme le versement d'un salaire donnant droit aux allocations au sens de la LAFam et a conclu que les conditions d'octroi des allocations familiales n'étaient pas remplies (voir [arrêt du Tribunal des assurances du canton de Zurich du 14 juin 2011, consid. 5.3 et 5.4](#)).

501.4 1/13 Pour déterminer si une activité est réputée activité indépendante et sur quels revenus les personnes exerçant une activité indépendante sont tenus de payer des cotisations, on se référera aux dispositions légales et à la pratique dans l'AVS.

- Pour délimiter l'activité salariée de l'activité indépendante, voir n^{os} 1013 ss DSD.
- Pour déterminer les revenus sur lesquels les personnes exerçant une activité indépendante sont tenus de payer des cotisations, voir les [Directives sur les cotisations des travailleurs indépendants et personnes sans activité lucrative dans l'AVS, AI et APG](#) (DIN).

Art. 12 LAFam Régime d'allocations familiales applicable

¹ Les personnes assujetties à la présente loi sont tenues de s'affilier à une caisse de compensation pour allocations familiales dans le canton dont le régime d'allocations familiales leur est applicable. Les personnes exerçant une activité lucrative indépendante sont soumises comme les employeurs aux règles concernant l'affiliation aux caisses visées à l'art. 17, al. 2, let. b.

² Les employeurs et les personnes exerçant une activité lucrative indépendante sont assujettis au régime d'allocations familiales du canton dans lequel l'entreprise a un siège, ou à défaut d'un tel siège, de leur canton de domicile. Les succursales des employeurs sont assujetties au régime d'allocations familiales du canton où elles sont établies. Les cantons peuvent convenir de dispositions divergentes.

Art. 9 OAFam Succursales

Sont considérées comme succursales les établissements ou installations dans lesquels est exercée pour une durée indéterminée une activité secondaire ou tertiaire.

502 1/10 Par analogie avec [l'art. 6^{ter} RAVS](#), sont notamment considérés comme établissements les usines, ateliers, comptoirs de vente, représentations permanentes, mines et autres lieux d'exploitation des ressources naturelles, ainsi que les chantiers de construction ou de montage ouverts pendant douze mois au moins (voir, n^o 1071 DIN). Le travail à domicile et l'activité de représentant de commerce ne sont pas constitutifs d'un établissement. Les salariés pratiquant ces formes de travail sont réputés employés au siège ou à la succursale à partir duquel ils travaillent ou dont ils reçoivent marchandise, matériel et mandats.

503 Les succursales sont assujetties au régime d'allocations familiales du canton où elles sont établies. Les cantons peuvent convenir de dispositions divergentes, qui seront toutefois conçues de manière à ne pas désavantager une CAF ou une branche

donnée. Les allocations familiales sont versées selon le montant fixé par le canton où sont établies les succursales.

- 503.1
1/13
- Les indépendants ne doivent s'affilier à une CAF en qualité d'indépendant que dans le canton où se trouve leur siège et non dans ceux où ils ont, le cas échéant, des succursales.
 - Les indépendants dirigeant des entreprises individuelles dans plusieurs cantons, doivent s'affilier à une CAF en tant qu'indépendant dans un seul canton ([art. 117, al. 4, RAVS](#)). Le canton compétent est déterminé comme suit : il s'agit du canton de domicile, et si aucune activité indépendante n'y est exercée, le canton dans lequel le plus haut revenu tiré d'une activité indépendante est réalisé.
 - L'obligation pour les indépendants de cotiser s'étend à l'ensemble des revenus provenant d'une activité indépendante réalisés dans tous les cantons.
 - En leur qualité d'employeur, les indépendants doivent s'affilier à une CAF dans chaque canton dans lequel ils occupent des employés. S'ils emploient du personnel dans leurs succursales, ils sont soumis, en leur qualité d'employeur, aux mêmes règles que les autres employeurs et les n^{os} 502 et 503 s'appliquent.
- 503.2
1/15
- En cas de location de services, le régime d'allocations familiales applicable est celui du canton dans lequel se situe le siège de l'entreprise qui cède les services de travailleurs ou sa succursale. Cette entreprise, ou sa succursale, est considérée comme l'employeur (voir Kieser/Reichmuth, Praxiskommentar FamZG, art. 12, n^o 35).

5.2 Durée du droit aux allocations

Art. 13 LAFam Droit aux allocations familiales

¹ Les salariés au service d'un employeur assujetti qui sont obligatoirement assurés à l'AVS à ce titre ont droit aux allocations familiales. Les prestations sont réglées par le régime d'allocations familiales du canton visé à l'art. 12, al. 2. Le droit naît et expire avec le droit au salaire. Le Conseil fédéral règle le droit aux allocations familiales après l'expiration du droit au salaire.

² Les salariés dont l'employeur n'est pas tenu de payer des cotisations ont droit aux allocations familiales. Les prestations sont réglées par le régime d'allocations familiales du canton visé à l'art. 12, al. 3. Ce droit naît et expire avec le droit au salaire. Le Conseil fédéral règle le droit aux allocations familiales après l'expiration du droit au salaire.

^{2bis} Les personnes exerçant une activité lucrative indépendante qui sont obligatoirement assurées à l'AVS à ce titre ont droit aux allocations familiales. Les prestations sont réglées par le régime d'allocations familiales du canton visé à l'art. 12, al. 2. Le Conseil fédéral règle les modalités de naissance et d'expiration du droit aux allocations.

³ Seules des allocations entières sont versées. A droit aux allocations la personne qui paye des cotisations AVS sur un revenu annuel provenant d'une activité lucrative et correspondant au minimum à la moitié du montant annuel de la rente de vieillesse complète minimale de l'AVS.

⁴ Le Conseil fédéral règle :

- a. le droit aux allocations et la coordination avec les prestations versées en cas d'incapacité de travail et d'empêchement de travailler ;
- b. la procédure et la compétence des caisses de compensation pour allocations familiales concernant les personnes qui ont plusieurs employeurs ou qui exercent à la fois une activité salariée et une activité indépendante.

Art. 10b OAFam Détermination du revenu en cas d'exercice de plusieurs activités lucratives

Si une personne est employée auprès de plusieurs employeurs ou si elle exerce simultanément une activité indépendante et une activité salariée, les différents revenus sont additionnés pour déterminer le revenu.

5.2.1 Durée du droit pour les salariés : généralités

- 504
1/10
- Le droit aux allocations familiales naît et expire avec le droit au salaire, et il n'existe que pendant la durée des rapports de travail (exceptions, voir n^{os} 513 ss).
 - Le principe du lieu d'exercice de l'activité lucrative s'applique en général. Lorsque le travail est effectué en dehors des locaux de l'employeur (travail à domicile, activité de représentant de commerce), est réputé lieu de travail le siège de l'entreprise ou l'emplacement de la succursale (voir aussi n^o 502).

- 504.1 L'employeur doit informer sa CAF sans délai :
1/13 – en cas de cessation des rapports de travail ;
– en cas d'empêchement de travailler d'une durée probable de plus de trois mois.
- 505 Pour les Anobag, le canton déterminant est celui de la caisse cantonale de compensation à laquelle ils sont affiliés pour l'AVS. Le régime d'allocations familiales qui s'applique dans leur cas – contrairement à ce qui vaut pour les autres salariés – est alors celui de leur canton de domicile. S'ils n'ont pas de domicile en Suisse, c'est celui du lieu d'exercice de l'activité lucrative.
- 506 Ne sont versées que des allocations familiales entières, même
1/13 en cas de travail à temps partiel. Lorsque les rapports de travail débutent ou prennent fin en cours de mois, l'assuré ne touche les allocations qu'au prorata du nombre de jours d'engagement, voir n° 512.
- 507 Le revenu minimal ouvrant droit aux allocations familiales s'élève
1/13 à :
– 7 050 francs par année, ou
– 587 francs par mois.
- 508 Le salaire déterminant est celui calculé selon les critères de
1/13 l'AVS. L'obligation de payer des cotisations pour les allocations familiales est calquée sur celle de l'AVS. Du fait de la franchise, aucune cotisation à une CAF ne sera perçue sur un revenu d'un retraité provenant d'une activité lucrative et inférieur à 1 400 francs par mois. Un salarié ayant atteint l'âge ouvrant le droit à une rente de vieillesse (65 ans pour les hommes et 64 ans pour les femmes) peut prétendre aux allocations familiales si son salaire mensuel brut est supérieur à 1 987 francs par mois, c'est-à-dire si des cotisations AVS sont perçues sur un revenu d'au moins 587 francs par mois ([art. 13, al. 3, LAFam](#)). Les indemnités journalières fondées sur la LAPG, la LAI ou la LAM sont prises en compte pour le calcul du revenu minimum ouvrant droit aux allocations familiales. Pour le droit aux allocations familiales durant un congé non payé et pendant l'empêchement de travailler, voir n°s 513 ss.

En cas de réalisation de gains intermédiaires, l'indemnité journalière de l'AC n'est pas comptée comme salaire.

Lorsqu'une personne est active à la fois comme indépendante et comme salariée, les revenus des deux activités sont additionnés pour déterminer si elle atteint le revenu minimal ([art. 10b OAFam](#)). Pour la CAF compétente, voir n° 530.1 in fine.

509
1/13 Un revenu inférieur au minimum ne donne pas droit aux allocations familiales pour salariés. Mais les salariés concernés sont considérés depuis le 1^{er} janvier 2013 comme des personnes sans activité lucrative ([art. 19, al. 1^{bis}, LAFam](#), n° 601.1).

510
1/14 Si la personne **travaille simultanément pour plusieurs employeurs**, ses salaires sont additionnés pour déterminer si le revenu annuel minimal est atteint.

Lorsque les rapports de travail commencent et/ou finissent en cours d'année, il faut se baser sur la moyenne des mois pendant lesquels les rapports de travail ont existé. **En cas d'occupation irrégulière (par ex. travail sur appel, travail rémunéré à l'heure) :**

On se base sur la période durant laquelle la personne est à disposition de l'employeur :

a) Occupation durant toute l'année : le revenu annuel est déterminant.

Il convient d'examiner si le montant annuel minimal (7 050 francs) est atteint ou non :

- **montant annuel minimal atteint** : allocations familiales octroyées durant toute l'année ;
- **montant annuel minimal pas atteint** : allocations familiales octroyées uniquement pour les mois où le montant mensuel minimal (587 francs) est atteint ;
- **on ne sait pas encore** si le montant annuel minimal sera ou non atteint en fin d'année : les allocations familiales ne devraient être versées, dans un premier temps, que pour les mois où le montant mensuel minimal est atteint, ce afin d'éviter de devoir demander la restitution des sommes versées. Lorsqu'en fin d'année, il s'avère que le montant annuel minimal est atteint, la personne a droit aux allocations familiales pour les douze mois. Un paiement rétroactif est alors effectué

pour les mois pour lesquels aucune allocation n'a été versée.

b) Occupation durant une période déterminée

(par ex. mois de décembre uniquement) : la personne n'a droit aux allocations que pour cette période. Par ex., si quelqu'un n'est occupé que durant les mois de janvier et de juillet, il ne recevra d'allocations familiales que pour ces deux mois, même si son salaire total atteint le montant annuel minimal.

Si une autre personne peut percevoir des allocations familiales, on procédera conformément au n° 510.2.

510.1 **Salariés d'agences de travail temporaire** : les salariés qui, sur la base d'un contrat de mission avec une agence de travail temporaire, travaillent pour une entreprise locataire de services et commencent ou terminent leur mission au cours du mois sont, pendant la durée de l'occupation (perception d'un salaire), en droit de percevoir des allocations au prorata du nombre de jours de travail.

1/14

Il faut distinguer les situations :

- a) Contrat de mission de **durée déterminée (pour plus d'un mois entier)** avec **un salaire mensuel brut d'au moins 587 francs** : les allocations familiales sont versées pour toute la durée du contrat de mission.
- b) Contrat de mission de **durée indéterminée** : droit aux allocations familiales pendant tous les mois où le salaire mensuel – éventuellement cumulé avec le salaire d'autres missions – atteint le montant mensuel minimal.
- c) Contrat de mission **de plus d'une année** avec des **missions de durées différentes (sur appel)**, les salaires mensuels sont additionnés. Le montant annuel minimal (7 050 francs) doit être atteint pour pouvoir prétendre aux allocations familiales pendant toute l'année. Sinon droit aux allocations familiales uniquement pour les mois où le montant mensuel minimal est atteint.

En cas d'occupation auprès de plusieurs employeurs, voir n^{os} 510 et 530.

- 510.2
1/14 S'il n'est pas certain que l'ayant droit prioritaire touche effectivement le salaire minimal nécessaire sur l'année entière ou s'il a des rapports de travail de courte durée avec des employeurs qui changent régulièrement (par ex. gains intermédiaires successifs), les CAF concernées doivent s'entendre pour que les allocations familiales soient versées à l'ayant droit dont le revenu est clairement supérieur au minimum, ou à celui qui a des rapports de travail durables, ou encore à celui qui a droit aux allocations en tant qu'indépendant. Le principe veut en effet que le bénéficiaire des allocations familiales ne change pas constamment.
- 511
1/14 Un salarié a droit aux allocations familiales si au cours d'un mois donné son salaire atteint le revenu mensuel minimal ouvrant le droit aux allocations. Les allocations ne sont versées que pour la durée du contrat de travail et, pour les mois entamés, au prorata du nombre de semaines ou de jours où la personne est engagée. Un mois équivaut à 30 jours. Pour une allocation pour enfant mensuelle de 200 francs, le montant est de 6 fr. 70 par jour quel que soit le mois, pour une allocation de formation professionnelle de 250 francs de 8 fr. 35.
- 512
1/13 En cas de changement d'emploi en cours de mois, chaque employeur paie les allocations familiales au prorata du nombre de jours durant lesquels un rapport de travail existe. Les allocations sont toujours calculées comme si le mois en question comptait 30 jours, par ex. :
– Le rapport de travail avec l'employeur A. prend fin le 15 février et celui avec l'employeur B. débute le 16 février : l'employeur A. et l'employeur B. paient chacun 15/30.
– Le rapport de travail avec l'employeur A. prend fin le 20 juillet et celui avec l'employeur B. débute le 21 juillet : l'employeur A. paie 20/30 et l'employeur B. 10/30.
- 512.1
1/13 En cas de réalisation d'un gain intermédiaire dans le cadre de l'AC, les allocations familiales sont versées par l'employeur pour la durée du contrat de travail si le revenu minimal requis est atteint. Les indemnités journalières de l'AC ne sont pas prises en compte pour déterminer si le revenu minimal au sens de l'[art. 13, al. 3, LAFam](#) est atteint. Les n^{os} 511 et 512 sont applicables. Pour les concours de droits, voir ci-dessus, n^o 510.2.

5.2.2 Durée du droit pour les salariés, après expiration du droit au salaire

Art. 10 OAFam Durée du droit aux allocations après expiration du droit au salaire; coordination

¹ Si le salarié est empêché de travailler pour l'un des motifs énoncés à [l'art. 324a, al. 1 et 3, du code des obligations \(CO\)](#), les allocations familiales sont versées, dès le début de l'empêchement de travailler, pendant le mois en cours et les trois mois suivants, même si le droit légal au salaire a pris fin.

^{1bis} Si le salarié prend un congé non payé, les allocations familiales sont versées, dès le début du congé, pendant le mois en cours et les trois mois suivants.

^{1ter} Après une interruption conformément à l'al. 1 ou ^{1bis}, le droit aux allocations familiales existe dès le premier jour du mois de la reprise du travail.

² Le droit aux allocations familiales subsiste même sans droit légal au salaire :

- a. pendant un congé de maternité de 16 semaines au maximum ;
- b. pendant un congé pour activités de jeunesse en vertu de [l'art. 329e, al. 1, CO](#).

³ Si le salarié décède, les allocations familiales sont versées pendant le mois en cours et les trois mois suivants.

- 513 Le principe selon lequel le droit aux allocations n'existe que tant
1/13 qu'existe aussi un droit au salaire connaît certaines exceptions : dans des cas précis, les allocations continuent d'être versées lorsque le droit au salaire est éteint. Dans un tel cas, le droit aux allocations familiales existe pour tous les enfants pour lesquels les conditions d'octroi sont données. Si un nouveau droit aux allocations naît pendant la période de poursuite du versement des allocations après expiration du droit au salaire (par ex. naissance d'un enfant ou mariage ayant pour effet le droit aux allocations pour l'enfant du conjoint), la personne a droit aux allocations pour cet enfant également jusqu'à la fin de ladite période.

Exemple :

Un salarié perçoit des allocations pour un enfant. A partir du 20 janvier, il est empêché de travailler pour cause de maladie. Le 5 mars, il devient père pour la deuxième fois. Il a droit en janvier et en février à une allocation pour enfant et, en mars et en avril, à une allocation pour chacun des deux enfants. Le cas échéant, il a également droit à l'allocation de naissance. A partir du 1^{er} mai, il n'a plus droit aux allocations familiales pour aucun des enfants.

- 514 Le droit à la poursuite du versement des allocations existe, que les rapports de travail soient de droit public ou privé et que la loi sur le travail soit applicable ou non.

- 515 Tant que le droit aux allocations familiales subsiste, le droit au paiement de la différence subsiste également.
- 516 Le droit aux allocations subsiste même si une autre personne
1/14 peut prétendre à des allocations familiales. Cette personne touchera les allocations familiales à l'extinction du droit du salarié empêché de travailler ou décédé.
Si le travail est repris et qu'un nouvel empêchement de travailler au sens de l'[art. 10, al. 1, OAFam](#) survient, alors un nouveau délai commence à courir et les allocations familiales sont de nouveau versées à condition que la personne atteigne le revenu minimal de 587 francs par mois (les indemnités journalières de l'assurance-maladie ou de l'assurance-accidents ne sont pas prises en compte, voir n° 517).
Exemple :
Une employée reprend le travail le 1^{er} avril, mais subit une rechute le 4 avril. Le délai recommence à courir le 4 avril et elle a droit aux allocations familiales à condition de percevoir pendant ces trois jours un salaire d'au moins 587 francs.
- 516.1 Le moment déterminant pour le calcul de la durée de poursuite
1/13 du versement est le premier jour auquel la personne est empêchée de travailler pour cause de maladie, d'accident, etc. Si elle est victime d'un accident le 1^{er} du mois, elle a droit aux allocations pour le mois en question, pour les trois mois suivants et pour le mois au cours duquel elle reprend le travail.
Exemple :
Une salariée a un accident le 1^{er} septembre et ne peut de ce fait commencer le travail ou doit interrompre son activité. Elle reprend le travail le 15 janvier. Elle a droit aux allocations familiales sans interruption.
Ce qui est déterminant dans le cas du congé non payé, c'est le mois où tombait le dernier jour durant lequel le salarié a encore travaillé et touché un salaire. Si par ex. un salarié prend un congé non payé à partir du 1^{er} août, les allocations familiales lui sont encore versées jusqu'à fin octobre. S'il reprend le travail courant novembre, les allocations lui sont aussi versées pour tout le mois de novembre.
- 517 a) Si la personne salariée est empêchée de travailler pour
1/13 cause de maladie, d'accident, de grossesse ou d'accomplissement d'une obligation légale, les allocations sont versées depuis le début de l'empêchement de travailler pendant le

mois en cours et les trois mois suivants, et cela qu'un salaire ou une prestation d'assurance soient versés ou non.

- b) Si un salaire et/ou des indemnités journalières fondées sur la LAPG, la LAI ou la LAM sont encore versés au terme des trois mois pour un montant mensuel total d'au moins 587 francs, les allocations le sont également. Les indemnités journalières de l'assurance-accidents ou de l'assurance-maladie, en revanche, ne sont pas prises en compte. La possibilité de cumuler allocations familiales et indemnités journalières n'est pas limitée dans le temps.
- c) Si plus aucun salaire n'est versé et que les indemnités journalières éventuellement versées en vertu de la LAPG, de la LAI ou de la LAM n'atteignent pas un montant mensuel total d'au moins 587 francs, le droit aux allocations s'éteint trois mois après le début de l'empêchement.
- d) Si le salarié est licencié pendant la période où il est empêché de travailler pour l'un des motifs susmentionnés, le droit aux allocations familiales subsiste durant les trois mois suivant le début de l'empêchement, même au-delà de la fin du rapport de travail. Plus aucune allocation n'est versée une fois ce délai écoulé, même si la personne touche encore une indemnité journalière d'au moins 587 francs par mois en vertu de la LAPG, de la LAI ou de la LAM.

518 Abrogé

519 Pendant le congé maternité selon [l'art. 329f CO](#) ou pendant l'interdiction de travailler prévue par [l'art. 35a, al. 3, de la loi fédérale sur le travail dans l'industrie, l'artisanat et le commerce](#), les femmes ont droit aux allocations familiales pendant toute la durée du congé mais au maximum pendant 16 semaines. Ce droit existe, qu'elles perçoivent ou non l'allocation de maternité du régime des APG ou un salaire.

– Si la mère prend un congé non payé à la suite de son congé de maternité, son droit à la poursuite du versement des allocations se prolonge en conséquence (voir n° 519.1).

– Si le rapport de travail prend fin à une date postérieure à l'accouchement mais antérieure à l'expiration du délai de 16 semaines suivant la naissance (par ex. du fait de la démission de la salariée ou parce que le contrat était à durée déterminée), les allocations familiales sont encore versées pendant la période durant laquelle existe un droit à l'allocation de maternité selon le régime des APG.

- 519.1 En cas de congé non payé, les allocations familiales ou la différence sont encore versés pendant le mois en cours et les trois mois suivants, pour autant:
- 1/13
- que le revenu annuel atteigne encore 7050 francs, et
 - que la personne reprenne le travail auprès du même employeur après la fin du congé non payé.
- Cette règle s'applique également lorsqu'une salariée prolonge son congé de maternité de 14 semaines par un congé non payé.

Si une autre personne peut aussi percevoir des allocations familiales pour le même enfant, le changement de caisse a lieu dès que le droit aux allocations de la personne en congé s'éteint. Le n° 516 est applicable.

519.2 Exemples

1/13 *Exemple 1 :*

Lorsqu'un congé non payé dure du 15 mai au 15 septembre, le droit aux allocations familiales continue d'exister de manière ininterrompue.

Exemple 2 :

Pour un congé non payé qui dure du 15 mai au 15 novembre, le droit aux allocations familiales existe jusqu'au 31 août et à nouveau à partir du 1^{er} novembre. Un changement de caisse a lieu le cas échéant pour la période du 1^{er} septembre au 31 octobre.

Exemple 3 :

Si le congé débute le 1^{er} février et se termine le 31 août, le droit aux allocations familiales existe jusqu'au 30 avril et naît à nouveau le 1^{er} septembre. Un changement de caisse a lieu le cas échéant pour la période du 1^{er} mai au 31 août.

- 520 Conformément à l'[art. 329e CO](#), les travailleurs de moins de 30 ans ont droit à certaines conditions à un *congé-jeunesse* d'une semaine par année civile, pendant lequel le salaire peut, mais ne doit pas, être versé. Les allocations familiales, elles, continuent d'être versées pendant ce congé.

- 521 Aux termes de l'[art. 338 CO](#), en cas de décès d'un travailleur qui laisse un conjoint ou des enfants mineurs, l'employeur doit payer le salaire pendant deux mois encore si les rapports de travail ont duré plus de cinq ans, pendant un mois sinon. La durée de pour-

suite du versement des allocations familiales en cas de décès est en général fixée à trois mois et s'applique également aux prestations allouées pour des enfants majeurs. Si l'enfant d'un travailleur décédé naît durant cette période, il existe un droit à l'allocation de naissance et à l'allocation pour enfant. Les allocations sont en général versées à la personne qui touche aussi le salaire encore versé après le décès.

Exemple :

Si un salarié décède dans le courant du mois de juin, les allocations familiales sont versées jusqu'à fin septembre. Le mois de juin compte comme mois entamé même s'il décède le 1^{er} juin.

5.2.3 Durée du droit pour les indépendants

Art. 10a OAFam Durée du droit aux allocations pour les indépendants

¹ Le droit aux allocations familiales pour les indépendants naît le premier jour du mois au cours duquel l'activité indépendante débute et expire le dernier jour du mois au cours duquel l'activité indépendante cesse.

² En ce qui concerne le droit aux allocations familiales pour les indépendants en cas d'interruptions de l'activité lucrative ou de décès de la personne indépendante, l'art. 10 est applicable par analogie.

- 521.1 On peut en règle générale considérer que l'activité indépendante débute dès que des cotisations AVS sont perçues en raison d'une activité indépendante. Si la personne cesse cette activité en cours d'année, son droit aux allocations en tant qu'indépendant prend alors fin, même si son obligation de cotiser à l'AVS est remplie jusqu'à la fin de l'année civile.
- 1/13
- 521.2 Lorsqu'une activité indépendante débute ou prend fin en cours de mois, des allocations familiales entières sont versées. Cependant, si un rapport de travail prend fin ou débute en cours de mois et qu'il est immédiatement suivi ou précédé de l'exercice d'une activité lucrative indépendante, les allocations sont versées au prorata du nombre de jours, même pour les indépendants, comme lors d'un changement d'employeur en cours de mois, et cela pour les jours pour lesquels aucune allocation familiale pour salarié n'est versée. Pour le calcul, on procède comme au n° 512.
- 1/13
- 521.3 Pour avoir droit aux allocations familiales, les indépendants doivent également réaliser le revenu minimum prévu à l'[art. 13, al. 3, LAFam](#). Si la personne n'atteint pas le revenu annuel mi-
- 1/13

nimal de 7 050 francs (la référence est le revenu déterminant pour le calcul des cotisations AVS), elle n'a pas droit aux allocations familiales. La règle applicable aux salariés (paiement pour des mois isolés, n° 510) ne s'applique pas. Mais si l'activité débute ou cesse en cours d'année, seuls comptent les mois durant lesquels l'activité est exercée.

Exemple :

X entame son activité indépendante le 1^{er} septembre et réalise jusqu'à la fin de l'année un revenu de 4 000 francs, ce qui correspond à un revenu mensuel moyen de 1 000 francs. Il a droit aux allocations familiales de septembre à décembre.

- 521.4
1/13 Si la personne n'atteint pas le revenu minimal, elle n'a pas droit aux allocations familiales pour indépendants. Cependant, depuis le 1^{er} janvier 2013, les indépendants concernés sont considérés, du point de vue des prestations, comme personnes sans activité lucrative ([art. 19, al. 1^{bis}, LAFam](#), n° 601.1).
- 521.5
1/13 En cas d'interruption de l'activité lucrative et en cas de décès, il importe d'éviter, pour les indépendants également, une interruption du versement des allocations familiales. C'est pourquoi les n°s 513 à 521 sont applicables par analogie, si les circonstances correspondantes se réalisent. Le n° 508 est également applicable.
- 521.6
1/13 – Si une personne indépendante exerce une activité saisonnière, elle n'a droit aux allocations que pour la période durant laquelle elle exerce cette activité. Mais si les interruptions entre différentes activités ne dépassent pas trois mois civils, elle a droit aux allocations pour toute l'année, pour autant qu'elle atteigne le revenu annuel minimal.
- Si les missions sont irrégulières ou que les mandats se répartissent sur toute l'année, la personne a droit aux allocations toute l'année.
- La CAF n'est pas tenue de vérifier la durée exacte de l'activité, les dates exactes et la succession des missions. Elle peut à tout moment exiger des indications plus précises et des justificatifs.

Exemple :

Un indépendant qui exploite une buvette sur les pistes de ski du 21 décembre au 25 mars a droit aux allocations familiales du 1^{er} décembre au 31 mars. Mais s'il exploite en plus, en tant

qu'indépendant, le restaurant d'une piscine du 10 juillet au 15 septembre, il a droit aux allocations familiales pour indépendants durant toute l'année. Par contre, s'il n'exploite la cabane de ski que jusqu'en février, il n'a droit aux allocations en tant qu'indépendant que jusqu'en février, puis à nouveau à partir de juillet.

5.2.4 Rapport avec des prestations des autres assurances sociales

- 522 Le cumul des allocations familiales (pour salariés et pour indépendants) et des rentes d'orphelin ou des rentes pour enfant de l'AVS reste admis, selon la volonté expresse du législateur, et cela aussi bien s'agissant du droit du retraité qui continue de travailler au-delà de l'âge légal AVS que du droit de l'autre parent encore actif.
- 523
1/11 Coordination avec les prestations de l'AI :
- a) Le cumul des allocations familiales et des rentes pour enfant de l'AI ([art. 35 LAI](#)) est admis.
 - b) Un enfant de plus de 18 ans incapable d'exercer une activité lucrative continue de donner droit (jusqu'à son 20^e anniversaire) à une allocation pour enfant – mais non à une allocation de formation professionnelle – même s'il a droit à une rente AI ([art. 28 ss LAI](#) ; voir n° 204 ci-dessus).
- 524
1/10 c) Le droit aux allocations familiales prime le droit à la prestation pour enfant qui s'ajoute aux indemnités journalières de l'AI. Conformément à l'art. 22, al. 3, LAI, l'assuré n'a pas droit à une prestation pour enfant de l'AI si une allocation pour enfant ou une allocation de formation est déjà versée pour le même enfant. Le droit à une prestation pour enfant de l'AI n'existe pas non plus si c'est une autre personne qui touche des allocations familiales pour cet enfant. En revanche, le droit à la prestation pour enfant de l'AI prime le droit aux allocations familiales des personnes sans activité lucrative.
- 525
1/15 Le cumul des allocations familiales et des indemnités journalières de l'assurance-accidents est admis pendant les trois mois qui suivent le début de l'empêchement de travailler, bien que ces indemnités comprennent déjà l'allocation familiale. Au terme des

trois mois, si le salarié perçoit un salaire et/ou une indemnité journalière selon la LAPG ou la LAM d'au moins 587 francs, le cumul continue d'être admis. Si, au terme des trois mois, le salarié touche des indemnités journalières de l'AI, celles-ci priment les indemnités journalières de l'assurance-accident. Dans de tels cas, seules les allocations familiales sont donc versées, puisqu'elles-mêmes priment la prestation pour enfant qui s'ajoute aux indemnités journalières de l'AI (voir ci-dessus n° 524).

- 526 Le droit aux allocations familiales prime le droit au supplément pour enfant qui s'ajoute aux indemnités de chômage ([art. 22, al. 1, LACI](#)). Ce supplément n'est versé que si aucune personne active ne peut prétendre à des allocations familiales pour le même enfant. Aux termes de [l'art. 22, al. 1, LACI](#), ce supplément ne comprend que les allocations pour enfant ou de formation professionnelle légales, mais non les allocations de naissance ou d'adoption.
- 526.1 1/11 Lorsque, dans le cadre de l'instruction de la demande ([art. 43 LPGA](#)), les caisses de chômage s'adressent aux caisses cantonales de compensation AVS pour savoir si une personne qui exerce une activité lucrative a droit aux allocations familiales pour un enfant ([art. 32 LPGA](#)), ces dernières doivent leur fournir les informations nécessaires (en règle générale, indiquer quelle est la caisse de compensation AVS compétente). La CAF du dernier employeur, lorsqu'elle a versé des allocations familiales à la personne assurée, est également tenue de renseigner.

5.3 Exercice de plusieurs activités lucratives

Art. 11 OAFam Caisse de compensation pour allocations familiales compétente en cas d'exercice de plusieurs activités lucratives

¹ Si une personne est employée auprès de plusieurs employeurs, la caisse de compensation pour allocations familiales compétente est celle de l'employeur qui verse le salaire le plus élevé.

^{1bis} Si une personne exerce simultanément une activité indépendante et une activité salariée, la caisse de compensation pour allocations familiales de son employeur est compétente à condition :

- a. que le contrat de travail ait été conclu pour plus de six mois ou pour une durée indéterminée ; et
- b. que le revenu minimal visé à l'art. 13, al. 3, LAFam soit atteint dans le cadre du contrat de travail.

² L'office édicte des directives sur la désignation de la caisse de compensation pour allocations familiales compétente pour les personnes qui exercent plusieurs activités dépendantes ou indépendantes de courte durée ou irrégulières.

5.3.1 Personnes actives uniquement en tant que salariées auprès de plusieurs employeurs

- 527 S'il y a plusieurs rapports de travail simultanément, la CAF compétente est celle de l'employeur qui verse le salaire le plus élevé.
- 528 En cas de rapports de travail dans plusieurs cantons simultanément, il n'y a pas droit au versement de la différence si le montant en vigueur dans le canton où est réalisé un revenu moins élevé est supérieur à celui du canton dont le régime s'applique.
- 529 Si l'on ne voit pas clairement d'emblée quel employeur verse le salaire le plus élevé, ou si plusieurs employeurs versent le même salaire, la CAF compétente est celle du premier employeur auprès duquel le rapport de travail a commencé. S'il s'avère qu'un autre employeur verse un salaire plus élevé, c'est sa CAF qui devient compétente au plus tard à partir du 1^{er} janvier de l'année suivante. Une caisse n'a droit en aucun cas à la restitution entière ou partielle des prestations par l'autre caisse.
- 530 Activités simultanées pour plusieurs agences de travail temporaire : le principe selon lequel la CAF compétente est celle de l'agence qui verse le salaire le plus élevé s'applique ici aussi. Si l'on ne voit pas clairement d'emblée quelle agence verse le salaire le plus élevé, est alors compétente la caisse de l'agence auprès de laquelle le rapport de travail a commencé en premier.

5.3.2 Personnes actives à la fois en tant qu'indépendantes et que salariées

- 530.1 1/13 Lorsqu'une personne est active à la fois en tant qu'indépendante et que salariée, la CAF compétente est en principe celle de son employeur. La primauté du droit fondé sur l'exercice d'une activité salariée demeure même si le revenu réalisé en tant qu'indépendant est plus élevé. Il n'y a donc pas de comparaison des revenus.

Le principe de la primauté du droit fondé sur l'exercice d'une activité salariée connaît cependant deux restrictions :

1. Durée du rapport de travail : le contrat de travail doit avoir été conclu pour plus de six mois ou pour une durée indéterminée.
2. Revenu : le revenu minimal doit être atteint dans la cadre de ce rapport de travail.

Pour savoir quelle est la CAF compétente lorsque plusieurs rapports de travail remplissent ces conditions, voir n° 527.

Lorsqu'il existe un ou plusieurs rapports de travail et que le revenu minimal n'est atteint dans aucun d'entre eux, les allocations familiales sont perçues en tant qu'indépendant, même si l'addition des différents salaires permet d'atteindre le revenu minimal. Lorsqu'on ne peut établir clairement si un rapport de travail permet d'atteindre le revenu minimal, les allocations familiales sont perçues en tant qu'indépendant, même si l'activité indépendante ne permet pas à elle seule d'atteindre ce revenu. La CAF compétente est celle à laquelle la personne est affiliée en qualité d'indépendante.

La personne ne doit cependant pas être plus mal lotie que si elle n'était active qu'en qualité de salariée. Lorsqu'elle ne peut percevoir des allocations en tant qu'indépendante (car le revenu annuel minimal n'est pas atteint), elle a droit aux allocations familiales en tant que salariée pour les mois pour lesquels son salaire atteint le revenu mensuel minimal. La CAF compétente est celle de l'employeur. Voir n° 530.3, exemple 6.

530.2 Si la personne est employée simultanément dans plusieurs cantons, elle n'a pas droit à l'allocation différentielle.
1/13

530.3 Exemples :
1/13 *Exemple 1 :*

X a un cabinet de médecin dans le canton A. Il enseigne en plus dans une haute école spécialisée santé-social du canton B (contrat de durée indéterminée). Son salaire d'enseignant est inférieur au revenu tiré de son cabinet. Il touche les allocations familiales, en tant que salarié, de la CAF du canton B, et les montants déterminants sont ceux en vigueur dans ce canton. Il

ne touche pas d'allocation différentielle, même si les montants des allocations dans le canton A et le revenu qu'il y réalise sont plus élevés.

Exemple 2 :

X exploite, en tant qu'indépendant, une entreprise de peinture et donne à l'occasion, quand ses mandats le lui permettent, un coup de main à un collègue en tant qu'employé. Aucun contrat de travail à durée indéterminée n'a été conclu avec son collègue, mais, le cas échéant, un contrat d'une durée limitée pour quelques jours ou semaines est passé. X a droit toute l'année aux allocations familiales en tant qu'indépendant. Son revenu de salarié est pris en compte pour déterminer s'il atteint le revenu minimal.

Exemple 3 :

X dirige, en tant qu'indépendante, un bureau d'architecte. De plus, elle a conclu un contrat de travail de durée illimitée avec la commune. Dans ce cadre elle est tenue de s'occuper des questions de conservation des monuments historiques en relation avec des demandes de construction. Ce travail est réparti irrégulièrement sur l'année et X doit l'effectuer dès la réception de demandes de construction. X est payée en fonction des heures de travail fournies. Si elle atteint le revenu minimal annuel par son travail pour la commune, elle touche toute l'année les allocations familiales en tant que salariée, sinon, elle les perçoit en tant qu'indépendante.

Exemple 4 :

X est écrivain. En parallèle, il est membre d'un conseil d'administration, et en tant que tel il est considéré par l'AVS comme salarié (voir n° 504 ; n° 2034 DSD). Il a droit toute l'année aux allocations familiales en tant que salarié.

Exemple 5 :

X travaille comme consultant indépendant. Le 15 février, il est engagé à temps partiel par la société Y, qui lui verse un salaire mensuel de 5 000 francs. X garde en même temps son bureau de consultant. Le contrat de travail est résilié pour fin septembre. Il touche de la CAF de son employeur la moitié des allocations en février et les allocations entières de mars à septembre. Les autres mois, il perçoit les allocations en tant qu'indépendant (mais, pour le mois de février, seulement la moitié, voir

n° 521.2). Il n'a cependant droit aux allocations en tant qu'indépendant que si le revenu minimal sur l'année entière (en prenant en compte activité indépendante et activité salariée) est atteint.

Exemple 6 :

X exécute des travaux de couture en tant qu'indépendante. Son revenu est de 4 000 francs par an. En novembre et en décembre, elle travaille à temps partiel dans un magasin de mode où elle gagne 1 000 francs par mois. Avec 6 000 francs au total, son revenu annuel est inférieur au revenu minimal et elle n'a donc pas droit aux allocations familiales en tant qu'indépendante. Mais en tant que salariée, elle peut toucher les allocations de la CAF de son employeur pour les mois de novembre et décembre. Pour les mois de janvier à octobre, elle est considérée pour les allocations familiales comme personne sans activité lucrative.

5.4 Caisse de compensation pour allocations familiales

Art. 14 LAFam Caisses de compensation pour allocations familiales admises
Les organes d'exécution sont :

- a. les caisses de compensation pour allocations familiales professionnelles et interprofessionnelles reconnues par les cantons ;
- b. les caisses cantonales de compensation pour allocations familiales ;
- c. les caisses de compensation pour allocations familiales gérées par des caisses de compensation AVS.

Art. 12 OAFam Caisses de compensation pour allocations familiales admises

¹ Une caisse de compensation pour allocations familiales d'un seul employeur (caisse d'entreprise) ne peut pas être reconnue comme caisse de compensation pour allocations familiales au sens de l'[art. 14, let. a, LAFam](#).

² Les caisses de compensation pour allocations familiales au sens de l'art. 14, let. c, LAFam doivent s'annoncer auprès de l'autorité compétente du canton dans lequel elles veulent être actives.

5.4.1 Caisses de compensation pour allocations familiales admises

5.4.1.1 Généralités

531 Il existe dans chaque canton une caisse cantonale de compensation pour allocations familiales ([art. 14, let. b, LAFam](#)).

Il y a encore deux autres types de CAF, entre lesquels il faut distinguer :

5.4.1.2 Caisses de compensation pour allocations familiales professionnelles et interprofessionnelles reconnues par les cantons (art. 14, let. a, LAFam)

- 532 Les cantons fixent les conditions auxquelles ils reconnaissent les CAF professionnelles et interprofessionnelles ; ils peuvent en particulier prescrire un nombre minimal de membres affiliés (employeurs et, le cas échéant, indépendants) et/ou de salariés. Si une caisse admise jusque-là ne remplit plus les nouvelles conditions cantonales de reconnaissance, le canton en règle la dissolution éventuelle et prévoit les délais de transition nécessaires. Pour l'utilisation des excédents de liquidation, voir ci-dessous, n° 542.
- 533 Les caisses dites d'entreprise ne sont pas admises. La loi ne définit pas la caisse d'entreprise et la distinction ne devrait pas toujours être aisée, surtout pour les caisses de compensation ou d'entreprise regroupant plusieurs entreprises du même groupe de sociétés, ou dans le service public. La possibilité pour une caisse de ce type d'être reconnue après l'adaptation de la législation cantonale à la LAFam dépendra de la formulation et de l'interprétation des conditions de reconnaissance par le canton, qui jouit d'une certaine marge de manœuvre à cet égard. Cependant, les mêmes critères doivent s'appliquer, qu'il s'agisse d'employeurs du secteur public ou du secteur privé. Une CAF qui entre dans la catégorie définie à l'[art. 14, let. c, LAFam](#) n'est jamais une caisse d'entreprise et elle est donc admise même s'il elle ne compte que quelques employeurs affiliés, voire un seul.

5.4.1.3 Caisses de compensation pour allocations familiales gérées par une caisse de compensation AVS (art. 14, let. c, LAFam)

- 534 Dans tous les cantons, les caisses de compensation AVS ont le droit de gérer une CAF. Les caisses AVS doivent, conformément à l'[art. 63, al. 4, LAVS](#) et aux [art. 130 ss RAVS](#), demander l'autorisation écrite de l'OFAS pour pouvoir gérer une CAF.

- 535 Le canton ne peut leur imposer un nombre minimal d'employeurs affiliés et/ou de salariés ou d'indépendants affiliés, mais elles sont soumises aux autres prescriptions cantonales (par ex. en matière de financement ou de compensation des charges).
- 536 L'obligation pour ces caisses de s'annoncer signifie deux choses :
- elle rappelle clairement que seules les caisses de compensation AVS qui le souhaitent géreront une CAF ; la LAFam ne leur fait pas obligation d'en gérer une pour leurs affiliés ;
 - elle garantit que le canton peut exercer sa surveillance sur ces caisses.
- 537
1/13 La gestion de la CAF par la caisse de compensation AVS a une double conséquence :
- l'employeur ou l'indépendant peut s'adresser à la même caisse pour les allocations familiales et pour l'AVS/AI/APG. Le statut particulier de ces caisses a pour but de favoriser un modèle permettant aux employeurs et aux indépendants d'effectuer tous les décomptes au même endroit, ce qui simplifie le travail administratif ;
 - la CAF doit être ouverte à tous les affiliés de la caisse de compensation AVS du canton ; ni le canton, ni les associations professionnelles ne peuvent donc interdire aux employeurs ou aux indépendants affiliés à une caisse AVS de s'affilier à la CAF gérée par cette caisse, sinon le droit des caisses de compensation AVS de gérer une caisse pour allocations familiales serait de facto vidé de sa substance. En revanche, le canton a le droit d'obliger ces employeurs à s'affilier à ladite CAF. Cela vaut aussi pour les membres des caisses de compensation AVS cantonales. Eux aussi doivent bénéficier de la possibilité d'effectuer au même endroit les décomptes pour l'AVS et pour la CAF, s'ils le souhaitent.
- 538 Les prescriptions cantonales relatives aux CAF ([art. 16](#) et [17 LAFam](#)) s'appliquent indifféremment à toutes les caisses, y compris à celles visées à la let. c. Le droit et l'obligation de surveillance du canton s'étendent à toutes les caisses actives dans le canton. Si une caisse ne respecte pas les prescriptions du canton et, de ce fait, ne garantit pas une application conforme à la LAFam et aux dispositions cantonales, l'autorisation de pratiquer peut lui être retirée. La compétence et la procédure y afférentes sont réglées par le canton.

5.4.2 Tâches des caisses de compensation pour allocations familiales

Art. 15 LAFam Tâches des caisses de compensation pour allocations familiales

¹ Il incombe aux caisses de compensation pour allocations familiales, en particulier :

- a. de fixer et verser les allocations familiales ;
- b. de fixer et prélever les cotisations ;
- c. de prendre et de notifier les décisions et les décisions sur opposition.

² Les allocations familiales sont en règle générale versées par l'employeur aux salariés ayants droit.

³ Les caisses de compensation pour allocations familiales veillent à leur équilibre financier en constituant une réserve adéquate de couverture des risques de fluctuation.

538.1 Périodicité du versement :

1/14 Les allocations familiales, en tant que prestations périodiques, doivent être payées mensuellement ([art. 19, al. 1, LPGA](#)). Cette règle vaut pour :

- le versement des allocations familiales aux salariés ; et
- le versement à des tiers (voir n° 246).

Des exceptions aux règles sur la périodicité du versement énoncées ci-dessus sont possibles pour des motifs particuliers (par ex. en cas de versement d'allocations différentielles d'un montant minime).

Pour les indépendants, les CAF procèdent en général trimestriellement à une compensation entre les allocations familiales auxquelles ils ont droit et les cotisations (exception : lorsque l'indépendant fait une demande de paiement mensuel).

Versement des allocations familiales :

Les employeurs versent en règle générale les allocations familiales à leurs salariés.

Les CAF versent les allocations familiales :

- aux indépendants ;
- aux salariés, lorsqu'il est dérogé à la règle générale du paiement par l'employeur ;
- en cas de versement à des tiers (voir n° 246) ;
- lorsque l'employeur ne respecte pas la règle du paiement mensuel ; et
- lorsque l'employeur garde les allocations familiales au lieu de les reverser au salarié.

Changement de statut :

Lorsqu'une personne a perçu les allocations familiales en tant que personne exerçant une activité lucrative et que la CAF constate ultérieurement que le revenu minimal en vertu de l'[art. 13, al. 3, LAFam](#) n'est pas atteint, il peut être procédé comme suit :

- La CAF qui a indûment versé les allocations familiales rend une décision de demande en restitution des allocations familiales et informe la personne concernée qu'elle a la possibilité de déposer une demande d'allocations familiales pour personne sans activité lucrative (à condition qu'aucune autre personne exerçant une activité lucrative ne puisse prétendre aux allocations familiales) et que ces allocations peuvent être compensées avec la créance en restitution.
- L'organe d'exécution des allocations familiales pour personnes sans activité lucrative exige la décision de suspension du paiement et la décision de demande en restitution. Ensuite, il examine si les conditions donnant droit aux allocations familiales pour les personnes sans activité lucrative sont remplies. Si c'est le cas, il rend une décision dans laquelle il est également mentionné qu'il y aura compensation. Il communique sa décision à la CAF et lui verse les allocations familiales équivalent au montant dont cette dernière a demandé la restitution pour la période correspondante.

Si, à l'inverse, une personne a perçu des allocations familiales en tant que personne sans activité lucrative et qu'ultérieurement on constate qu'elle a atteint le revenu minimal ouvrant le droit aux allocations familiales pour personnes exerçant une activité lucrative, il y a lieu de procéder de manière analogue.

538.2 Si l'employeur ne transmet pas les allocations familiales au
1/13 salarié et que ce dernier peut le prouver au moyen de justificatifs correspondant, il peut alors faire valoir son droit aux allocations familiales directement auprès de la CAF. La CAF doit verser les allocations familiales au salarié, même si les allocations ont été versées à l'employeur ou si ce dernier ne s'est pas acquitté des cotisations.

En cas de faillite de l'employeur, dans le cadre de l'indemnité en cas d'insolvabilité prévue par les [art. 51 ss LACI](#), l'AC paie le salaire pour une durée maximale de quatre mois. Entrent dans l'indemnité en cas d'insolvabilité, les éléments constituant le salaire déterminant selon la LAVS. Il faut préciser ici que les allocations familiales ne sont pas comprises dans le salaire déter-

minant ([art. 7 RAVS](#)) et ne sont donc pas couvertes par l'indemnité en cas d'insolvabilité. Les salariés concernés doivent réclamer à leur employeur tous les éléments de salaire qui ne sont pas couverts par cette indemnité. Si l'employeur ne lui a pas versé les allocations familiales, le salarié peut les demander directement à la CAF, qui les lui versera directement.

- 538.3
1/14 En cas de concours de droits, lorsque les allocations familiales ont été indûment versées au second ayant droit, la CAF du premier ayant droit verse la somme due au premier ayant droit directement à la CAF du second ayant droit, à condition que les deux ayants droit aient donné leur accord.

5.4.3 Financement

Art. 16 LAFam Financement

¹ Les cantons règlent le financement des allocations familiales et des frais d'administration.

² Les cotisations sont calculées en pour cent du revenu soumis à cotisations dans l'AVS.

³ Les cantons décident si, au sein d'une même caisse de compensation pour allocations familiales, le même taux de cotisation est appliqué aux revenus soumis à cotisations dans l'AVS des salariés et à ceux des personnes exerçant une activité lucrative indépendante.

⁴ Les cotisations des personnes exerçant une activité lucrative indépendante ne sont prélevées que sur la part de revenu qui équivaut au montant maximal du gain assuré dans l'assurance-accidents obligatoire.

Art. 13 OAFam Financement des caisses de compensation pour allocations familiales

¹ Les caisses de compensation pour allocations familiales sont financées par les cotisations, les revenus et les prélèvements provenant de la réserve de couverture des risques de fluctuation et les versements provenant d'une éventuelle compensation cantonale.

² La réserve de couverture des risques de fluctuation est adéquate lorsque son avoir se monte au minimum à 20 % et au maximum à 100 % de la dépense annuelle moyenne pour les allocations familiales.

Art. 23 OAFam Dispositions transitoires

¹ Si la réserve de couverture au sens de l'art. 13, al. 2, est supérieure à la dépense annuelle moyenne au moment de l'entrée en vigueur de la LAFam, elle doit être réduite dans un délai de trois ans.

Art. 14 OAFam Utilisation des excédents de liquidation

L'excédent éventuel résultant de la fusion ou de la dissolution de caisses de compensation pour allocations familiales au sens de [l'art. 14, let. a ou c, LAFam](#) est utilisé pour les allocations familiales.

- 539 Tant les cantons que les CAF ont dans le domaine du financement des tâches qui sont de leur ressort. Les caisses fixent les taux de cotisation dans les limites des prescriptions cantonales.
- 540 Les cantons peuvent interdire l'application, au sein de la même CAF, de taux de cotisations différents (variant selon la branche).
- 540.1 Les cotisations des indépendants ne sont prélevées que sur la
1/13 part du revenu qui ne dépasse pas 126 000 francs par année. Le plafonnement s'applique dans tous les cantons. Ceux-ci ne peuvent pas modifier le plafond.
Lorsque l'activité indépendante est exercée pendant moins d'une année, le montant maximal du gain assuré est calculé proportionnellement. Cela correspond à la règle du prorata appliquée dans l'assurance-accidents ([art. 115, al. 3, OLAA](#)). Conformément à [l'art. 10a, al. 1, OAFam](#), on compte uniquement en mois civils entiers et non en jours.

Exemple :

Une personne cesse son activité indépendante le 15 avril. Elle doit payer cette année-là les cotisations à la CAF sur un revenu ne dépassant pas 4/12 du plafond défini à [l'art. 16, al. 4, LAFam](#).

- 540.2 – A la différence de l'AVS, il n'y a pas de cotisation minimale
1/13 à la CAF pour les indépendants. Les cantons ne peuvent pas non plus en introduire une.
- Il n'y a pas non plus de barème dégressif des cotisations.
 - Les indépendants doivent payer des cotisations à la CAF même sur un revenu inférieur au seuil de [l'art. 13, al. 3, LAFam](#).
 - La LAFam et l'OAFam ne contiennent aucune disposition concernant la réduction et la remise de cotisations. Si les cantons ne prévoient pas d'autres règles, [l'art. 11 LAVS](#) s'applique par analogie aux cotisations dues à la CAF par les indépendants et les Anobag ainsi qu'aux éventuelles cotisations des non-actifs.

- 540.3 1/13 Les cantons décident si, au sein de la même CAF, le même taux de cotisation doit être appliqué au revenu soumis à l'AVS pour les salariés et pour les indépendants. Il y a trois possibilités :
1. Les cantons ne fixent aucune prescription à ce sujet. Les CAF déterminent elles-mêmes les taux de cotisation. Elles peuvent fixer le même taux pour les salariés et les indépendants, ou des taux différents, tout en respectant les autres prescriptions cantonales en matière de financement.
 2. Les cantons décident que le même taux s'applique à tous les affiliés à une même caisse (employeurs et indépendants). Dans ce cas, la CAF ne peut pas soumettre, par ex., les indépendants à un taux plus élevé que celui appliqué aux employeurs.
 3. Les cantons édictent des règles en matière de taux de cotisation. Ils peuvent par ex. décider que le même taux s'applique aux indépendants dans toutes les CAF du canton, et lier cette règle à une compensation des charges cantonale particulière pour les indépendants, et laisser les CAF libres de fixer le taux appliqué aux employeurs. Ils peuvent aussi décider, par ex., que chaque CAF fixe les taux de cotisation appliqués aux employeurs et aux indépendants de manière à empêcher tout subventionnement croisé.
- 541 La réserve de couverture des risques de fluctuation se réfère à l'ensemble des dépenses de la CAF, et non à ses dépenses pour chacun des cantons concernés. Le canton ne peut déroger aux limites inférieure et supérieure fixées par le droit fédéral. Pour la caisse cantonale de compensation pour allocations familiales, le canton peut fixer librement le niveau de la réserve de couverture à l'intérieur de la fourchette prescrite. La dépense annuelle moyenne est calculée sur la base des dépenses des trois dernières années.
- 542 Utilisation des excédents de liquidation en cas de fusion ou de dissolution de la caisse : les allocations familiales au sens de l'[art. 14 OAFam](#) sont celles régies par la LAFam soit l'allocation pour enfant, l'allocation de formation professionnelle et allocations de naissance ou d'adoption. Il appartient aux cantons d'édicter les dispositions de détail sur l'utilisation des excédents.

5.4.4 Compétences des cantons

Art. 17 LAFam Compétences des cantons

¹ Les cantons créent une caisse cantonale de compensation pour allocations familiales et en transfèrent la gestion à la caisse cantonale de compensation AVS.

² Les caisses de compensation pour allocations familiales sont soumises à la surveillance des cantons. Sous réserve et en complément de la présente loi, en tenant compte également des structures organisationnelles et de la procédure régissant l'AVS, les cantons édictent les dispositions nécessaires. Ils règlent en particulier :

- a. la création obligatoire d'une caisse cantonale de compensation ;
- b. l'affiliation aux caisses et l'enregistrement des personnes assujetties selon [l'art. 11, al. 1](#) ;
- c. les conditions et la procédure de reconnaissance ;
- d. le retrait de la reconnaissance ;
- e. la fusion et la dissolution des caisses ;
- f. les tâches et obligations des caisses et des employeurs ;
- g. les conditions du passage d'une caisse à une autre ;
- h. le statut et les tâches de la caisse cantonale ;
- i. la révision des caisses et le contrôle des employeurs ;
- j. le financement, notamment la clef éventuelle de répartition des cotisations entre employeurs et salariés ;
- k. la compensation éventuelle entre les caisses (surcompensation) ;
- l. l'attribution éventuelle aux caisses de compensation pour allocations familiales d'autres tâches, en particulier le soutien aux militaires et la protection de la famille.

543 Abrogé, voir désormais n° 802.1.
1/11

544 Sur les conditions fixées par la LAFam en matière d'affiliation aux CAF, voir ci-dessus, n^{os} 531 à 538.

545 La compensation éventuelle des charges ne porte que sur les cotisations et les prestations versées dans le canton. Elle ne peut s'étendre à d'autres prestations que les allocations familiales au sens de la LAFam, ainsi que le précise [l'art. 3, al. 2, LAFam](#) : ces autres prestations doivent être financées séparément. En cas de compensation des charges, l'égalité de traitement entre les caisses doit être garantie.

546 Abrogé
1/13

6. Allocations familiales pour personnes sans activité lucrative

6.1 Droit aux allocations familiales

6.1.1 Généralités

Art. 19, al. 1, LAFam Droit aux allocations familiales

¹ Les personnes obligatoirement assurées à l'AVS en tant que personnes sans activité lucrative sont considérées comme sans activité lucrative.. Elles ont droit aux allocations familiales prévues aux [art. 3](#) et [5](#). L'[art. 7, al. 2](#), n'est pas applicable. Elles relèvent du canton dans lequel elles sont domiciliées.

^{1bis} Les personnes qui sont obligatoirement assurées à l'AVS en tant que salariés ou en tant que personnes exerçant une activité lucrative indépendante et qui n'atteignent pas le revenu minimal visé à l'[art. 13, al. 3](#), sont également considérées comme sans activité lucrative.

Art. 16 OAFam Personnes sans activité lucrative

Ne sont pas considérées comme personnes sans activité lucrative au sens de la LAFam :

- a. les personnes qui ont atteint l'âge ordinaire de la retraite et touchent une rente de vieillesse de l'AVS ;
- b. les personnes non séparées dont le conjoint touche une rente de vieillesse de l'AVS ;
- c. les personnes dont les cotisations à l'AVS sont considérées comme payées au sens de l'[art. 3, al. 3, LAVS](#) ;
- d. les requérants d'asile, les personnes admises à titre provisoire, les personnes à protéger qui ne sont pas titulaires d'une autorisation de séjour et les personnes frappées d'une décision de renvoi qui, en vertu de l'[art. 82 de la loi sur l'asile du 26 juin 1998](#)¹⁵, ont droit à l'aide d'urgence tant que leurs cotisations n'ont pas été fixées conformément à l'[art. 14, al. 2^{bis}, LAVS](#).

601 La notion de personne sans activité lucrative est celle qui pré-
1/13 vaut dans l'AVS, à quelques exceptions et réserves près.

601.1 Depuis le 1^{er} janvier 2013, les personnes obligatoirement assu-
1/14 rées à l'AVS en tant que salariées ou qu'indépendantes et qui n'atteignent pas le revenu minimal défini à l'[art. 13, al. 3, LAFam](#) sont également considérées, du point de vue des prestations, comme personnes sans activité lucrative. Elles peuvent demander des allocations familiales à ce titre. Elles doivent pour cela remplir les conditions fixées à l'[art. 19, al. 2, LAFam](#). Si le canton a relevé ou supprimé la limite de revenu définie à l'art. 19, al. 2, LAFam, cela vaut aussi pour elles.

¹⁵ RS 142.31

Les salariés empêchés de travailler qui n'ont plus droit aux allocations familiales au terme du délai fixé par l'[art. 10, al. 1, OAFam](#), sont également considérés, du point de vue des prestations, comme personnes sans activité lucrative. Ils peuvent demander des allocations familiales à ce titre, s'ils remplissent les conditions fixées à l'art. 19, al. 2, LAFam ou les dispositions cantonales plus avantageuses.

Traitement des cas dans lesquels des allocations familiales ont été indûment versées aux personnes ayant une activité lucrative v. n° 538.1 in fine.

602
1/13

Le statut dans l'AVS est surtout déterminant en termes de cotisations, et non en termes de prestations. La vision annuelle de l'AVS ne peut donc pas être appliquée dans tous les cas aux allocations familiales, qui sont des prestations mensuelles destinées à l'entretien régulier de l'enfant :

- Dans l'AVS, en règle générale, une personne qui cesse son activité lucrative en cours d'année reste considérée comme active pour le reste de l'année si les cotisations qu'elle a versées jusque-là atteignent le montant minimal applicable aux personnes sans activité lucrative dans l'AVS. Toutefois, pour les allocations familiales, cette personne est considérée comme non-active pour le reste de l'année. Elle a donc droit pour cette période aux allocations familiales versées aux personnes sans activité lucrative, à condition qu'elle remplisse les autres conditions et que son revenu imposable ne dépasse pas la limite fixée à l'[art. 19, al. 2, LAFam](#) pour l'année civile concernée (voir [arrêt du tribunal administratif du canton de Zoug du 26 janvier 2012](#), [arrêt du tribunal supérieur du canton de Schaffhouse du 9 novembre 2012](#), [arrêt du tribunal des assurances du canton du Tessin du 17 août 2012](#), [arrêt du tribunal des assurances sociales du canton du Zurich du 11 décembre 2013](#)).

Exemple 1 :

X quitte son travail le 31 août pour entreprendre un long voyage jusqu'à la fin de l'année. Il ne reprend un emploi que le 1^{er} janvier de l'année suivante. Du 1^{er} janvier au 31 août, il a gagné 60 000 francs. Il dépasse ainsi le revenu imposable fixé à l'[art. 19, al. 2, LAFam](#) (sous réserve que son revenu imposable ne tombe pas en dessous de cette limite du fait de déductions fiscales) et n'a par conséquent pas droit, pour la

période allant du 1^{er} septembre au 31 décembre, aux allocations familiales versées aux personnes sans activité lucrative.

Exemple 2 :

X travaille durant les six premiers mois de l'année et réalise un revenu mensuel de 3 500 francs. Bien que, sous l'angle de l'AVS, il remplisse son obligation de cotiser pour toute l'année et soit donc considéré comme actif pour l'année entière, il a droit aux allocations familiales en tant que personne sans activité lucrative pour les mois de juillet à décembre (pour autant que, cette année-là, son revenu imposable ne dépasse pas la limite fixée à l'[art. 19, al. 2, LAFam](#) et que les autres conditions d'octroi soient remplies).

- Si une personne jusque-là sans activité lucrative entame une activité en cours d'année et touche un revenu mensuel d'au moins 587 francs, son droit aux allocations en tant que personne sans activité lucrative s'éteint à ce moment-là.

Il faut ensuite examiner si les conditions supplémentaires de la LAFam sont remplies. Si la personne n'a pas droit aux allocations selon la LAFam, il se peut encore qu'un droit existe en vertu du droit cantonal (voir n^{os} 615 et 616).

- 603
1/13
- Sont notamment comprises dans les ayants droit les catégories particulières d'assurés suivantes :
- les personnes sans activité lucrative et tributaires de l'aide sociale ; le droit aux allocations familiales prime le droit à l'aide sociale, et la perception de l'aide sociale n'exclut pas le droit aux allocations familiales ;
 - les personnes n'exerçant pas d'activité lucrative et bénéficiant d'une rente de vieillesse anticipée ;
 - les parents qui suivent une formation, n'exercent pas d'activité lucrative et ne sont pas encore soumis à l'obligation de cotiser à l'AVS.

N'ont pas droit aux allocations familiales les requérants d'asile, les personnes admises à titre provisoire, les personnes à protéger qui ne sont pas titulaires d'une autorisation de séjour n'exerçant pas d'activité lucrative qui ne sont pas techniquement enregistrés selon l'[art. 14, al. 2^{bis}, LAVS](#). Il en va de même des personnes frappées d'une décision de renvoi qui en vertu de l'[art. 82 LAsi](#) n'ont droit qu'à l'aide d'urgence.

- 604 1/13 Les personnes sans activité lucrative ont droit à l'allocation pour enfant et à l'allocation de formation professionnelle, dont les montants doivent au moins respecter les minima prévus par la LAFam. Elles ont également droit à l'allocation de naissance et à l'allocation d'adoption dans les cantons qui connaissent de telles allocations. Lorsque seule une personne sans activité lucrative a droit à l'allocation de naissance ou à l'allocation d'adoption, celle-ci lui est versée, même si une autre personne a un droit prioritaire aux allocations familiales pour le même enfant.
- 605 Il n'existe pas de droit au paiement de la différence pour les non-actifs ([art. 19, al. 1, LAFam](#)). Lorsque deux personnes ont droit à l'allocation de naissance ou à l'allocation d'adoption et que le second ayant droit est sans activité lucrative, ce dernier n'a pas droit au paiement de la différence.
- 606 Pour le concours de droits entre parents sans activité lucrative vivant avec l'enfant, voir n° 409.
- 606.1 1/13 Depuis le 1^{er} janvier 2012, les assurés qui cessent d'exercer une activité lucrative avant d'atteindre l'âge ordinaire de la retraite restent (au plus tôt dès l'année de leur 58^e anniversaire) affiliés en qualité de non-actifs auprès de la caisse de compensation précédemment compétente. Cette caisse est également compétente pour la perception des cotisations de leur conjoint non actif et tenu de cotiser ([art. 64, al. 2^{bis}, LAVS](#) et [art. 118, al. 2, RAVS](#)). Les cantons décident si, pour ces personnes, les allocations familiales sont exécutées par la caisse de compensation précédemment compétente ou si, pour elles aussi, la perception des cotisations éventuelles prévues à l'[art. 20, al. 2, LAFam](#) et/ou la fixation et le versement des allocations familiales relèvent du même organe d'exécution que pour les autres personnes sans activité lucrative. Dans tous les cas, les allocations sont financées conformément à l'art. 20 LAFam.
- 606.2 1/13 Les personnes sans activité lucrative relèvent pour les allocations familiales (du point de vue des prestations comme des éventuelles cotisations) du canton dans lequel elles sont domiciliées peu importe qu'elles soient affiliées pour l'AVS dans un autre canton.
Par ex. un étudiant a droit pour son enfant aux allocations familiales pour personne sans activité lucrative dans le canton de son domicile et non dans le canton où il suit sa formation, alors

même qu'il est affilié pour l'AVS à la caisse cantonale de ce dernier canton.

6.1.2 Revenu déterminant

Art 19, al. 2, LAFam Droit aux allocations familiales

² Le droit aux allocations familiales n'est accordé que si le revenu imposable est égal ou inférieur à une fois et demie le montant d'une rente de vieillesse complète maximale de l'AVS et qu'aucune prestation complémentaire de l'AVS/AI n'est perçue.

Art. 17 OAFam Calcul du revenu des personnes sans activité lucrative

Pour le calcul du revenu des personnes sans activité lucrative, le revenu imposable selon la loi fédérale du 14 décembre 1990 sur l'impôt fédéral direct est déterminant.

- 607 1/13 La limite de revenu à ne pas dépasser pour avoir droit aux allocations familiales s'élève à :
- 42 300 francs par an, ou
 - 3 525 francs par mois.
- 607.1 1/15 L'octroi des allocations familiales pour personnes sans activité lucrative est exclu :
- pour une personne qui touche des prestations complémentaires dans la mesure où l'enfant pour lequel des allocations familiales sont demandées a droit à une rente d'orphelin ou une rente pour enfant de l'AVS ou de l'AI ;
 - pour une personne dont le conjoint touche des prestations complémentaires dans la mesure où l'enfant pour lequel des allocations familiales sont demandées a droit à une rente d'orphelin ou une rente pour enfant de l'AVS ou de l'AI ;
 - pour un enfant pour lequel des prestations complémentaires sont versées en vertu de [l'art. 7, al. 1, let. c, OPC-AVS/AI](#) ;
 - pour un enfant qui perçoit des prestations complémentaires en tant qu'orphelin ;
 - pour un enfant qui perçoit des prestations complémentaires en tant que bénéficiaire d'une rente AI ou d'une indemnité journalière de l'AI.

Les prestations complémentaires excluant le droit aux allocations familiales pour personnes sans activité lucrative sont uniquement les prestations complémentaires annuelles (prestations en espèces) au sens de l'art. 3, al. 1, let. a, LPC. Les personnes

- qui ont droit au remboursement des frais de maladie et d'invalidité au sens de l'art. 3, al. 1, let. b, LPC (prestations en nature), mais qui ne sont pas au bénéfice d'une prestation complémentaire annuelle, peuvent prétendre aux allocations familiales pour non actifs, pour autant que les autres conditions soient réalisées ([voir arrêt du Tribunal fédéral 8C 655/2013 du 18 août 2014, consid. 4.4.1](#)).
- 607.2 Si une personne élevant seule son ou ses enfants dépose une
1/10 demande d'allocations familiales et qu'elle ignore si l'autre parent perçoit ou pourrait percevoir des allocations familiales, la CAF doit recueillir les renseignements nécessaires conformément à l'[art. 43 LPGA](#). Si ces démarches ne permettent pas non plus d'établir si des allocations familiales sont déjà perçues ou pourraient l'être, la demande doit être acceptée, pour autant que les autres conditions soient remplies.
- 608 Le calcul du revenu se fonde sur les art. 16 à 35 de la [loi fédérale du 14 décembre 1990 sur l'impôt fédéral direct \(LIFD\)](#), qui définissent la notion de revenu et indiquent quelles sont les déductions autorisées.
Les allocations familiales perçues en tant que personne sans activité lucrative ne sont pas prises en compte dans la détermination du revenu.
- 609 Est déterminante la dernière taxation fiscale définitive. Le requérant doit confirmer par écrit à la CAF, et prouver au besoin, que son revenu imposable ne s'est pas modifié de façon notable depuis lors et que, selon toute probabilité, il ne dépassera pas non plus le plafond défini à l'[art. 19, al. 2, LAFam](#) pour l'année où les allocations familiales sont touchées.
- 610 Si la dernière taxation définitive concerne une année précédant de plus de deux ans l'année de perception des allocations familiales, ou si les conditions de revenu ont complètement changé depuis la dernière taxation, la CAF doit établir le revenu déterminant ; il appartient au requérant de fournir les documents nécessaires.
- 610.1 Si la famille vit en Suisse et que le père ou la mère perçoit un
1/13 revenu à l'étranger qui n'est pas imposé en Suisse, il convient de tenir compte non pas du revenu imposable en Suisse mais de toutes les sources de revenus ([voir arrêt du Tribunal des assurances du canton du Tessin du 25 novembre 2011](#)).

- 611 La CAF est aussi autorisée à vérifier, durant l'année de perception des allocations familiales, si les conditions d'octroi sont toujours remplies.
- 612 En cas de modification des conditions de revenu (par ex. séparation, divorce, début d'une activité lucrative, dévolution de fortune à la suite d'une succession), le droit naît ou expire à la date de la modification.
- 613 L'ayant droit est tenu de communiquer à la CAF, conformément à [l'art. 31, al. 1, LPGA](#), toute modification importante des circonstances déterminantes pour l'octroi des prestations.

6.2 Financement

Art. 20 LAFam Financement

¹ Les allocations familiales versées aux personnes sans activité lucrative sont financées par les cantons.

² Les cantons peuvent prévoir que ces personnes paient une contribution fixée en pour cent des cotisations dues à l'AVS, si celles-ci dépassent le minimum prévu par [l'art. 10 LAVS](#).

- 614 Les cantons peuvent mettre une partie du financement à la charge des communes. Qui paie la cotisation minimale AVS/AI/APG de 480 francs, paie du même coup la cotisation minimale AVS de 392 francs prévue par [l'art. 10 LAVS](#). L'on peut donc sans problème se fonder sur la cotisation minimale AVS/AI/APG de 480 francs.
- 1/13

6.3 Compétences des cantons

Art. 21 LAFam Compétences des cantons

Sous réserve et en complément de la présente loi, les cantons édictent les dispositions nécessaires sur l'octroi des allocations, l'organisation du régime et son financement.

Art. 18 OAFam Réserve en faveur du droit cantonal

Les cantons peuvent édicter des dispositions plus avantageuses pour les bénéficiaires.

- 615 Les cantons peuvent élever la limite de revenu ou la supprimer.

616
1/13 Ils peuvent aussi élargir le cercle des bénéficiaires. Ils peuvent notamment prévoir que toutes les personnes sans activité lucrative au sens de l'AVS ont droit aux allocations, ce qui revient à réintégrer dans le cercle des bénéficiaires les personnes exclues par l'art. 16 OAFam. Ils peuvent également prévoir que certaines catégories d'assurés qui ne sont pas non actifs au sens de l'AVS ont droit aux allocations pour personnes sans activité lucrative.

Les art. 21a à 21e et 28a LAFam ainsi que les art. 18a à 18i et 23a OAFam régissent le registre des allocations familiales.

Ces dispositions et les commentaires s'y rapportant se trouvent dans des directives séparées ([Directives relatives au registre des allocations familiales \[D-RAFam\]](#)).

Seuls les organes d'exécution ont un accès illimité au registre. Le public bénéficie d'un accès restreint via Internet. Pour savoir si une allocation familiale est versée pour un enfant et par quel service, il faut indiquer le numéro d'assuré AVS et la date de naissance de l'enfant.

[Accès restreint au registre des allocations familiales](#)

7. Indépendants

7.1 Agriculteurs indépendants

701 La LFA reste en vigueur en tant que loi spéciale.

7.2 Abrogé (Indépendants exerçant une activité non agricole)

702
1/13 Abrogé (Extension du champ d'application de la LAFam aux indépendants dès le 1^{er} janvier 2013)

8. Contentieux et dispositions pénales, dispositions finales ; statistique

8.1 Contentieux et dispositions pénales

Art. 22 LAFam Particularités du contentieux

En dérogation à [l'art. 58, al. 1 et 2, LPGA](#), les décisions prises par les caisses de compensation pour allocations familiales peuvent faire l'objet d'un recours devant le tribunal des assurances du canton dont le régime d'allocations familiales est appliqué.

Art. 19 OAFam

¹ L'office et les caisses de compensation pour allocations familiales intéressées ont qualité pour former un recours devant le Tribunal fédéral contre des jugements rendus par les tribunaux cantonaux des assurances. L'office a également qualité pour recourir contre les jugements rendus par le Tribunal administratif fédéral.

² Les jugements doivent être notifiés par lettre recommandée aux autorités ayant qualité pour recourir.

801 Les voies de droit sont celles fixées dans la LPGA, à ceci près que – effet du principe du lieu d'exercice de l'activité lucrative – les décisions sur recours sont toujours prises par le tribunal des assurances du canton dont le régime d'allocations familiales est applicable. Les décisions des CAF peuvent être attaquées par voie d'opposition, conformément à [l'art. 52, al. 1, LPGA](#) ; les décisions sur opposition sont sujettes à recours ([art. 56 LPGA](#)) devant le tribunal des assurances institué par le canton ([art. 58 LPGA](#)) ; les jugements rendus par les tribunaux cantonaux des assurances peuvent faire l'objet de recours devant le Tribunal fédéral ([art. 62, al. 1, LPGA](#)). [L'art. 62, al. 1^{bis}, LPGA](#) accorde au Conseil fédéral la compétence de régler la qualité des organes d'exécution des assurances sociales pour recourir devant le Tribunal fédéral. Une disposition correspondante se trouve à [l'art. 19, al. 1, OAFam](#) ; elle dit que l'OFAS et les CAF concernées ont qualité pour recourir devant le Tribunal fédéral contre les jugements rendus par les tribunaux cantonaux des assurances.

801.1 Conformément à [l'art. 59 LPGA](#), a qualité pour recourir qui-
1/10 conque est touché par la décision et a un intérêt digne d'être protégé. La mère ou le père, ou encore l'enfant, ont cette qualité car le rejet d'une demande d'allocations familiales constitue un dommage de nature économique qui touche ces personnes plus

que toute autre. Elles ont un lien particulièrement étroit avec l'objet du litige. Sur le droit de la personne ayant la qualité pour recourir, voir n° 104.

Art. 23 LAFam Dispositions pénales

[Les art. 87 à 91 LAVS](#) s'appliquent aux personnes qui enfreignent les dispositions de la loi de l'une des manières qualifiées dans ces articles.

802 Les dispositions de la LAVS s'appliquent, comme pour la LFA ([art. 23 LFA](#)).

8.2 Applicabilité de la législation sur l'AVS

Art. 25 LAFam Application de la législation sur l'AVS

Sont applicables les dispositions de la législation sur l'AVS, y compris les dérogations à la [LPGA](#), concernant :

- a. le traitement de données personnelles ([art. 49a LAVS](#)) ;
- b. la communication de données ([art. 50a LAVS](#)) ;
- c. la responsabilité de l'employeur ([art. 52 LAVS](#)) ;
- d. la compensation ([art. 20 LAVS](#)) ;
- e. le taux des intérêts moratoires et des intérêts rémunérateurs ;
- f. le numéro AVS ([art. 50c LAVS](#)) ;
- g. l'utilisation systématique du numéro AVS ([art. 50d LAVS](#)).

802.1 Avec la révision de la LAFam du 18 juin 2010 (création du registre des allocations familiales), l'utilisation systématique du numéro d'assuré a été explicitement prévue également pour les allocations familiales ([art. 25, let. g, LAFam](#) en corrélation avec l'[art. 50d LAVS](#)). Toutes les CAF visées par l'[art. 14 LAFam](#) doivent annoncer à la Centrale de compensation l'utilisation systématique du numéro d'assuré ([art. 134^{ter} RAVS](#)).

802.2 Les créances fondées sur la LAFam sont soumises à l'[art. 20, al. 2, let. a, LAVS](#), lequel s'applique également aux allocations familiales en vertu de l'[art. 25, let. d, LAFam](#). Une CAF peut ainsi compenser une créance en paiement d'allocations familiales pour personne sans activité lucrative avec une dette de cotisations AVS due par cette même personne (voir [ATF 138 V 2 du 6 janvier 2012](#)).

En cas de versement à un tiers, les allocations familiales ne peuvent être compensées ni avec les cotisations dues par les indépendants et les personnes sans activité lucrative aux CAF ou aux caisses AVS, ni avec les allocations indûment touchées pour un autre enfant de l'ayant droit et devant être restituées.

- 802.3
1/14 L'autre parent ou l'enfant majeur a qualité pour recourir contre une décision de la CAF ou déposer une demande d'allocations familiales si l'ayant droit prioritaire ne le fait pas (n°104). En leur qualité de parties ([art. 34 LPGA](#)), l'autre parent et l'enfant majeur ont le droit de consulter les données qui leur sont nécessaires pour exercer leur droit ([art. 47, al. 1, let. B LPGA](#)). Sur demande, la CAF doit les renseigner sur l'éventuelle perception d'allocations familiales par l'un des parents, sur le montant des allocations familiales touchées et la période de perception. Conformément à l'[art. 50a, al. 4, let. a, LAVS](#) auquel renvoie l'[art. 25, let. b, LAFam](#), ces données ne constituent pas des données personnelles et leur communication sert l'intérêt prépondérant du parent ou de l'enfant, empêché de faire valoir son droit par manque d'informations.
- 802.4
1/15 Lorsque des allocations familiales ont été indûment touchées, l'obligation de restituer incombe au salarié et non à l'employeur ([voir ATF 140 V 233 du 8 mai 2014](#)). Si la créance en restitution ne peut être exécutée à l'encontre du salarié, la CAF peut faire valoir une créance en réparation du dommage à l'encontre de l'employeur dans la mesure où ce dernier est (co)responsable du dommage ([voir arrêt du tribunal administratif du canton de Zoug du 4 juillet 2013](#)).

8.3 Dispositions cantonales

Art. 26 LAFam Dispositions cantonales

¹ Les cantons adaptent leurs régimes d'allocations familiales jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi et édictent les dispositions d'exécution conformément à [l'art. 17](#).

² Lorsqu'il ne peut pas édicter à temps les dispositions définitives, le gouvernement cantonal peut arrêter une réglementation provisoire.

³ Les dispositions d'exécution cantonales doivent être portées à la connaissance des autorités fédérales.

- 803 Les dispositions d'exécution cantonales doivent respecter le cadre fixé par le droit fédéral dans la LAFam et l'OAFam.
- 804 Elles ne sont pas soumises à l'approbation de la Confédération, mais doivent être simplement portées à la connaissance des autorités fédérales.

- 805 Un recours en matière de droit public peut être formé contre les dispositions d'exécution cantonales qui violent le droit fédéral ([art. 82 ss de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral, LTF](#)). La qualité pour recourir est régie par [l'art. 89 LTF](#). Le recours peut être déposé soit au moment de la publication de l'acte officiel, soit ultérieurement, dans un cas d'application concret :
- 806 *Recours contre l'acte normatif cantonal lors de sa publication (contrôle abstrait des normes ; [art. 82, let. b](#), et [art. 87 LTF](#)) :*
- Avant que le Tribunal fédéral puisse être saisi, il faut que toutes les voies de recours cantonales aient été épuisées. C'est le droit cantonal qui détermine s'il existe un droit de recours à ce niveau et qui, dans ce cas, désigne les instances compétentes et règle la procédure. Un recours devant le Tribunal fédéral est recevable lorsqu'il conteste une décision des autorités cantonales de dernière instance ([art. 86, al. 1, LTF](#)). Il doit être déposé dans les 30 jours suivant la notification de l'expédition complète de la décision ([art. 100, al. 1, LTF](#)).
 - Si l'acte normatif cantonal ne peut faire l'objet d'un recours cantonal, le recours devant le Tribunal fédéral est directement recevable ([art. 87, al. 1, LTF](#)). Il doit être déposé dans les 30 jours qui suivent la publication de l'acte selon le droit cantonal ([art. 101 LTF](#)).
- 807 *Recours contre la décision de l'autorité cantonale de dernière instance, formé dans tout cas concret d'application de l'acte cantonal (contrôle concret des normes ; [art. 95, let. a, LTF](#)) :*
- Le recours doit être déposé dans les 30 jours qui suivent la notification de l'expédition complète de la décision ([art. 100, al. 1, LTF](#)).

8.4 Statistiques

Art. 27 LAFam Dispositions d'exécution

¹ Le Conseil fédéral est chargé de l'exécution. Il édicte les dispositions d'exécution nécessaires pour garantir une application uniforme.

² Pour assumer le rôle d'autorité de surveillance qui lui est conféré par [l'art. 76 LPGA](#), il peut charger l'Office fédéral des assurances sociales de donner des directives aux services chargés de l'exécution de la présente loi et d'établir des statistiques harmonisées.

Art. 20 OAFam

¹ Une statistique sur les allocations familiales est établie pour l'ensemble de la Suisse. Sont collectées des informations sur les prestations versées au sens de la LAFam aux salariés, aux indépendants et aux personnes sans activité lucrative.

² La statistique contient en particulier des données concernant :

- a. les caisses de compensation pour allocations familiales, les employeurs et les indépendants qui leur sont affiliés, ainsi que les revenus soumis à cotisations ;
- b. le financement des allocations familiales et des frais administratifs ;
- c. le montant des prestations versées ;
- d. les ayants droit et les enfants.

³ Les cantons collectent les données auprès des caisses de compensation pour allocations familiales. L'office édicte des directives sur la collecte des données et leur présentation et traitement par canton.

- 808 Les CAF sont tenues de remettre aux autorités de surveillance cantonales les informations statistiques demandées. Le délai de remise est fixé au plus tard au 31 juillet suivant l'exercice comptable. Les informations en question sont définies dans le Commentaire sur le catalogue de données :
<http://www.bsv.admin.ch/dokumentation/zahlen/02016/index.html?lang=fr>.
- 809 Les autorités cantonales de surveillance informent et instruisent
1/11 à temps les CAF sur ce relevé statistique. Elles contrôlent la réception et la qualité des données, effectuent au besoin les corrections nécessaires et procèdent aux rappels auprès des CAF. Au terme de ces contrôles – au plus tard le 15 septembre de l'année suivant l'année statistique – elles transmettent à l'OFAS les données statistiques définitives complètes, base de la statistique nationale.
- 810 L'OFAS réalise la statistique nationale sur les allocations fami-
1/13 liales d'ici au 31 décembre de l'année suivant l'année statistique. L'OFAS met en outre les données qu'il a traitées à la disposition

des autorités cantonales concernées (par ces mêmes données)
pour qu'elles puissent les exploiter à leur tour.

811 Abrogé
1/11

812 Les autorités cantonales attribuent aux CAF – après consultation
1/10 de l'OFAS – un numéro d'identification unique et permanent.

Annexe 1 : Tableau de l'exportation des allocations familiales selon la LAFam et la LFA octroyées aux salariés dont les enfants vivent à l'étranger (pour de plus amples détails, voir ci-dessus, nos 324 ss)

Catégorie	Salariés	Pays de résidence des enfants	Allocations selon la LAFam			Allocations selon la LFA			
			Enfants jusqu'à 16 ans	Enfants de 16 à 25 ans	Adaptation au pouvoir d'achat	Enfants jusqu'à 16 ans	Enfants de 16 à 25 ans	Allocation de ménage*	Adaptation au pouvoir d'achat
Accord de libre circulation UE-CH / Convention AELE	Ressortissants d'Etats de l'UE / AELE sauf la Croatie**** (y c. Suisse)	Etats de l'UE / AELE sauf la Croatie	Oui	Oui	Non	Oui	Oui	Oui	Non
	Ressortissants d'Etats de l'UE / AELE sauf la Croatie**** (y c. Suisse)	Autres Etats	Non	Non	–	Non	Non	Non	–
			Slovènes : Oui			Non	Ressortissants de Belgique, Espagne, France, Italie, Portugal, Slovénie : Oui		Non
Etats ayant conclu avec la Suisse une convention de sécurité sociale	Ressortissants de Croatie, Macédoine, Saint-Marin, Turquie	Pays d'origine du salarié ou autre Etat étranger	Non	Non	–	Oui	Oui		Non
	Ressortissants de : Bosnie-Herzégovine, Monténégro, Serbie***		Oui	Oui	Non	Oui	Oui		Non
Autres Etats	Ressortissants d'autres Etats	Quel que soit le pays de résidence de l'enfant	Non	Non	–	Non	Non	Non	–
Exceptions partout**	Salariés visés à l'art. 7, al. 2, OAFam (quelle que soit leur nationalité)	Quel que soit le pays de résidence de l'enfant	Oui	Oui	Oui	Aucun cas ne se présente			

* L'allocation de ménage est toujours versée lorsque l'ayant droit tient un ménage en Suisse avec son conjoint, quel que soit le pays de résidence des enfants. L'allocation de ménage figure donc dans le tableau pour les cas où tant le conjoint que les enfants vivent à l'étranger.

** Les ressortissants des autres catégories n'entrent dans celle-ci que si l'appartenance à l'autre catégorie ne leur ouvre pas déjà le droit à des prestations plus étendues.

*** Jusqu'au 31 mars 2010, les prestations étaient également exportées pour les ressortissants du Kosovo dont les enfants vivaient à l'étranger.

**** Pour les ressortissants de l'UE, des allocations familiales sont octroyées en vertu de la LAFam aux salariés et aux personnes sans activité lucrative dont les enfants vivent à l'étranger. Les champs d'application respectifs de l'Accord sur la libre circulation des personnes et de la Convention AELE ne se recoupent pas. .

Annexe 2 : Adaptation au pouvoir d'achat conformément à l'art. 4, al. 3, LAFam et à l'art. 8 OAFam

Remarque préliminaire : si l'allocation doit être adaptée au pouvoir d'achat dans le pays de résidence des enfants, le tableau ci-dessous indique à quelle catégorie (100 %, 66,67 % ou 33,33 % du montant minimal légal) le pays est attribué. Une adaptation au pouvoir d'achat n'a lieu qu'en application de l'art. 7, al. 2, OAFam.

Etats*	Adaptation au pouvoir d'achat
Andorra**, Australia, Austria, Bahrain, Belgium, Bermuda**, Brunei Darussalam, Canada, Cayman Islands**, Channel Islands**, Denmark, Faeroe Islands**, Finland, France, Germany, Greece, Hong Kong (China), Iceland, Ireland, Isle of Man**, Italy, Japan, Kuwait, Liechtenstein**, Luxembourg, Monaco** Netherlands, Norway, Qatar**, San Marino**, Singapore, Spain, Sweden, Taiwan**, United Arab Emirates**, United Kingdom, United States	100 % du montant minimal légal
Antigua and Barbuda, Aruba**, Bahamas**, Barbados, Croatia, Cyprus, Czech Republic, Equatorial Guinea, Estonia, French Polynesia**, Greenland**, Hungary, Israel, Korea Rep., Latvia, Libya, Lithuania, Macao**, Malta, Netherlands Antilles**, New Caledonia**, New Zealand, Oman, Poland, Portugal, Puerto Rico**, Russian Federation, Saudi Arabia, Slovak Republic, Slovenia, Trinidad and Tobago	2/3 du montant minimal légal
Afghanistan**, Albania, Algeria, American Samoa**, Angola, Argentina, Armenia, Azerbaijan, Bangladesh, Belarus, Belize, Benin, Bhutan, Bolivia, Bosnia and Herzegovina, Botswana, Brazil, Bulgaria, Burkina Faso, Burundi, Cambodia, Cameroon, Cape Verde, Central African Republic, Chad, Chile, China, Colombia, Comoros, Congo (Dem. Rep.), Congo (Rep.), Costa Rica, Côte d'Ivoire, Cuba**, Djibouti, Dominica, Dominican Republic, Ecuador, Egypt (Arab Rep.), El Salvador, Eritrea, Ethiopia, Fiji, Gabon, Gambia (The), Gaza and Westbank**, Georgia, Ghana, Grenada, Guam**, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, Guyana, Haiti, Honduras, India, Indonesia, Iran (Islamic Rep.), Iraq**, Jamaica, Jordan, Kazakhstan, Kenya, Kiribati, Korea (Dem. Rep.)**, Kosovo**, Kyrgyz Republic, Lao PDR, Lebanon, Lesotho, Liberia, Macedonia (FYR), Madagascar, Malawi, Malaysia, Maldives, Mali, Marshall Islands**, Mauritania, Mauritius, Mayotte**, Mexico, Micronesia (Fed. Sts.), Moldova, Mongolia, Montenegro, Morocco, Mozambique, Myanmar**, Namibia, Nepal, Nicaragua, Niger, Nigeria, Northern Mariana Islands**, Pakistan, Palau**, Panama, Papua New Guinea, Paraguay, Peru, Philippines, Romania, Rwanda, Samoa, São Tomé and Príncipe, Senegal, Serbia, Seychelles, Sierra Leone, Solomon Islands, Somalia**, South Africa, Sri Lanka, St. Kitts and Nevis, St. Lucia, St. Vincent and the Grenadines, Sudan, Suriname, Swaziland, Syrian Arab Republic, Tajikistan, Tanzania, Thailand, Timor-Leste, Togo, Tonga, Tunisia, Turkey, Turkmenistan, Uganda, Ukraine, Uruguay, Uzbekistan, Vanuatu, Venezuela (RB), Vietnam, Virgin Islands (U.S.)**, Yemen (Rep.), Zambia, Zimbabwe**.	1/3 du montant minimal légal

* Tableau établi sur la base des données fournies par la Banque mondiale : www.worldbank.org ; RNB par tête 2006, parité du pouvoir d'achat ; base de données des indicateurs de développement dans le monde, Banque mondiale, septembre 2008.

** Aucune donnée disponible, classification par l'OFAS.

Annexe 3 : Valeurs de référence

Loi fédérale sur les allocations familiales (LAFam)

Nouvelles valeurs de référence en francs dès le 1^{er} janvier 2015 (Décision du Conseil fédéral du 15.10.2014 sur l'adaptation des rentes AVS/AI)

Valeurs de référence	Par an				Par mois			
	2009 2010	2011 2012	2013 2014	dès 1.1.2015	2009 2010	2011 2012	2013 2014	dès 1.1.2015
Revenu minimal pour le droit aux allocations familiales pour salariés selon l'art. 13, al. 3 LAFam (moitié de la rente de vieillesse complète minimale de l'AVS)	6'840	6'960	7'020	7'050	570	580	585	587
Revenu maximal de l'enfant en formation selon l'art. 1, al. 1 OAFam resp. art. 49 ^{bis} , al. 3 RAVS (rente de vieillesse complète maximale de l'AVS)	27'360	27'840	28'080	28'200	2'280	2'320	2'340	2'350
Droit aux allocations familiales pour personnes sans activité lucrative selon l'art. 19, al. 2 LAFam (une fois et demie le montant d'une rente de vieillesse complète maximale de l'AVS)	41'040	41'760	42'120	42'300	3'420	3'480	3'510	3'525