

# Circulaire sur l'invalidité et les rentes dans l'assurance-invalidité (CIRAI)

Valable dès le 1<sup>er</sup> janvier 2022

État au 1er janvier 2024

## Avant-propos de la CIRAI, valable dès le 1<sup>er</sup> janvier 2022

La circulaire sur l'invalidité et l'impotence dans l'assurance-invalidité (CIIAI), en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2000, a été entièrement revue avec pour objectif de rédiger deux circulaires distinctes, l'une concernant les rentes et l'autre, l'allocation pour impotent. La présente circulaire sur l'invalidité et les rentes dans l'assurance-invalidité (CIRAI) reprend les 1<sup>re</sup>, 2<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> parties de la dernière version de la CIIAI, autrement dit, les dispositions concernant l'invalidité, la rente et le concours de droits. Les dispositions qui ont trait à la procédure d'octroi des rentes et non à l'aspect matériel ont été déplacées, lorsque c'était nécessaire et utile, dans la circulaire sur la procédure dans l'assurance-invalidité (CPAI).

Dans le même temps, les adaptations rendues nécessaires par l'entrée en vigueur, le 1<sup>er</sup> janvier 2022, du Développement continu de l'Al ont été apportées. Les dispositions transitoires sont énoncées à ch. 9.

Les allocations pour impotent de l'Al et de l'AVS font l'objet de l'autre nouvelle circulaire, la circulaire sur l'impotence (CSI).

Étant donné que la présente circulaire est une publication nouvelle, nous avons renoncé à donner en introduction une vue d'ensemble des modifications apportées.

## Avant-propos concernant le supplément 1, valable dès le 1<sup>er</sup> juillet 2022

Le présent supplément 1 comprend les modifications qui entrent en vigueur le 1er juillet 2022. Tous les chiffres marginaux modifiés sont mis en évidence par l'adjonction 07/22.

Ci-dessous les chiffres marginaux modifiés:

ch.	Modification/justification
1205	Précision concernant la survenance du cas
	d'assurance
2202	Renvoi à l'arrêt ATF 130 V 97
2206	Précision concernant l'incapacité de travail dé-
	terminante
2215	Abrogation de la chiffre, car elle entraîne des
	malentendus
2300	Renvoi à l'arrêt du TF 9C_380/2021
3209	Renvoi à l'arrêt du TF 8C_276/2021
3210	Le tableau T1.10 doit être utilisé pour l'indexa-
	tion des salaires nominaux et non le tableau
	T39
	Renvoi à l'arrêt du TF 8C_202/2021
3315	Renvoi à l'arrêt du TF 8C_276/2021
3318	Renvoi à l'arrêt du TF <u>8C_228/2021</u>
3610	Les limitations indiquées dans l'exemple ont été
	adaptées pour être plus réalistes
4100	Précision avec exemple pour une meilleure
	compréhension de la nouvelle réglementation
7102	Renvoi à l'arrêt ATF 122 V 270
9300 ss.	Adaptation suite à la circulaire Al n° 415 du
	18.3.2022
Annexe III	Ajoutés les tableaux T1.10, <u>T1.1.10</u> , <u>T1.2.10</u> et
	T 03.02.03.01.04.01
Annexe IV	Adaptations du contenu et précisions
Annexe V nou-	Aperçu sur le contenu et la forme des décisions
veau	de révision

## Avant-propos concernant le supplément 2, valable dès le 1<sup>er</sup> juillet 2023

Le présent supplément 2 comprend les modifications qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2023. Tous les chiffres marginaux modifiés sont mis en évidence par l'adjonction 07/23. Les adaptations formelles ainsi que la mise à jour des arrêts du TF ne sont pas spécifiquement signalées.

Ci-dessous l'aperçu des modifications matérielles :

ch.	Modification/justification
2300	Précision
3100	Complément
3107 s.	Compléments du statut « exerçant une activité
	lucrative à temps plein »
3115	Compléments du statut « exerçant une activité
	lucrative à temps partiel »
3201 ss.	Adaptations structurelles
3210	Explications concernant l'indexation au ch. 3201
3300 ss.	Adaptations structurelles
3325 s.	Compléments concernant les assurés qui n'ont
	pas pu terminer une formation professionnelle
	en raison de leur invalidité
3329	Compléments concernant les invalides précoces
	ou de naissance
Titre 3.4.1.2	Complément
3407	Explications concernant l'utilisation de la capa-
	cité de travail résiduelle des assurés en âge
	avancé
3408	Explications concernant les variations de reve-
	nus
4101	Précision
4103	Adaptation suite à ATF 148 V 321
5100 ss.	Adaptation suite à la circulaire Al n°423
5508	Complément
7100	Complément
8100 s.	Précision
9300 ss.	Suppression car des révisions ont eu lieu en
	2022 (cf. circulaire Al n°415)
Annexe III	Précision du tableau T17

Annexe IV	Invalides précoces ou de naissance pour lesquels une révision a été effectuée en 2022, de-
	viennent caducs (cf. circulaire Al nº 415)
Annexe V	Ajout d'un nouvel exemple

## Avant-propos concernant le supplément 3, valable dès le 1<sup>er</sup> janvier 2024

Le présent supplément 3 comprend les modifications qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024. Tous les chiffres marginaux modifiés sont mis en évidence par l'adjonction 01/24. Les adaptations formelles ainsi que la mise à jour des arrêts du TF ne sont pas spécifiquement signalées.

Ci-dessous l'aperçu des modifications matérielles :

ch.	Modification/justification
1205 ss.	Complément concernant les assurés résidant en dehors d'un pays de l'UE/AELE
2223	Complément concernant les assurés résidant en dehors d'un pays de l'UE/AELE
2224 ss.	Modifications en lien avec la réforme AVS 21 (entrée en vigueur le 1er janvier 2024) Effets de l'anticipation d'une partie ou de la totalité de la rente AVS sur le droit à une rente AI
3102 ss.	Modifications en lien avec la réforme AVS 21 (entrée en vigueur le 1er janvier 2024)  Le statut des personnes qui vivent de leur fortune ou qui ont pris une retraite anticipée doit désormais être examiné au cas par cas.
3303	Précision sur les heures supplémentaires ou le travail en équipes
3414 ss.	Modifications en lien avec la révision du RAI (entrée en vigueur le 1er janvier 2024) Nouvelle structure et prise en compte de la déduction forfaitaire
4200	Suppression d'une disposition devenue caduque
8300	Modifications en lien avec la réforme AVS 21 (entrée en vigueur le 1er janvier 2024)
9100 ss.	Modifications en lien avec la révision du RAI (entrée en vigueur le 1er janvier 2024) Nouvelle structure et ajout des dispositions transitoires
Annexe V	Correction

## Table des matières

Abréviations		12
1.	Invalidité	15
1.1. 1.1.1. 1.1.2. 1.1.3.	Définition	15 16 16
1.1.4. 1.1.5.	Incapacité de gain de longue durée (élément économique Lien de causalité entre l'incapacité de gain et l'atteinte à santé (élément causal)	18 la
1.2.	Survenance de l'invalidité (cas d'assurance)	20
2.	Conditions générales du droit à la rente	21
2.1. 2.1.1. 2.1.2. 2.1.3. 2.1.4.	Conditions d'assurance Rente ordinaire. Rente extraordinaire. Non-réalisation des conditions d'assurance Parenthèse : exportation de rentes	22 22 23
2.2. 2.2.1. 2.2.2. 2.2.3. 2.2.4. 2.2.4.1. 2.2.4.2.	Début et fin du droit à la rente	25 25 26 26
2.2.5. 2.2.6. 2.2.7. 2.2.8.	d'attente	du 28 29 30
<ul><li>2.3.</li><li>2.3.1.</li><li>2.3.2.</li></ul>	Priorité de la réadaptation sur la rente et réadaptation de bénéficiaires de rente	32 32
2.4.	Obligation de réduire le dommage	33
3.	Évaluation du taux d'invalidité	34

3.1. 3.1.1. 3.1.2. 3.1.3.	Détermination du statut et de la méthode d'évaluation Statut « exerçant une activité lucrative à temps plein » Statut « sans activité lucrative »	36 37
3.2. 3.2.1. 3.2.1.1. 3.2.1.2.	Méthode générale de comparaison des revenus  Principes de la comparaison des revenus  Généralités  Valeurs statistiques (cf. annexe III)	38 38
3.3. 3.3.1. 3.3.2. 3.3.3	Revenu sans invalidité	43 45
3.3.4. 3.3.5. 3.3.6.	invalidité	48 50
3.4. 3.4.1. 3.4.1.1. 3.4.1.2.	Revenu avec invalidité	52 52 52
3.4.2. 3.4.3.	travail résiduelle	54 55
3.4.3.1. 3.4.3.2.	Généralités  Déductions du revenu indiqué par le barème	
3.5.	Calcul du taux d'invalidité	59
3.6.	Méthode spécifique de comparaison des types d'activités	
3.6.1. 3.6.2. 3.6.3.	Généralités	59 61
3.7. 3.7.1. 3.7.2.	Méthode mixte	67 nt
3.8.	Méthode extraordinaire	

3.8.1.	Généralités	
3.8.2.	Évaluation du taux d'invalidité	71
4.	Détermination du droit à la rente lors de la première attribution de rente	74
4.1. 4.1.1.	Quotité de la rente	75
4.1.2. 4.1.2.1. 4.1.2.2.	- 1 J	75 76
4.1.2.3. 4.2.	En cas de hausse du taux d'invalidité  Cas particulier : reprise de l'invalidité	
5.	Révision de la rente	
5.1.	Généralités	79
5.2. 5.2.1. 5.2.2.	Lancement de la révision	81
5.3.	Date de comparaison	82
5.4.	Évaluation du taux d'invalidité dans la procédure de révision	
5.5. 5.5.1.	Modification du droit à la rente  Date déterminante en cas de détérioration de la capacité	
5.5.2.	de gain	le
	Généralités  Cas particulier : durée de perception d'au moins 15 ans o pour les personnes de plus de 55 ans	85 ou
	Conséquences de la modification du droit à la rente En cas de relèvement de la rente En cas de réduction ou de suppression de la rente Généralités	87 88 88
5.6.2.2.	En cas d'obtention irrégulière d'une rente ou de violation de l'obligation de renseigner	
6.	Reconsidération, révision procédurale et adaptation une base juridique modifiée	
6.1.	Reconsidération	90

6.1.1. 6.1.2.	Reconsidération au détriment de l'assuré Reconsidération au profit de l'assuré	
6.2.	Révision procédurale	. 92
6.3.	Adaptation à une base juridique modifiée	. 93
7.	Restitution, suspension et réduction de la rente	. 95
7.1.	Restitution des prestations indûment touchées	. 95
7.2	Suspension de la rente pendant l'exécution d'une mesu ou d'une peine privative de liberté ou pendant une détention préventive	
7.3 7.3.1. 7.3.1.1. 7.3.1.2. 7.3.2.	Réduction et refus de prestations en cas de provocation d'aggravation intentionnelle du cas d'assurance	100 100 100 100
8.	Concours de prestations	103
8.1. 8.1.1. 8.1.2.	Rente AI – Indemnité journalière de l'AI Principe Remplacement de la rente AI par une indemnité journali	103 ière
8.1.3. 8.1.4.	Remplacement d'une indemnité journalière de l'Al par u rente Al	ne
8.1.5.	indemnité journalière	
8.2.	Rente AI – Mesures de réadaptation de l'AI	105
8.3.	Rente AI – Rente de survivants de l'AVS	106
8.4.	Rente AI – Rente de l'assurance-accidents obligatoire (AA), de l'assurance militaire (AM) ou de la prévoyance professionnelle (PP), ou traitement médical de l'AA ou cl'AM	106
8.4.1. 8.4.2.	Rente AI – Traitement médical de l'AA ou de l'AM Rente AI – Rente de l'AA, de l'AM ou de la PP	106
9.	Dispositions transitoires	109

9.1.	Dispositions transitoires relatives à la modification de la du 1 <sup>er</sup> janvier 2022 (Développement continu de l'Al, cf.	LAI
	annexes IV et V)	109
9.1.1.	Détermination du droit applicable	
	Premier octroi de rente	
	Premier octroi de rente échelonnée ou limitée dans le	.00
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	temps et cas de révision	109
9.1.2.	Conditions pour le passage au nouveau système de rer	
	linéaire pour les rentes en cours	
9.1.2.1.	Garantie des droits acquis pour les personnes de plus d	
	55 ans	
9.1.2.2.	Transfert au motif d'une révision	111
9.1.2.3.	Exception pour les personnes de moins de 30 ans	112
9.2	Dispositions transitoires relatives à la modification du R	ΑI
	du 1 <sup>er</sup> janvier 2024 (déduction forfaitaire)	113
9.2.1	Premier octroi de rente	
9.2.2	Nouvelles demandes déposées après un refus de rente	113
9.2.3	Adaptation des rentes en cours	114
9.2.3.1	Rentes qui se trouvent déjà dans le nouveau système	
	linéaire	
9.2.3.2	Rentes non encore transférées dans le nouveau système	
	linéaire	
9.2.3.3	Gestion des révisions en cours	
9.2.4	Droits acquis par les personnes de plus de 55 ans	118
Annexe	I : Indicateurs standard en détail	119
Annexe	II : Calcul de l'incapacité de travail moyenne et du de	
	d'attente	123
Annexe	III : Aperçu de tableaux applicables à l'Al	127
Annexe	IV : Ancien/nouveau système de rentes : différents de figure selon l'année de naissance	
Annexe	V : Aperçu sur le contenu et la forme des décisions révision	

#### **Abréviations**

AA Assurance-accidents obligatoire

AC Assurance-chômage obligatoire

AELE Association européenne de libre-échange

Al Assurance-invalidité

al. alinéa

ALCP Accord entre la Confédération suisse, d'une part, et la

Communauté européenne et ses États membres, d'autre part, sur la libre circulation des personnes

AM Assurance militaire

ARéf Arrêté fédéral concernant le statut des réfugiés et des

apatrides dans l'assurance-vieillesse et survivants et

dans l'assurance-invalidité

art. article

ATF Recueil officiel des arrêts du Tribunal fédéral

AVS Assurance-vieillesse et survivants

cf. confer

ch. chiffre

CI Compte individuel

CIBIL Circulaire sur la procédure pour la fixation des presta-

tions dans l'AVS/AI/PC. Accords bilatéraux Suisse-UE,

Convention AELE

CIJ Circulaire concernant les indemnités journalières de

l'assurance-invalidité

Circ. Circulaire

CNA Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents

CP Code pénal suisse

CPAI Circulaire sur la procédure dans l'assurance-invalidité

CSC Caisse suisse de compensation

DPC Directives concernant les prestations complémentaires

à l'AVS et à l'Al

DR Directives concernant les rentes de l'assurance-vieil-

lesse, survivants et invalidité fédérale

ESS Enquête suisse sur la structure des salaires (réalisée

par l'Office fédéral de la statistique)

LAA Loi fédérale sur l'assurance-accidents

LAI Loi fédérale sur l'assurance-invalidité

LAPG Loi sur les allocations pour perte de gain

LAVS Loi fédérale sur l'assurance-vieillesse et survivants

LCR Loi fédérale sur la circulation routière

let. lettre

LFPr Loi fédérale sur la formation professionnelle

LPGA Loi fédérale sur la partie générale du droit des assu-

rances sociales

OFAS Office fédéral des assurances sociales

OFS Office fédéral de la statistique

OLAA Ordonnance sur l'assurance-accidents

OPGA Ordonnance sur la partie générale du droit des assu-

rances sociales

PA Loi fédérale sur la procédure administrative

PC Prestations complémentaires

Pratique VSI Revue bimestrielle concernant l'AVS, l'AI et les APG, éditée par l'Office fédéral des assurances sociales

(supprimée fin 2004 ; jusqu'en 1992 : RCC) Archive

Pratique VSI

RAI Règlement sur l'assurance-invalidité

RAVS Règlement sur l'assurance-vieillesse et survivants

RCC Revue mensuelle sur la jurisprudence et la pratique ad-

ministrative concernant l'AVS, l'Al et les APG, éditée par l'Office fédéral des assurances sociales (depuis

1993 : Pratique VSI) Archive RCC

Règlement (CEE) nº 1408/71 ou Règlement (CE)

nº 883/2004

SMR Service médical régional

SVR Sozialversicherungsrecht. Rechtsprechung des Schwei-

zerischen Bundesgerichts, des Bundesverwaltungsgerichts und kantonaler Instanzen = Droit des assurances sociales. Jurisprudence du Tribunal fédéral, du Tribunal

administratif fédéral et des instances cantonales

TF Tribunal fédéral

UE Union européenne

#### 1. Invalidité

#### 1.1. Définition

Art. 8 LPGA

Art. 4, al. 1, LAI

L'invalidité (art. 8 LPGA) peut résulter d'une infirmité congénitale, d'une maladie ou d'un accident.

- 1100 L'invalidité comporte trois éléments constitutifs :
  - une atteinte à la santé ;
  - une incapacité de gain ;
  - un rapport de causalité entre l'atteinte à la santé et l'incapacité de gain.

## 1.1.1. Atteinte à la santé (élément médical)

1101 L'invalidité présuppose une atteinte à la santé physique, mentale ou psychique, causée par une infirmité congénitale, une maladie ou un accident. Les atteintes causées par une tentative de suicide (RCC 1965, p. 368) ou par une intervention médicale sont également réputées assurées.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Est réputée invalidité l'incapacité de gain totale ou partielle qui est présumée permanente ou de longue durée.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Les assurés mineurs sans activité lucrative sont réputés invalides s'ils présentent une atteinte à leur santé physique, mentale ou psychique qui provoquera probablement une incapacité de gain totale ou partielle.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Les assurés majeurs qui n'exerçaient pas d'activité lucrative avant d'être atteints dans leur santé physique, mentale ou psychique et dont il ne peut être exigé qu'ils en exercent une sont réputés invalides si l'atteinte les empêche d'accomplir leurs travaux habituels.

#### 1.1.2. Atteinte à la santé assurée

- Une atteinte à la santé est assurée lorsqu'un diagnostic approfondi et fondé sur les critères d'un système de classification scientifiquement reconnu a été posé (ATF 130 V 396; arrêt du TF 9C 862/2014 du 17.9.2015; arrêt du TF 9C 366/2015 du 22.9.2015; ATF 145 V 215). De plus, des indications sur le degré de gravité que doit présenter l'atteinte à la santé sont indispensables (ATF 141 V 281).
- Il n'y a en général pas d'atteinte à la santé assurée lorsque la limitation des capacités repose sur une exagération ou une manifestation similaire (ATF 141 V 281;

  ATF 131 V 49; arrêt du TF 9C 173/2015 du 29.6.2015; arrêt du TF 9C 899/2014 du 29.6.2015). Dans chaque cas, il importe d'établir si l'exagération exclut toute atteinte à la santé ou s'il existe néanmoins une atteinte à la santé prouvée et devenue indépendante (arrêt du TF 8C 825/2018 du 06.3.2019). Des indices d'exagération apparaissent notamment :
  - lorsqu'il existe une divergence considérable entre les douleurs décrites par l'assuré et son comportement ou l'anamnèse :
  - lorsque des douleurs intenses sont alléguées, mais que leur caractérisation demeure vague;
  - lorsque l'assuré ne suit aucun traitement médical ni aucune thérapie;
  - lorsque des plaintes formulées avec ostentation paraissent peu crédibles aux yeux de l'expert;
  - lorsque de sérieuses limitations affectant le quotidien sont invoquées, mais que l'environnement psychosocial demeure largement intact.

#### 1.1.3. Atteinte à la santé invalidante

La constatation d'une atteinte à la santé invalidante présuppose un diagnostic médical fondé sur une procédure structurée d'administration des preuves (ATF 141 V 281). Une telle procédure est applicable à tous les types d'atteintes à la santé.

- Dans la procédure structurée d'administration des preuves, la preuve du degré de gravité des limitations fonctionnelles et de la cohérence des effets de l'atteinte à la santé doit être apportée au moyen d'indicateurs. Les indicateurs standards sont présentés en détail à l'annexe l.
- Étant donné que la pose du diagnostic, le relevé des limitations des capacités fonctionnelles et la prise en compte des facteurs individuels et sociaux ne présentent pas toujours la même complexité pour les tableaux cliniques (objectivables ou non objectivables) physiques, mentaux ou psychiques, les exigences qualitatives auxquelles doit répondre cette procédure pourront différer d'un tableau clinique à l'autre.
- 1107 Il est possible de renoncer à la procédure structurée d'administration des preuves si les conséquences fonctionnelles sur la capacité de travail peuvent être appréciées de façon claire et compréhensible sur la base des documents médicaux disponibles (<u>ATF 143 V 418</u>; <u>arrêt du TF 8C\_564/2017 du 26.3.2018</u>).
- 1108 C'est en général le médecin traitant qui se prononce en premier sur l'atteinte à la santé et ses conséquences fonctionnelles sur la capacité de travail ainsi que sur le traitement médical effectué ou prévu.
- L'appréciation médicale de la présence d'une atteinte à la santé invalidante est du ressort du SMR, qui examine à l'intention de l'office Al les conditions médicales du droit aux prestations en tenant compte du traitement médical effectué ou prévu (art. 54, al. 3, LAI; art. 49, al. 1, RAI).

## 1.1.4. Incapacité de gain de longue durée (élément économique)

Art. 7, al. 1, LPGA

- 1110 Une incapacité de gain n'est présumée qu'après que l'assuré s'est soumis tant aux mesures de réadaptation professionnelles indiquées qu'aux mesures médicales de réadaptation de l'Al raisonnablement exigibles et que les possibilités de réadaptation ont été épuisées (art. 28, al. 1bis, LAI). Pour juger de la présence d'une incapacité de gain, seules doivent être prises en compte les conséquences de l'atteinte à la santé (art. 7, al. 2, LPGA). Ne peuvent être prises en compte, notamment, les causes étrangères à l'invalidité comme l'âge, le manque de formation scolaire, les problèmes de langue, les facteurs socioculturels et psychosociaux et l'exagération des manifestations objectives de l'atteinte à la santé. En outre, une incapacité de gain ne peut être prise en considération que si elle n'est pas objectivement surmontable (art. 7, al. 2, LPGA). Le ressenti subjectif de la personne (douleur, par ex.) n'est pas déterminant.
- 1111 L'atteinte à la santé n'ouvre droit à des prestations de l'Al que si elle entraîne une incapacité de gain présumée de longue durée.
- Dans le cas de personnes qui n'exercent pas d'activité lucrative, l'impossibilité d'effectuer les tâches qu'elles accomplissaient précédemment est assimilée à l'incapacité de gain (art. 8, al. 3, LPGA; art. 5, al. 1, LAI). On parle alors d'incapacité de travail spécifique, c'est-à-dire de l'incapacité ou d'une capacité restreinte à assumer les travaux habituels (au sein du ménage, par ex.).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Est réputée incapacité de gain toute diminution de l'ensemble ou d'une partie des possibilités de gain de l'assuré sur un marché du travail équilibré dans son domaine d'activité, si cette diminution résulte d'une atteinte à sa santé physique, mentale ou psychique et qu'elle persiste après les traitements et les mesures de réadaptation exigibles.

- 1113 L'incapacité de gain se distingue également de l'incapacité de travail, c'est-à-dire de l'incapacité médicalement attestée de pratiquer une activité donnée dans des limites déterminées (art. 6 LPGA).
- 1114 L'Al assure l'incapacité de gain découlant de critères de santé ; l'AC, quant à elle, assure l'incapacité ou l'absence de gain découlant de critères économiques.

## 1.1.5. Lien de causalité entre l'incapacité de gain et l'atteinte à la santé (élément causal)

- Il n'y a pas de lien de causalité, et l'on n'est pas en présence d'un cas d'invalidité, lorsque l'incapacité de gain n'a pas été provoquée par une atteinte à la santé mais par d'autres facteurs (motifs étrangers à l'invalidité, cf. RCC 1989, p. 322), notamment :
  - par la situation économique, par ex. le chômage, une crise économique, le manque ou la diminution des possibilités de travail dans une région ou dans une branche d'activité déterminée (RCC 1984, p. 361);
  - pour des raisons inhérentes à la personnalité de l'assuré, par ex. un manque d'ardeur au travail, une formation insuffisante ou des connaissances linguistiques limitées ou l'âge (RCC 1964, p. 278, 1980, p. 260, 1988, p. 503).

## Exemple:

Une gérante borgne perd son emploi à 60 ans en raison de la fermeture de l'entreprise. Vu la morosité de la conjoncture, elle ne trouve ensuite qu'une activité de représentante moyennement rétribuée. Étant donné que les motifs à l'origine de l'incapacité de gain partielle sont d'ordre économique, cette assurée n'est pas invalide au sens de la loi.

### 1.2. Survenance de l'invalidité (cas d'assurance)

Art. 4, al. 2, LAI

L'invalidité est réputée survenue dès qu'elle est, par sa nature et sa gravité, propre à ouvrir droit aux prestations entrant en considération.

- L'invalidité, ou cas d'assurance, survient au moment où l'octroi d'une prestation de l'Al entre objectivement en considération pour la première fois. Elle doit être déterminée séparément pour chaque catégorie de prestations (mesure professionnelle ou médicale, moyen auxiliaire, rente, etc.). Divers cas d'assurance peuvent exister pour la même atteinte à la santé.
- 1201 L'aggravation d'une atteinte à la santé préexistante ne crée pas un nouveau cas d'assurance (ATF 136 V 369).
- 1202 Un nouveau cas d'assurance survient :
  - lorsqu'une atteinte à la santé complètement différente de l'atteinte initiale apparaît (<u>arrêt du TF 9C\_294/2013</u> <u>du 20.8.2013</u>);
  - lorsque la même atteinte à la santé persiste sans interruption, mais que l'assuré présente une pleine capacité de travail sur une durée relativement longue (arrêt du TF 9C 692/2018 du 19.12.2018), ou
  - lorsqu'au fil du temps, l'atteinte à la santé initiale a changé au point qu'il n'est plus possible d'admettre un lien objectif et temporel avec elle (<u>arrêt du TF</u> <u>9C 692/2018 du 19.12.2018</u>).
- La date à laquelle une demande a été présentée à l'Al ou celle à laquelle une prestation est réclamée importe peu pour la détermination de la survenance du cas d'assurance (arrêt du TF 9C 655/2015 du 14.12.2015). Ainsi, le délai de carence de six mois prévu à l'art. 29, al. 1, LAI n'a aucune influence sur la survenance du cas d'assurance (ATF 142 V 547; ATF 140 V 470; Pratique VSI 2001 p. 148).

- S'agissant du droit à une rente, le cas d'assurance survient dès que l'assuré présente une incapacité de travail d'au moins 40 % en moyenne depuis une année sans interruption notable et que l'incapacité de gain perdure à 40 % au moins (art. 28, al. 1, let. b et c, LAI ; arrêt du TF 9C 882/2009 du 1.4.2010). Le cas d'assurance ne peut toutefois survenir au plus tôt que le premier jour du mois qui suit le 18e anniversaire (art. 29, al. 1, LAI ; RCC 1984, p. 463).
- Pour un assuré domicilié en dehors d'un Etat de l'UE/AELE, le cas d'assurance survient dès que l'assuré présente un degré d'invalidité d'au moins 50 % après avoir accompli l'année d'attente prévue à l'art. 28, al. 1, let. b, LAI (art. 29, al. 4, LAI).
- Le cas d'assurance ne peut survenir tant que l'assuré est apte à la réadaptation (cf. ch. 2300), se soumet à des mesures de réadaptation ou peut faire valoir son droit à une indemnité journalière au sens de l'art. 22 LAI (art. 28, al. 1, let. a, et 29, al. 2, LAI; cf. ch. 8100 ss; Pratique VSI 2001, p. 148).
- 1207 L'office Al détermine avec un soin particulier le moment de 01/24 la survenance du cas d'assurance, qui est déterminant pour la réalisation des conditions d'assurance et le calcul de la rente (cf. DR).

## 2. Conditions générales du droit à la rente

#### 2.1. Conditions d'assurance

Pour que l'Al puisse allouer des prestations, les conditions d'assurance doivent être réalisées lors de la survenance du cas d'assurance (cf. ch. 2001 ss CPAI ; CIBIL, <u>Guide</u> sur les conditions générales d'assurance).

#### 2.1.1. Rente ordinaire

- 2101 Seuls les assurés comptant au moins trois années de cotisation avant la survenance du cas d'assurance ont droit à une rente ordinaire d'invalidité (art. 36, al. 1, LAI). Les périodes d'assurance éventuelles accomplies dans un État de l'UE ou de l'AELE, ou dans un État avec leguel la Suisse a conclu une convention de sécurité sociale, doivent être prises en compte. Dans ces cas, l'assuré doit avoir cotisé en Suisse durant une année au moins. Certaines conventions de sécurité sociale prévoient que les périodes d'assurance accomplies dans des États tiers puissent également être prises en compte dans le calcul de la durée minimale de cotisation requise si la Suisse a conclu avec ces États une convention prévoyant la prise en compte de telles périodes pour l'octroi de prestations de l'Al (cf. Guide sur les conditions générales d'assurance en matière de perception de prestations de l'assurance-invalidité, y compris les tableaux en annexe).
- La durée de cotisation totale de trois ans est réputée complète lorsqu'elle est supérieure à deux ans et onze mois (art. 50 RAVS). Elle ne doit pas nécessairement avoir été accomplie d'une traite, ni immédiatement avant la survenance du cas d'assurance. Néanmoins, elle doit précéder la survenance du cas d'assurance.
- Si la durée de cotisation totale de trois ans n'est pas réalisée même compte tenu des périodes d'assurance accomplies dans un État de l'UE ou de l'AELE, ou dans un État avec lequel la Suisse a conclu une convention de sécurité sociale, l'assuré n'a pas droit à une rente ordinaire de l'Al suisse.

#### 2.1.2. Rente extraordinaire

Les assurés qui ont leur domicile et leur résidence habituelle en Suisse et qui, lors de la survenance du cas d'assurance, ne présentent pas encore la durée de cotisation requise de trois ans pour le droit à une rente ordinaire ont, le cas échéant, droit à une rente extraordinaire s'ils ont été assujettis sans interruption à l'assurance au plus tard depuis le 1<sup>er</sup> janvier qui suit leur 20<sup>e</sup> anniversaire (date du début de l'obligation générale de cotiser; art. 39 LAI et 42 LAVS). Cette condition de base s'applique à tous les assurés, quelle que soit leur nationalité.

- a. Les ressortissants suisses ainsi que les personnes entrant dans le champ d'application de l'ALCP ou de la Convention AELE ne doivent remplir que cette condition.
- b. Les ressortissants d'autres États avec lesquels la Suisse a conclu une convention de sécurité sociale (à l'exception d'Israël) ainsi que les personnes visées à l'art. 1, al. 2, ARéf doivent observer, en plus, un délai de carence de cinq ans. Ce délai commence à courir à la naissance du droit à la rente.
- c. Les ressortissants des États avec lesquels la Suisse n'a pas conclu de convention de sécurité sociale ainsi que les ressortissants israéliens doivent remplir, outre la condition de base, la condition suivante : avoir déjà rempli dans leur enfance (jusqu'à 20 ans) les conditions du droit aux mesures de réadaptation prévues à l'art. 9, al. 3, LAI (art. 39, al. 3, LAI). Soit la personne a déjà bénéficié de mesures de réadaptation avant cet âge, soit elle aurait à tout le moins pu y prétendre.

#### 2.1.3. Non-réalisation des conditions d'assurance

- Si un assuré ayant son domicile et sa résidence habituelle en Suisse ne remplit pas les conditions du droit à une rente AI, il doit être informé de manière appropriée concernant les PC (cf. ch. 2230.01 DPC).
- Si un assuré ayant son domicile et sa résidence habituelle dans un État de l'UE ou de l'AELE n'a pas droit à une rente AI, sa demande doit être transmise à la CSC avec les formulaires UE prévus à cet effet (pour la procédure à suivre, voir CIBIL).

### 2.1.4. Parenthèse : exportation de rentes

- Les rentes Al ne sont versées qu'à certaines conditions aux personnes résidant dans un État n'ayant pas conclu de convention de sécurité sociale avec la Suisse (cf. art. 18, al. 2, LAVS; <u>Guide sur les conditions générales d'assurance</u>, tableaux en annexe).
- Les rentes correspondant à un taux d'invalidité inférieur à 50 % ne sont en principe pas exportées (art. 29, al. 4, LAI). Leur exportation dans un État membre de l'UE ou de l'AELE est néanmoins possible pour les personnes relevant du champ d'application de l'ALCP ou de la Convention AELE. Les ressortissants suisses peuvent percevoir les rentes correspondant à un taux d'invalidité inférieur à 50 % s'ils résident dans un État de l'UE ou de l'AELE. Les ressortissants de l'UE peuvent percevoir les rentes correspondant à un taux d'invalidité inférieur à 50 % dans un pays de l'UE; les ressortissants d'un État de l'AELE peuvent percevoir ces rentes dans un État de l'AELE (cf. sur ce point ch. 5009 ss CIBIL).
- Des rentes extraordinaires ne sont en principe versées qu'aux personnes qui ont leur domicile en Suisse et qui y séjournent (cf. arrêt du TF 9C\_833/2018 du 21.2.2019). Cependant, s'ils ont exercé une activité lucrative en Suisse ou dans un État membre de l'UE avant la survenance du cas d'assurance, les assurés qui ont la nationalité suisse ou celle d'un État de l'UE ou de l'AELE ont droit au versement de la rente extraordinaire même dans un État de l'espace UE/AELE (cf. ch. 5014 ss CIBIL).
- Si une personne dont la rente ne peut être versée que si elle est domiciliée en Suisse et y réside habituellement (cf. ch. 2107 ss) transfère son domicile à l'étranger, la rente est supprimée à partir du mois du départ à l'étranger.
- Si une personne dont la rente ne peut être versée que si elle est domiciliée en Suisse et y réside habituellement (cf. ch. 2107 ss) transfère son domicile de l'étranger en Suisse, le droit à la rente prend naissance au plus tôt à

l'échéance d'une période de six mois à compter de la date à laquelle l'assuré a fait valoir son droit aux prestations (art. 29, al. 1, LAI). L'art. 29<sup>bis</sup> RAI peut s'appliquer par analogie.

#### 2.2. Début et fin du droit à la rente

#### 2.2.1. Généralités

- Ont droit à une rente les assurés qui ont présenté, en moyenne, une incapacité de travail de 40 % au moins pendant une année sans interruption notable (arrêt du TF 9C 882/2009 du 1.4.2010) et qui, à l'échéance de ce délai d'attente, présenteront une incapacité de gain durable de 40 % au moins (art. 28, al. 1, LAI).
- 2201 Il faut distinguer clairement l'incapacité de travail de l'incapacité de gain. L'incapacité de travail est déterminante pour la fixation du délai d'attente, tandis que l'incapacité de gain est déterminante pour le calcul du taux d'invalidité.

## 2.2.2.Incapacité de travail (art. 6 LPGA)

- Une personne présente une incapacité de travail si, en raio7/22 son d'une atteinte à sa santé physique, mentale ou psychique, elle ne peut pas accomplir une partie ou la totalité de ses tâches dans sa profession ou son domaine d'activité (ATF 130 V 97).
- Le médecin ne donne pas de conclusion définitive quant aux conséquences de l'atteinte à la santé sur la capacité de travail et donc quant à la détermination de l'incapacité de travail (totale ou partielle) ; il se contente de donner son avis à ce sujet. C'est l'office Al qui, s'appuyant sur l'avis du médecin, est compétent pour la décision (ATF 140 V 193). Sauf mention contraire, les indications médicales concernant l'incapacité de travail se réfèrent à un temps plein (ar-rêt du TF 9C 648/2010 du 10.8.2011).

## 2.2.3. Incapacité de gain (art. 7 LPGA)

- Une personne présente une incapacité de gain si, en raison d'une atteinte à sa santé physique, mentale ou psychique, elle subit une diminution de l'ensemble ou d'une partie des possibilités de gain sur le marché du travail.
- 2205 Il n'est pas du ressort du médecin traitant, mais de l'office AI, de déterminer l'incapacité de gain et, de ce fait, le taux d'invalidité (<u>ATF 144 V 50</u>).

### 2.2.4. Délai d'attente (art. 28, al. 1, let. b, LAI)

#### 2.2.4.1. Généralités

- Pour la détermination de l'incapacité de travail moyenne pendant le délai d'attente, seule l'incapacité de travail dans l'ancienne profession ou dans l'ancien domaine d'activité est déterminante (cf. ch. 2202). Les motifs de santé auxquels l'incapacité de travail peut être attribuée importent peu. Ces causes peuvent être de différente nature et intervenir successivement ou de manière cumulative.
- Le délai d'attente est réputé avoir commencé dès qu'il a été possible de constater une incapacité de travail indiscutable au vu des circonstances, une réduction de la capacité de travail de 20 % étant d'ailleurs, en règle générale, déjà considérée comme significative (Pratique VSI 1998, p. 126).
- 2208 Lorsqu'un assuré subit plusieurs atteintes à la santé, le délai d'attente n'est pas pris en compte séparément pour chaque affection (arrêt du TF 9C 800/2015 du 25.2.2016). De ce fait, aucun nouveau délai d'attente ne commence à courir lorsqu'il y a une interruption notable de l'incapacité de travail pour une de ces affections.
- Le délai d'attente peut également commencer à courir au moment où l'assuré renonce, pour des raisons de santé, à exercer la profession antérieure et change d'activité.

### Exemple:

Un ingénieur en mécanique a dû quitter son emploi fin mars 2020 pour des raisons de santé et commence une activité de représentant. Selon le rapport ultérieur du médecin, l'assuré présente, depuis le 1<sup>er</sup> avril 2020, une incapacité de travail de 80 % dans son ancienne profession d'ingénieur en mécanique. Le délai d'attente court à partir de cette date.

- Le délai d'attente peut également déjà commencer à courir à une date où l'assuré touche encore des indemnités de chômage ; tel est le cas, par ex., lorsqu'il est considéré comme apte au placement au sens de l'AC, mais qu'il présente une capacité de travail déjà nettement entravée (RCC 1984, p. 240, 1979, p. 360). Les conséquences financières d'une réduction de la capacité de travail ne sont normalement pas déterminantes pour l'évaluation pendant le délai d'attente ; celui-ci peut par ex. commencer à courir (ou déjà courir) alors que l'assuré fournit davantage de travail que ce qui peut être raisonnablement exigé de lui (arrêt du TF 8C 961/2010 du 9.3.2011).
- Le délai d'attente court également pendant une période de privation de liberté ordonnée par l'autorité (RCC 1989, p. 276, 1977, p. 128).
- Il y a interruption notable de l'incapacité de travail lorsque l'assuré a été entièrement apte au travail pendant 30 jours consécutifs au moins (art. 29<sup>ter</sup> RAI). L'interruption de l'incapacité de travail a pour conséquence que, lors de la survenance d'une nouvelle incapacité de travail, un nouveau délai d'attente d'une année commence à courir.
- Il n'est pas tenu compte de la reprise d'une activité dont le but serait purement thérapeutique, alors qu'il ne subsiste plus de réelle capacité de travail utilisable sur le marché (RCC 1969, p. 571). Il en va de même d'une reprise qui, selon les constatations médicales, mettrait manifestement à trop lourde contribution les forces de l'assuré (RCC 1964, p. 179, 1963 p. 226).

Une incapacité de travail attestée pendant l'exécution de mesures de réadaptation est prise en compte dans le calcul du délai d'attente.

2215 Abrogé 07/22

## 2.2.4.2. Calcul de l'incapacité de travail moyenne et du délai d'attente

- Le calcul de l'incapacité de travail moyenne et du délai d'attente est effectué en jours (base : 365 jours).
- L'incapacité de travail moyenne dans l'activité habituelle sur une période d'un an doit être d'au moins 40 % ; elle est calculée en divisant la somme des différentes incapacités de travail multipliées par leur durée en jours par le nombre de jours de cette période (365 jours). La formule et les exemples permettant de déterminer la date à laquelle la condition d'une incapacité de travail moyenne de 40 % est remplie figurent à l'annexe II.
- Pour les personnes qui travaillent dans le ménage, le calcul du délai d'attente s'effectue uniquement sur la base de l'incapacité d'accomplir leurs travaux habituels déterminée par le médecin et contrôlée par le SMR, et non pas en fonction des limitations de l'activité constatées lors de l'enquête sur place.
- Dans le cadre de la méthode mixte, il faut se fonder sur la moyenne pondérée de l'incapacité de travail dans les deux domaines particuliers, par analogie avec la détermination du taux d'invalidité (<u>ATF 130 V 97</u>).

## 2.2.5. Incapacité de gain permanente postérieure à l'échéance du délai d'attente

Outre une incapacité de travail moyenne de 40 % pendant l'année de carence – condition nécessaire à la naissance du droit à une rente –, l'assuré doit continuer de présenter une incapacité de gain de 40 % à l'échéance de ce délai

- (art. 28, al. 1, let. c, LAI en relation avec l'art. 7 LPGA; Pratique VSI 1996, p. 187).
- La durée de cette incapacité de gain est sans importance quant au principe de l'ouverture du droit à la rente. Même une incapacité de gain résiduelle d'une seule journée y donne droit (RCC 1963, p. 131).

#### 2.2.6. Naissance du droit à la rente

Art. 29 LAI

- <sup>1</sup> Le droit à la rente prend naissance au plus tôt à l'échéance d'une période de six mois à compter de la date à laquelle l'assuré a fait valoir son droit aux prestations conformément à l'art. 29, al. 1, LPGA, mais pas avant le mois qui suit le 18<sup>e</sup> anniversaire de l'assuré.
- <sup>2</sup> Le droit ne prend pas naissance tant que l'assuré peut faire valoir son droit à une indemnité journalière au sens de l'art. 22.
- <sup>3</sup> La rente est versée dès le début du mois au cours duquel le droit prend naissance.
- <sup>4</sup> Les rentes correspondant à un taux d'invalidité inférieur à 50 % ne sont versées qu'aux assurés qui ont leur domicile et leur résidence habituelle (art. 13 LPGA) en Suisse. Cette condition doit également être remplie par les proches pour lesquels une prestation est réclamée.
- Le droit à la rente naît au plus tôt six mois après le dépôt de la demande (ATF 142 V 547; arrêt du TF 9C 655/2015 du 14.12.2015), pour autant que le cas d'assurance se soit déjà produit à ce moment-là (ch. 1200 ss).
- Pour les assurés résidant en dehors d'un pays de 1'UE/AELE, le droit à la rente ne peut naître que si, après avoir accompli l'année d'attente, ils présentent un degré d'invalidité d'au moins 50 %.
- L'assuré n'a pas droit à une rente Al s'il a anticipé la tota-01/24 lité de sa rente AVS avant de déposer sa demande à l'Al (art. 66, al. 2, let. a, LPGA). Il peut cependant y avoir droit s'il n'a anticipé qu'une part de sa rente AVS et qu'il renonce à cette part au profit d'une rente Al (art. 56<sup>ter</sup>, al. 1, RAVS; art. 29<sup>quater</sup> RAI; cf. ch. 6021 ss DR).

#### 2.2.7. Demande tardive

2225 01/24 Dans tous les cas, le droit à la rente ne peut naître que six mois au plus tôt après le dépôt de la demande à l'Al (arrêt du TF 8C\_544/2016 du 28.11.2016). Si une personne dépose sa demande à l'office Al plus de six mois après le début de son arrêt de travail (ou du délai d'attente), il s'agit d'une demande tardive ; elle perd alors son droit à la rente pour tous les mois de retard.

### Exemple:

Un assuré est en incapacité de travail depuis le 15 septembre 2019. Le cas d'assurance « rente » ne pourrait donc être réalisé qu'au 15 septembre 2020 (avec début du versement le 1<sup>er</sup> septembre 2020, conformément à l'art. 29, al. 3, LAI), à condition toutefois que l'assuré ait déposé sa demande à l'AI avant le 31 mars 2020. Du fait qu'il ne la dépose que le 3 août 2020, sa rente ne peut lui être versée qu'à partir du 1<sup>er</sup> février 2021. Il perd donc son droit pour les mois de septembre 2020 à janvier 2021.

2226 01/24 Il n'y a pas demande tardive lorsque l'administration, lors de l'examen d'une première demande suffisamment motivée, n'a pas vu que l'assuré avait bel et bien droit à des prestations et, de ce fait, n'a pas pris de décision. Si l'assuré dépose une nouvelle demande plus tard, le versement ultérieur de prestations arriérées sera soumis à un délai de péremption absolu de cinq ans, à compter rétroactivement depuis le dépôt de la nouvelle demande (art. 24, al. 1, LPGA; Pratique VSI 1997, p. 186).

## Exemple:

Un assuré a présenté à l'AI, en mai 2015, une demande concernant des moyens auxiliaires qui lui ont été accordés. Bien qu'il ressorte du dossier que l'assuré pouvait également prétendre à une rente, l'office AI n'a pas examiné cette question. En mai 2021, l'assuré a présenté une nouvelle demande à l'AI, dans laquelle il demande expressément l'octroi d'une rente. On constate que les conditions étaient déjà remplies en février 2014. C'est pourquoi la

rente peut lui être accordée à partir de mai 2016 (soit cinq ans avant le dépôt de la nouvelle demande).

Les assurés mineurs qui, lorsqu'ils atteignent leur 18<sup>e</sup> an-01/24 née, sont au bénéfice d'une prestation périodique de l'Al ou d'autres mesures (par ex. médicales) sont réputés annoncés à l'Al en vue de l'examen du droit à une rente (cf. arrêt du TF 9C 40/2020 du 26.6.2020). L'office Al examine d'office le droit à ces prestations. Le droit à la rente peut ici prendre naissance dès le 18<sup>e</sup> anniversaire, sans qu'il soit nécessaire de déposer au préalable une demande formelle à l'Al.

#### 2.2.8. Extinction du droit à la rente

Art. 30 LAI

L'assuré cesse d'avoir droit à la rente d'invalidité :

a. dès qu'il perçoit la totalité de sa rente de vieillesse de manière anticipée en vertu de l'art. 40, al. 1, LAVS, sauf si la rente de vieillesse a été anticipée après l'inscription à l'assurance-invalidité et avant l'octroi d'une rente d'invalidité:

b. dès qu'il peut prétendre à la rente de vieillesse lorsqu'il a atteint l'âge de référence fixé à l'art. 21, al. 1, LAVS ;

- c. s'il décède.
- Le droit à une rente Al s'éteint lorsque son bénéficiaire an-01/24 ticipe la perception de tout ou partie de sa rente AVS (art. 40, al. 1, LAVS).
- En revanche, il ne s'éteint pas si la demande d'anticipation (complète ou partielle) de la rente AVS intervient entre le dépôt de la demande à l'Al et l'octroi d'une rente Al avec effet rétroactif. Dans un tel cas, l'anticipation peut être révoquée et l'assuré conserve son droit à une rente Al (art. 56<sup>ter</sup>, al. 3, RAVS ; cf. ch. 6017 ss DR).

## 2.3. Priorité de la réadaptation sur la rente et réadaptation des bénéficiaires de rente

#### 2.3.1. Généralités

- 2300 Conformément au principe « la réadaptation prime la 07/23 rente », les mesures de réadaptation ont la priorité sur la rente (art. 28, al. 1, let. a, LAI). Le droit à la rente ne peut en principe naître que lorsque toutes les possibilités de réadaptation, dont les mesures de réinsertion, ont été épuisées. Le fait que les mesures de réadaptation n'aient été que partiellement, voire pas du tout efficaces est sans incidence sur cet état de fait. Ce principe s'applique également aux mesures d'intégration, mais pas aux mesures d'instruction, qui permettent en premier lieu de déterminer la capacité de réadaptation (art. 28, al. 1bis LAI). Avant ce moment, un droit (temporaire) à la rente peut exceptionnellement naître si l'assuré n'était pas ou pas encore apte à la réadaptation (ATF 148 V 397 ; arrêt du TF 9C 380/2021 du 31.01.2022; arrêt du TF 9C 689/2019 du 20.12.2019; arrêt du TF 9C 450/2019 du 14.11.2019).
- La situation médicale, personnelle et professionnelle de l'assuré est réexaminée régulièrement. Après l'octroi d'une rente, des mesures de nouvelle réadaptation, visant à améliorer sa capacité de gain, peuvent être accomplies en tout temps, si elles sont indiquées (art. 8a LAI).
- L'assuré qui perçoit une rente est tenu d'accomplir les mesures de nouvelle réadaptation qui sont raisonnablement exigibles. Celles-ci peuvent l'être même en l'absence de motif de révision et de volonté de réadaptation de la part de l'assuré (ATF 145 V 2).

#### 2.3.2. Procédure

Avant de se prononcer sur le droit à la rente, l'office Al examine, que l'assuré le demande ou non, toutes les possibilités de réadaptation prévues par la loi qui pourraient être nécessaires et de nature à rétablir sa capacité de gain ou

sa capacité d'accomplir ses travaux habituels, à l'améliorer ou à la sauvegarder (art. 8 et 28, al. 1<sup>bis</sup>, LAI; RCC 1962, p. 125).

L'avis du SMR (art. 54a, al. 3, LAI, art. 49, al. 1bis, RAI) et l'ensemble des autres renseignements sont déterminants pour évaluer les possibilités de réadaptation et les capacités fonctionnelles de l'assuré. Il y a lieu d'établir quelles activités professionnelles l'assuré pourrait encore pratiquer compte tenu de son état de santé et si de telles possibilités de travail existent, en principe, sur un marché du travail équilibré. Des rapports ou des renseignements, des expertises ou une instruction sur place peuvent être exigés ou effectués (art. 69, al. 2, RAI). Au cas où une réadaptation n'est pas envisageable, ce constat doit être étayé par des renseignements concrets et objectifs. L'office AI ne se contentera pas de s'appuyer sur les déclarations (subjectives) de l'assuré (RCC 1981, p. 42).

## 2.4. Obligation de réduire le dommage

- Par obligation de réduire le dommage (obligation de la personne de contribuer elle-même à sa réadaptation), on entend le fait que l'assuré doit, de sa propre initiative, faire ce qui est en son pouvoir et que l'on peut raisonnablement exiger de lui pour améliorer sa capacité de gain ou sa capacité d'accomplir ses travaux habituels (art. 21, al. 4, LPGA; art. 7 LAI). L'obligation de réduire le dommage s'applique aux aspects de la vie les plus variés. Toutefois, la question de savoir si une mesure peut être exigée d'un assuré doit être examinée au regard de l'ensemble des circonstances objectives et subjectives du cas concret.
- Sur l'obligation de réduire le dommage et ses conséquences juridiques, cf. ch. 5020 ss CPAI.

## 3. Évaluation du taux d'invalidité

## 3.1. Détermination du statut et de la méthode d'évaluation

Art. 24<sup>septies</sup> RAI

<sup>1</sup> Le statut d'un assuré est déterminé en fonction de la situation professionnelle dans laquelle il se trouverait s'il n'était pas atteint dans sa santé.

- a. exercer une activité lucrative à temps plein au sens de l'art. 28a, al. 1, LAI dès lors qu'en bonne santé, il exercerait une activité lucrative à un taux d'occupation de 100 % ou plus ;
- b. ne pas exercer d'activité lucrative au sens de l'art. 28a, al. 2, LAI dès lors qu'en bonne santé, il n'exercerait pas d'activité lucrative ;
- c. exercer une activité lucrative à temps partiel au sens de l'art. 28a, al. 3, LAI dès lors qu'en bonne santé, il exercerait une activité lucrative à un taux d'occupation de moins de 100 %.
- Pour déterminer la méthode d'évaluation applicable, il faut déterminer d'abord le statut de l'assuré. Pour cela, il faut examiner concrètement l'activité que l'assuré exercerait s'il n'avait pas subi d'atteinte à la santé (activité lucrative à temps plein, à temps partiel, activité dans le ménage, collaboration dans l'entreprise familiale, formation professionnelle, formation continue etc.).
- Il faut prendre en considération l'ensemble des données du cas d'espèce, comme les modalités de répartition des tâches au sein de la famille, les éventuelles tâches éducatives ou les soins prodigués aux enfants et aux proches, l'âge, les capacités professionnelles, la formation ainsi que les préférences et les aptitudes spécifiques de l'assuré, selon le critère de l'expérience générale de la vie (ATF 117 V 194). Il faut déterminer « rationnellement », sur la base de faits objectifs, quelle aurait été la décision de l'assuré dans sa situation concrète en l'absence d'atteinte à la santé. Cette décision subjective ne doit pas nécessaire-

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> L'assuré est réputé :

ment être la décision objectivement la plus rationnelle (arrêt du TF 8C 319/2010 du 15.12.2010 ; arrêt du TF 8C 731/2010 du 2.2.2011).

## Exemple:

Des personnes qui auraient pu en principe exercer une activité lucrative, mais qui ne l'ont pas fait pendant de nombreuses années pour des raisons non liées à une invalidité (des bénéficiaires de l'aide sociale, par ex.) peuvent, selon les circonstances, être considérées comme exerçant une activité lucrative à temps plein, à temps partiel ou n'exerçant pas d'activité lucrative.

- Si l'assuré a perçu de manière anticipée des prestations d'assurance (AVS, prévoyance professionnelle), il convient de déterminer s'il a exercé une activité lucrative entre l'anticipation de ces prestations et la survenance de l'atteinte à sa santé et, si oui, à quel taux d'occupation.
- Les personnes qui ne réalisent pas de revenu au sens de 01/24 l'art. 25, al. 1, RAI pour des raisons indépendantes de l'invalidité (personnes qui vivent de leur fortune) sont considérées comme n'exerçant pas d'activité lucrative.
- Dans le droit des assurances sociales, on requiert habituellement la preuve du degré de vraisemblance prépondérant (ATF 117 V 194; RCC 1989, p. 128).
- Le statut de l'assuré et, partant, la méthode d'évaluation applicable se détermine en fonction des circonstances existant au moment de la prise de décision (RCC 1989, p. 127. Des changements importants intervenus jusque-là peuvent changer ce statut et donc impliquer le choix d'une autre méthode d'évaluation. De même, un changement considérable intervenant après la décision peut constituer un motif de révision.
- L'office Al consigne au dossier la méthode d'évaluation et les éléments de calcul importants pour la détermination du taux d'invalidité, accompagnés d'un bref exposé des motifs.

## 3.1.1. Statut « exerçant une activité lucrative à temps plein »

- Tout assuré est réputé exercer une activité lucrative à temps plein dès lors qu'en l'absence d'une atteinte à sa santé, il exercerait une activité lucrative à un taux d'occupation de 100 % ou plus. Pour déterminer si une activité lucrative est exercée à un taux d'occupation de 100 % ou plus, il faut tenir compte de la durée normale de travail fixée par l'employeur. Il faut, dans chaque cas, déterminer combien d'heures par semaine l'assuré a travaillé pour l'employeur et combien d'heures par semaine correspondent à une activité à temps plein.
- Un taux d'occupation égal ou supérieur à 100 % peut être atteint aussi bien par une seule activité lucrative que par plusieurs activités qui, ensemble, conduisent à une charge de travail d'au moins 100 %.
- Une activité lucrative à temps plein peut être aussi bien salariée qu'indépendante, ou encore consister en une collaboration non rémunérée au sein de l'entreprise du conjoint ou de la conjointe. Une formation continue est également assimilée à une activité professionnelle si elle est en rapport avec la profession ou l'activité actuelle ou avec une activité future.
- Les assurés qui n'ont pas pu terminer une formation professionnelle en raison de leur invalidité (ch. 3325) sont réputés exercer une activité lucrative à temps plein pour autant que la formation suivie soit à plein temps. Les invalides de naissance ou précoces (ch. 3329) sont également réputés exercer une activité lucrative à temps plein. Une modification ultérieure de leur statut reste réservée.
- L'évaluation du taux d'invalidité des assurés qui ont le sta-01/24 tut « exerçant une activité lucrative à temps plein » se fait selon la méthode générale de comparaison des revenus (ch. 3200 ss).

#### 3.1.2. Statut « sans activité lucrative »

- Ont le statut « sans activité lucrative » les assurés qui n'exerceraient pas d'activité lucrative ou qui n'auraient pas l'intention d'en exercer une même en l'absence d'une atteinte à leur santé (par ex. les personnes qui s'occupent du ménage ou les membres de communautés religieuses).
- L'évaluation du taux d'invalidité des assurés qui ont le statut « sans activité lucrative » se fait selon la méthode spécifique de comparaison des types d'activité (ch. 3600 ss).

# 3.1.3. Statut « exerçant une activité lucrative à temps partiel »

- Tout assuré est réputé exercer une activité lucrative à temps partiel dès lors qu'en l'absence d'une atteinte à la santé, il exercerait une activité lucrative à un taux d'occupation inférieur à 100 %. L'activité lucrative à temps partiel peut être une activité salariée, une activité indépendante, une collaboration non rémunérée au sein de l'entreprise du conjoint, une formation professionnelle ou une formation continue.
- Pour les personnes exerçant une activité lucrative à temps partiel, on prend toujours en compte des travaux habituels au sens de l'art. 27 RAI.
- L'évaluation du taux d'invalidité des assurés qui ont le sta-01/24 tut « exerçant une activité lucrative à temps partiel » se fait selon la méthode mixte (ch. 3700 ss).

# 3.2. Méthode générale de comparaison des revenus

Art. 16 LPGA

Pour évaluer le taux d'invalidité, le revenu que l'assuré aurait pu obtenir s'il n'était pas invalide est comparé avec celui qu'il pourrait obtenir en exerçant l'activité qui peut raisonnablement être exigée de lui après les traitements et les mesures de réadaptation, sur un marché du travail équilibré.

La méthode de comparaison des revenus est utilisée pour déterminer le taux d'invalidité des assurés exerçant une activité lucrative à temps plein. Elle consiste à comparer le revenu hypothétique sans invalidité avec le revenu hypothétique d'invalide.

### 3.2.1. Principes de la comparaison des revenus

Art. 25 RAI

- <sup>1</sup> Est réputé revenu au sens de l'art. 16 LPGA le revenu annuel présumable sur lequel les cotisations seraient perçues en vertu de la LAVS, à l'exclusion toutefois :
- a. des prestations accordées par l'employeur pour compenser des pertes de salaire par suite d'accident ou de maladie entraînant une incapacité de travail dûment prouvée;
- b. des indemnités de chômage, des allocations pour perte de gain au sens de la LAPG et des indemnités journalières de l'assurance-invalidité.
- <sup>2</sup> Les revenus déterminants au sens de l'art. 16 LPGA sont établis sur la base de la même période et au regard du marché du travail suisse.
- <sup>3</sup> Si les revenus déterminants sont fixés sur la base de valeurs statistiques, les valeurs médianes de l'enquête suisse sur la structure des salaires (ESS) de l'Office fédéral de la statistique font foi. D'autres valeurs statistiques peuvent être utilisées, pour autant que le revenu en question ne soit pas représenté dans l'ESS. Les valeurs utilisées sont indépendantes de l'âge et tiennent compte du sexe.
- <sup>4</sup> Les valeurs statistiques visées à l'al. 3 sont adaptées au temps de travail usuel au sein de l'entreprise selon la division économique ainsi qu'à l'évolution des salaires nominaux.

#### 3.2.1.1. Généralités

L'office Al ne prend en considération, en règle générale, que des revenus annuels se rapportant à la même période (bases temporelles identiques); le calcul des revenus déterminants est effectué compte tenu de la situation existant à la date du début de la rente (ATF 129 V 222 et ATF 128 V 174). Le cas échéant, le revenu est indexé sur l'évolution de l'indice suisse des salaires nominaux pour

l'année déterminante, tel qu'il est publié par l'OFS (<u>tableau</u> <u>des salaires nominaux</u>)<sup>1</sup>. C'est le tableau le plus récent au moment de la décision qui fait foi<sup>2</sup>. Les éventuelles modifications des revenus à comparer pouvant avoir une incidence sur la rente jusqu'à la date de la décision doivent être prises en compte.

- Pour la comparaison des revenus, il faut tenir compte des conditions sur le marché du travail suisse. Si, dans des cas exceptionnels, il n'est pas possible ou pas opportun de le faire pour une personne vivant ou travaillant à l'étranger, les revenus sur un marché du travail étranger peuvent également être pris en compte, à condition qu'il soit garanti que les deux revenus à comparer sont basés sur le même marché du travail (RCC 1985, p. 469; ATF 129 V 222).
- Les revenus à comparer sont déterminés en fonction de l'ensemble de l'activité lucrative (principale et accessoire ; arrêt du TF 9C 883/2007 du 18.02.2008 ; arrêt du TF I 433/06). Seuls sont pris en considération les revenus soumis aux cotisations AVS (RCC 1986, p. 432 ; arrêt du TF 9C 699/2008 du 26.01.2009). Les éléments de salaire pour lesquels l'assuré ne fournit pas de contrepartie parce que sa capacité de travail est limitée (le salaire dit social) comptent comme revenu dans la mesure où ils sont soumis aux cotisations AVS.
- Les pourboires ne sont pris en compte dans la détermina-07/23 tion des revenus à comparer que si des cotisations AVS ont été prélevées (<u>arrêt du TF 8C\_514/2012 du</u> 11.12.2012).
- On ne tient pas compte des frais accessoires au salaire à la charge de l'employeur et non soumis aux cotisations

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Il faut tenir compte des valeurs spécifiques au sexe (pour hommes T1.1.10, pour femmes T1.2.10; <u>ATF 129 V 408</u>). Les valeurs utilisées pour les invalides de naissance ou précoces selon l'art. 26 al. 6 RAI par contre ne doivent pas tenir compte du sexe (T1.10).

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Les estimations trimestrielles ne doivent pas être prises en compte.

AVS (RCC 1986, p. 432). D'autres sources de revenus provenant notamment du patrimoine de l'assuré, de rentes et de pensions, de prestations d'assistance ou d'allocations pour enfants, ainsi que les créances sur d'autres assurances, n'entrent pas non plus en ligne de compte.

En outre, les prestations accordées pour compenser des pertes de salaire par suite d'accident ou de maladie, les indemnités journalières de l'Al, les allocations pour perte de gain au sens de la LAPG et les indemnités de chômage ne sont pas déterminantes.

## 3.2.1.2. Valeurs statistiques (cf. annexe III)

3207 Si les revenus à comparer sont déterminés sur la base de 07/23 valeurs statistiques, les valeurs médianes de l'enquête suisse sur la structure des salaires (ESS) de l'OFS doivent être utilisées. Le tableau TA1\_tirage\_skill\_level (ta-bleau TA1)³ doit en principe être utilisé. Dans des cas justifiés, d'autres tableaux de l'ESS (tableaux T11⁴ et T17⁵) ou d'autres valeurs statistiques peuvent être utilisés (pour les agriculteurs⁶ ou les indépendants, par ex.). Dans ces cas, il faut utiliser des valeurs indépendantes de l'âge et tenant compte du sexe. Pour les invalides de naissance ou précoces il ne faut pas tenir compte du sexe (cf. ch. 3330 et 3416).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Salaire mensuel brut (valeur centrale) selon les branches économiques, le niveau de compétence et le sexe – secteur privé

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Salaire mensuel brut (valeur centrale et intervalle interquartile) selon la formation, la position professionnelle et le sexe – secteur privé et secteur public ensemble (Confédération, cantons, districts, communes, corporations, Églises)

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Salaire mensuel brut (valeur centrale) selon les groupes de profession, l'âge et le sexe – secteur privé et secteur public ensemble (Confédération, cantons, districts, communes, corporations, Églises)

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> <u>Statistique des revenus dans l'agriculture</u> (pour les travailleurs indépendants dans des exploitations agricoles) ; <u>Salaires de la main-d'œuvre agricole extrafamiliale</u> (pour les salariés dans des exploitations agricoles)

- Lors de l'utilisation du tableau TA1\_tirage\_skill\_level, il faut d'abord déterminer si ce sont les valeurs pour un secteur économique donné (branche) ou celles de l'ensemble des secteurs économiques qui reflètent le mieux la situation de l'assuré. Pour cela, il faut prendre en considération la formation professionnelle de l'assuré, sauf si ce dernier n'a jamais exercé la profession concernée ou ne l'a plus fait depuis de nombreuses années. Généralement, on utilise les valeurs de la branche du tableau TA1\_tirage\_skill\_level de l'ESS correspondant à la formation professionnelle. En revanche, si, en raison de sa formation ou de son expérience professionnelle, l'assuré peut avoir accès à l'ensemble du marché du travail, les valeurs totales du tableau TA1\_tirage\_skill\_level peuvent être utilisées.
- Ensuite, il convient de définir le niveau de compétences<sup>7</sup> applicable, qui se base sur la formation professionnelle, sur l'expérience professionnelle et sur la situation professionnelle (arrêt du TF 8C\_156/2022 du 29.10.2022; arrêt du TF 8C\_250/2021 du 31.03.2022; arrêt du TF 8C\_276/2021 du 02.11.2021).
- Pour la comparaison des revenus, le tableau de l'ESS le 07/23 plus récent disponible à la naissance du droit à une rente est déterminant. Au moment où la décision est rendue, il faut vérifier quel tableau de l'ESS était publié à la date du début de la rente (ATF 143 V 295 ; arrêt du TF 8C 202/2021 du 17.12.202 ; arrêt du TF 9C 699/2015 du 06.07.2016).

Pour les niveaux de compétences, voir les résultats commentés de l'ESS 2016, p. 25 s., à consulter sur <a href="https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/catalogues-banques-don-nees.assetdetail.7466499.html">https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/catalogues-banques-don-nees.assetdetail.7466499.html</a>;

La classification CITP des groupes de professions attribue aux travailleurs non qualifiés du groupe des professions élémentaires 9 le niveau de compétences 1 et au groupe des professions 4 à 8 le niveau de compétences 2 ; voir à ce sujet les commentaires du tableau T17 (<a href="https://www.bfs.admin.ch/asset/fr/je-f-03.04.01.02.47">https://www.bfs.admin.ch/asset/fr/je-f-03.04.01.02.47</a>).

- Les valeurs des tableaux de l'ESS doivent être extrapolées pour obtenir le revenu annuel et adaptées au temps de travail usuel dans les entreprises de la division économique concernée. La statistique « Durée normale du travail dans les entreprises selon la division économique, en heures par semaine » publiée par l'OFS (<u>Durée normale du travail dans les entreprises</u>)<sup>8</sup> doit être utilisée à cet effet.
- Si, en application de l'ESS, sont utilisées des valeurs statistiques pour une branche spécifique, il faut également prendre en compte la durée normale du travail dans les entreprises de cette branche et l'évolution des salaires nominaux au sein de la branche (arrêt du TF 8C 408/2023 du 13.12.2023). Si l'on ne tient pas compte d'une branche en particulier, le total de la durée normale du travail dans les entreprises ou l'évolution des salaires nominaux de toutes les divisions économiques est déterminant.
- Si l'on utilise des valeurs statistiques autres que celles de l'ESS, la durée normale du travail et l'évolution des salaires nominaux doivent également être prises en compte.

#### 3.3. Revenu sans invalidité

On entend par revenu hypothétique sans invalidité le revenu que l'assuré réaliserait avec une vraisemblance prépondérante, eu égard à l'ensemble des circonstances, s'il n'était pas devenu invalide (Pratique VSI 2002, p. 68; RCC 1973, p. 198, 1964, p. 388, 1961, p. 338 ; arrêt du TF I 1034/06 ; ATF 131 V 51 ; ATF 129 V 222; arrêt du TF 9C 404/2007 du 11.04.2007).

\_

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Durée normale du travail dans les entreprises selon la division économique en heures par semaine

#### 3.3.1. Revenu effectivement réalisé

Art. 26, al. 1, RAI

<sup>1</sup> Le revenu sans invalidité (art. 16 LPGA) est déterminé en fonction du dernier revenu de l'activité lucrative effectivement réalisé avant la survenance de l'invalidité. Si le revenu réalisé a fortement varié au cours des dernières années précédant la survenance de l'invalidité, il convient de se baser sur un revenu moyen approprié.

Pour déterminer le revenu sans invalidité, il faut se fonder, dans la mesure du possible, sur la situation effective avant la survenance de l'atteinte à la santé, c'est-à-dire qu'il faut déterminer quel était le dernier salaire soumis aux cotisations AVS. Lorsque le revenu est soumis à de fortes fluctuations, le revenu sans invalidité peut être établi sur la base du revenu moyen réalisé pendant une assez longue période (arrêt du TF 9C 341/2022 du 08.11.2022).

Il faut tenir compte des augmentations de salaire qui se77/23 raient intervenues pour des raisons d'ancienneté ou de changement dans la situation familiale, et des chances réelles d'avancement que le handicap a compromises. Par contre, de simples possibilités théoriques d'avancement ne peuvent pas être prises en considération (RCC 1963, p. 220). Il est tenu compte du revenu que l'assuré aurait effectivement obtenu sans atteinte à la santé, et non pas de ce qu'il pourrait réaliser dans le meilleur des cas. Est également pris en compte comme revenu hypothétique sans invalidité le revenu provenant d'une activité accessoire, si l'on peut admettre qu'elle a été exercée régulièrement sur une période relativement longue.

Les heures supplémentaires ou le travail en équipes régulièrement accomplis comptent aussi dans le revenu sans invalidité, dans la mesure où l'assuré aurait effectivement pu compter sur de tels revenus à l'avenir également (arrêt du TF 9C\_151/2023 du 05.10.2023; arrêt du TF 8C\_671/2010 du 25.2.2011; arrêt du TF 9C\_45/2008 du 11.04.2008; arrêts du TF I 181/05 et I 273/05). Si l'assuré a effectué des heures supplémentaires ou du travail en équipes de façon très irrégulière avant la survenance de

l'atteinte à la santé invalidante, il ne faut pas se fonder sur le revenu de l'année précédente pour déterminer le revenu sans invalidité, mais sur une valeur moyenne calculée sur plusieurs années (arrêt du TF 9C 979/2012 du 26.3.2013).

- Si un assuré a exercé une activité lucrative à un taux d'occupation supérieur à 100 % sur une période relativement longue avant la survenance de l'atteinte à la santé et que l'on peut supposer qu'il aurait continué de le faire s'il avait été en bonne santé, la totalité des revenus correspondant à ce taux d'occupation est prise en compte au titre du revenu sans invalidité. Il n'est pas opéré de réduction à un taux d'occupation de 100 %. Un taux d'occupation de 100 % ou plus peut être obtenu par une seule activité lucrative ou par plusieurs activités à temps partiel.
- Dans toutes ces situations, il faut examiner à chaque fois si l'on aurait pu encore raisonnablement exiger de l'assuré qu'il accomplisse l'activité lucrative accessoire, les heures supplémentaires, le travail en équipes ou un taux d'occupation supérieur à 100 % également après la survenance de l'atteinte à la santé. Si cela aurait été le cas, alors ces facteurs doivent également être pris en considération dans la détermination du revenu avec invalidité ou être ignorés dans les deux revenus à comparer (ATF 129 V 222 ; arrêts du TF I 398/05 et I 751/06; arrêt du TF 9C 766/2011 du 30.12.2011).
- Si un revenu sans invalidité est supérieur à la moyenne, il ne doit être pris en compte que s'il est établi avec un degré de vraisemblance prépondérant que l'assuré aurait continué à le réaliser (arrêt du TF 8C 671/2010 du 25.02.2011).
- Si, à la suite d'une réadaptation professionnelle rendue nécessaire par une invalidité, l'assuré réalise un revenu plus élevé qu'auparavant, sans limitation de sa capacité de travail et sur plusieurs années, ce montant plus élevé est pris en compte pour déterminer le revenu sans invalidité (arrêt du TF 9C 887/2017 du 7.6.2017).

## 3.3.2. Mise en parallèle des revenus

Art. 26, al. 2 et 3, RAI

- a. le revenu avec invalidité visé à l'art. 26<sup>bis</sup>, al. 1, est également inférieur d'au moins 5 % aux valeurs médianes usuelles dans la branche selon l'ESS au sens de l'art. 25, al. 3, ou
- b. l'assuré exerçait une activité lucrative indépendante.
- 3308 Si le revenu sans invalidité est déterminé sur la base du dernier revenu de l'activité lucrative effectivement réalisé, il faut examiner si celui-ci est inférieur à la moyenne des revenus usuels dans la branche.
- 3309 Si le dernier revenu effectivement réalisé par l'assuré est inférieur d'au moins 5 % aux valeurs statistiques médianes usuelles dans la branche selon l'ESS, une valeur de 95 % de ce revenu médian est prise en compte pour déterminer le revenu sans invalidité. Les principes des ch. 3201 ss doivent être respectés.

#### Exemple:

Un assuré percevait, sans atteinte à la santé à la date déterminante, un revenu annuel de 56 104 francs. Selon le tableau de l'ESS, le revenu annuel déterminant dans la branche concernée (adapté à l'horaire de travail usuel dans la branche et indexé à la même date) s'élève à 68 592 francs.

Le revenu annuel qui peut encore être réalisé avec l'atteinte à la santé et en épuisant la capacité de travail résiduelle (revenu avec invalidité) s'élève à 32 602 francs. Le revenu sans invalidité est inférieur de 18,2 % au salaire spécifique à la branche figurant sur le barème (selon l'ESS):

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Si le revenu effectivement réalisé est inférieur d'au moins 5 % aux valeurs médianes usuelles dans la branche selon l'ESS au sens de l'art. 25, al. 3, le revenu sans invalidité correspond à 95 % de ces valeurs médianes.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> L'al. 2 n'est pas applicable lorsque :

(68 592 - 56 104) x 100 / 68 592 = 18,2 %

Calcul du taux d'invalidité :

Revenu sans invalidité = (68 592 / 100) x 95 = 65 162,40

Revenu avec invalidité = 32 602

Perte de gain = 65 162,40 - 32 602 = 32 560,40

Taux d'invalidité = 32 560,40 x 100 / 65 162,40 = 49,97 %

Il en résulte un taux d'invalidité arrondi à 50 %.

- Une mise en parallèle des revenus est aussi effectuée si le salaire de l'assuré est égal au salaire minimal prévu par une convention collective de travail (CCT) ou un contrattype, mais reste néanmoins inférieur d'au moins 5 % aux valeurs médianes usuelles dans la branche selon l'ESS.
- Il n'est pas nécessaire de procéder à une mise en parallèle des revenus si le revenu effectivement réalisé est également pris en compte pour déterminer le revenu avec invalidité et qu'il est aussi inférieur d'au moins 5 % au revenu médian usuel dans la branche selon l'ESS.
- De manière générale, la mise en parallèle des revenus n'est pas appliquée pour les indépendants.

# 3.3.3 Application de valeurs statistiques pour le revenu sans invalidité

Art. 26, al. 4, RAI

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Si le revenu effectivement réalisé ne peut pas être déterminé ou ne peut pas l'être avec suffisamment de précision, le revenu sans invalidité est déterminé sur la base des valeurs statistiques visées à l'art. 25, al. 3, pour une personne ayant la même formation et une situation professionnelle correspondante.

- Si, exceptionnellement, le revenu sans invalidité ne peut pas être déterminé sur la base du dernier revenu de l'activité lucrative effectivement touché parce que ce dernier ne peut pas être déterminé avec suffisamment de précision, il est possible d'utiliser des valeurs statistiques. C'est le cas, par ex., si l'assuré est absent du marché du travail depuis plusieurs années, si l'emploi qu'il occupait a été supprimé pour des raisons d'ordre opérationnel (arrêt du TF 8C 513/2014 du 17.12.2014) ou si le revenu réalisé durant les premières années d'une activité lucrative indépendante est peu représentatif (arrêt du TF 9C 148/2016 du 2.11.2016).
- En ce qui concerne le choix du tableau applicable, voir ch. 3207 ss. Les activités antérieures sont déterminantes pour fixer la valeur statistique précise. Il faut établir quel serait le revenu d'une personne sans atteinte à sa santé physique, psychique ou mentale, au bénéfice de la même formation et placée dans une situation professionnelle équivalente ou analogue (RCC 1989, p. 483, 1986, p. 432).
- Pour cela, il faut se fonder sur la formation professionnelle de l'assuré, sauf si ce dernier n'a jamais exercé la profession concernée ou ne l'a plus fait depuis de nombreuses années (arrêt du TF 8C 276/2021 du 2.11.2021).
- Par ex., si l'assuré a obtenu une attestation fédérale de formation professionnelle ou un certificat fédéral de capacité au sens de la loi fédérale sur la formation professionnelle, c'est le revenu statistique pour la profession correspondante qui doit être déterminé.
  - En principe, on utilise à cette fin les valeurs du tableau TA1\_tirage\_skill\_level de l'ESS pour la branche correspondante (ATF 133 V 545).
- Dans le cas d'assurés au chômage complet ou partiel, on entend par revenu hypothétique sans invalidité le revenu que la personne aurait probablement réalisé sur un marché du travail équilibré si elle n'avait pas perdu son emploi.

## 3.3.4. Particularités pour les travailleurs indépendants

- O7/22 Pour savoir si une personne exerce une activité lucrative à titre d'indépendant ou de salarié, il ne faut pas se fonder sur la nature juridique de la relation contractuelle entre les parties. C'est la position économique qui est déterminante, autrement dit la réponse à la question de savoir si l'assuré exerce une influence décisive sur la politique commerciale et l'évolution des affaires de l'entreprise. Pour y répondre, il faut tenir compte de sa participation financière, de la composition de la direction de la société et d'autres critères comparables (arrêt du TF 8C 228/2021 du 6.10.2021; arrêt du TF 9C 453/2014 du 17.2.2015).
- 3319 Les dirigeants d'une société anonyme ou d'une société à responsabilité limitée doivent en principe être considérés comme des salariés. Toutefois, si une personne dirigeant une telle société dispose d'une influence déterminante sur celle-ci (par ex. parce qu'elle est la seule à avoir le droit de signature), il est justifié d'évaluer le taux d'invalidité par la méthode utilisée pour les indépendants (par ex. en tenant compte de la moyenne des revenus de plusieurs années ou par une comparaison pondérée des champs d'activité, v. arrêt du TF 8C 898/2010 du 13.4.2011). On considère notamment qu'un assuré employé par une société anonyme possède un statut d'indépendant s'il dispose d'une influence déterminante sur l'entreprise en sa qualité d'actionnaire unique. Comme, de par cette position, il a en outre une influence déterminante sur la répartition des revenus entre salaire et bénéfice, on ne devrait pas dans un tel cas se fonder uniquement sur les extraits du CI pour déterminer le taux d'invalidité (arrêt du TF 8C 346/2012 du 24.8.2012).
- Pour évaluer le revenu sans invalidité d'un travailleur indépendant, on examine le développement probable qu'aurait suivi l'entreprise de l'assuré si celui-ci n'était pas devenu invalide (RCC 1963, p. 427).

- On prend notamment en considération les aptitudes professionnelles et personnelles de l'assuré ainsi que la nature de son activité avant la survenance de l'invalidité (RCC 1961, p. 338). Le revenu moyen ou les résultats d'entreprises similaires peuvent servir de base d'appréciation du revenu hypothétique (RCC 1962, p. 125). Toutefois, un tel revenu ne doit pas être directement comparé au revenu hypothétique sans invalidité (RCC 1981, p. 40).
- On fait abstraction du revenu qui ne proviendrait pas de l'activité propre de la personne handicapée (intérêt du capital engagé dans l'entreprise, part du revenu attribuable à la collaboration non rémunérée des proches, etc.; RCC 1962, p. 481).
- L'office Al se fait remettre la comptabilité de plusieurs exercices. Il examine en particulier les postes qui accusent des écarts depuis la survenance de l'atteinte à la santé (les frais du personnel, les amortissements, les revenus bruts et net ainsi que le rapport de ceux-ci au chiffre d'affaires). Par ailleurs, les revenus sont relevés d'après divers documents (déclaration de revenus à la caisse de compensation) et, si nécessaire, par une enquête sur place. Un rapport d'enquête devra, le cas échéant, donner des renseignements suffisamment précis sur la situation de l'entreprise. Les données des déclarations fiscales ne permettent pas de se prononcer sur le revenu réel (arrêt du TF 8C 9/2009 du 10.11.2009).
- Pour les indépendants, l'extrait du CI est en principe déterminant pour calculer le revenu, et les pièces comptables correspondantes sont également prises en considération. En cas de fortes fluctuations du revenu, il faut se fonder sur le revenu moyen réalisé pendant une période relativement longue (arrêt du TF 9C 771/2017 du 29.5.2018). Toutefois, les premières années d'exercice d'une activité indépendante ne sont généralement pas représentatives pour établir le niveau des revenus réalisables en raison de l'importance des taux d'amortissement sur les nouveaux investissements (ATF 135 V 58; arrêt du TF 9C 148/2016 du 2.11.2016). Dans ces circonstances, il peut se justifier

de déterminer le revenu sans invalidité sur la base de données statistiques.

# 3.3.5. Assurés qui n'ont pas pu achever leur formation professionnelle en raison de leur invalidité

Art. 26, al. 5, RAI Si l'invalidité survient après que l'assuré avait prévu ou commencé une formation professionnelle, le revenu sans invalidité est déterminé sur la base des valeurs statistiques visées à l'art. 25, al. 3, que l'assuré aurait atteint une fois sa formation achevée.

3325 07/23 Les personnes qui ne peuvent pas mener à bien une formation professionnelle prévue ou commencée parce qu'elles tombent malades ou ont un accident sont, pour ce qui est de la fixation du revenu sans invalidité, considérées de la même façon que si elles avaient achevé leur formation. La condition pour l'octroi d'une rente est l'existence d'une incapacité de réadaptation ou lorsque les possibilités de réadaptation ont été épuisées (cf. ch. 2300).

### En font partie:

- les personnes qui ont prévu de suivre une formation professionnelle spécifique au sens du ch. 3326 et qui ont déjà pris des dispositions à cette fin, mais qui ne peuvent pas la commencer en raison de la survenance d'une invalidité;
- les personnes qui ont prévu de suivre une formation professionnelle spécifique au sens du ch. 3326 et qui ont déjà pris des dispositions à cette fin, mais qui ne peuvent pas la commencer en raison de la survenance d'une invalidité et doivent de ce fait opter pour une formation moins qualifiante;
- les personnes qui ont commencé une formation professionnelle au sens du ch. 3326 et qui tombent malades ou ont un accident en cours de la formation et qui, de ce fait, ne peuvent pas achever cette formation;
- les personnes qui ont commencé une formation professionnelle au sens du ch. 3326 et qui tombent malades ou ont un accident en cours de la formation et qui, de

- ce fait, doivent se diriger vers une formation moins qualifiante;
- les personnes qui ont commencé une formation professionnelle au sens du ch. 3326 et qui tombent malades ou ont un accident en cours de formation et dont la fin de la formation est ainsi retardée.
- Sont considérées comme des formations professionnelles toutes les formations qui suivent la fin de l'école obligatoire et qui s'effectuent dans une structure ordinaire (cf. <a href="Systeme éducatif suisse">Systeme éducatif suisse</a>). Il s'agit là des formations suivantes : a. la formation professionnelle initiale selon LFPr (attestation fédérale de formation professionnelle, certificat fédéral de capacité, maturité professionnelle)
  - b. des écoles d'enseignement général (école de culture générale ou gymnase)
  - c. les formations de degré tertiaire (formation professionnelle supérieure ou hautes écoles).
- On considère qu'une personne a prévu de suivre une formation professionnelle spécifique lorsqu'elle a signé un contrat d'apprentissage ou de stage ou qu'elle s'est inscrite dans un établissement d'enseignement secondaire.
- Dans certains cas, il peut être plus pertinent d'utiliser le tableau <u>T11</u> de l'ESS que le tableau <u>TA1 tirage skill level</u> (par ex. pour les gymnasiens ; <u>arrêt du TF 9C 439/2020 du 18.8.2020</u>).

# 3.3.6. Invalides de naissance ou précoces

Art. 26, al. 6, RAI

<sup>6</sup> Si l'assuré ne peut commencer ou achever une formation professionnelle en raison de son invalidité, le revenu sans invalidité est déterminé sur la base des valeurs statistiques définies à l'art. 25, al. 3. En dérogation à l'art. 25, al. 3, seules des valeurs indépendantes du sexe seront utilisées.

Les invalides de naissance ou précoces sont des assurés qui présentent déjà une atteinte à la santé avant le choix

d'une profession ou le début de la formation professionnelle au sens du ch. 3326 let. a et b.

### En font partie:

- les personnes qui n'ont pas la possibilité de commencer une formation professionnelle en raison de leur invalidité ;
- les personnes qui, en raison de leur invalidité, doivent interrompre la formation professionnelle au sens du ch. 3326 qu'elles ont commencée et ne sont pas en mesure d'achever par la suite une autre formation professionnelle;
- les personnes qui se préparent à un travail auxiliaire ou à une activité en atelier protégé (art. 16, al. 3, let. c, LAI).
- Dans le cas des invalides de naissance ou précoces, le revenu sans invalidité doit être déterminé sur la base de la valeur totale du <u>tableau TA1 tirage skill level</u> pour tous les niveaux de compétence et toutes les branches économiques. Par dérogation à la règle générale de l'art. 25, al. 3, RAI, les valeurs utilisées pour les invalides de naissance ou précoces ne doivent pas tenir compte du sexe. Le cas échéant, la valeur du tableau doit être indexée sur l'évolution de l'indice suisse des salaires nominaux pour l'année concernée (cf. ch. 3201).

#### 3.4. Revenu avec invalidité

#### 3.4.1. Généralités

Le revenu avec invalidité correspond au revenu qu'un assuré, malgré l'atteinte à sa santé, pourrait encore réaliser en exerçant une activité que l'on peut raisonnablement exiger de lui, après l'exécution d'éventuelles mesures de réadaptation et sur un marché du travail équilibré.

## 3.4.1.1. Activité lucrative exigible

La mesure dans laquelle une activité lucrative peut encore être raisonnablement exigée d'une personne dépend de critères objectifs, en particulier des limitations dues à son handicap.

- La possibilité de gain est déterminée en premier lieu par la capacité de travail résiduelle, c'est-à-dire la capacité d'exercer une activité donnée dans des limites (horaire de travail et aptitudes fonctionnelles) déterminées. Peu importe, pour l'évaluation du revenu avec invalidité, que l'assuré exerce effectivement l'activité que l'on peut raisonnablement exiger de lui. Il ne peut donc, par ex., pas prétendre à une rente si, obéissant à des considérations purement personnelles, il n'utilise pas pleinement sa capacité de travail alors qu'en exerçant cette activité, il pourrait réaliser un revenu excluant l'octroi d'une rente (RCC 1982, p. 471, 1980 p. 581).
- Évaluer la capacité de travail en fonction de l'état de santé de l'assuré, c'est-à-dire déterminer s'il peut ou doit travailler assis ou debout, à l'extérieur ou dans un local chauffé, s'il peut soulever et porter des charges, etc. est une tâche incombant aux médecins (RCC 1982, p. 34, 1962, p. 441). L'office Al se fondera en particulier sur l'évaluation du SMR (cf. art. 49, al. 1<sup>bis</sup>, RAI).
- L'office AI examine les activités professionnelles concrètes qui, en principe, entrent en considération compte tenu des données fournies par le SMR et des autres aptitudes de l'assuré.
- Dans le cas d'un indépendant, on peut lui demander d'entreprendre une activité salariée si l'on peut en attendre une meilleure mise à profit de sa capacité de travail et si ce changement professionnel paraît raisonnablement exigible compte tenu de l'ensemble des circonstances subjectives et objectives (arrêt du TF 9C 357/2014 du 7.4.2015). Cela vaut même s'il accomplit dans l'entreprise une activité ayant dans une certaine mesure un caractère lucratif (arrêt du TF 8C 460/2011 du 22.9.2011).

# 3.4.1.2. Marché du travail équilibré et utilisation de la capacité de travail résiduelle

3406

07/23

La notion de marché du travail équilibré est une notion théorique et abstraite qui, pour ce qui est de l'obligation d'allouer des prestations, sert de critère de distinction entre les cas relevant de l'assurance-chômage et ceux relevant de l'Al. Elle renvoie aux possibilités de travail non pas réelles, mais hypothétiques étant donné les caractéristiques structurelles du marché du travail et abstraction faite de la situation conjoncturelle. Un marché du travail équilibré comprend aussi des emplois de niche, autrement dit des postes et des travaux pour lesquels les personnes atteintes dans leur santé peuvent s'attendre à une ouverture sociale de la part de l'employeur (ATF 148 V 174).

3407 07/23

L'âge avancé est un critère qui peut, avec d'autres caractéristiques personnelles et professionnelles de l'assuré, aboutir à ce que l'utilisation de la capacité de gain de ce dernier ne soit plus demandée même sur un marché du travail équilibré. Peuvent être déterminants la nature et la forme de l'atteinte à la santé, le nombre d'années d'activité qui restent, la charge que représenteraient une reconversion et une initiation à de nouvelles tâches, ainsi que les aptitudes et le savoir-faire de l'assuré, sa formation, son parcours professionnel ou encore la possibilité d'appliquer son expérience professionnelle (ATF 138 V 457; arrêt du TF 9C 21/2022 du 15.06.2022; arrêt du TF 8C 678/2016 du 1.3.2017; arrêt du TF 8C 96/2012 du 09.05.2012; arrêt du TF 9C 427/2010 du 14.07.2010). Il faut cependant que les obstacles soient importants pour que l'on admette que la capacité de travail résiduelle d'une personne d'un certain âge ne peut plus être mise en valeur et que l'on conclue que ses chances d'être engagée sur un marché du travail considéré de par la loi comme équilibré ne sont pas intactes (arrêt du TF 8C 96/2012 du 9.5.2012).

Dans le cadre de l'évaluation de l'utilisation de la capacité de travail résiduelle d'un assuré en âge avancé, le moment où l'on constate que l'on peut, d'un point de vue médical,

raisonnablement exiger de lui qu'il exerce une activité lucrative (à temps partiel ou à temps plein) est déterminant. Il s'agit du moment où les documents médicaux permettent d'établir les faits de manière fiable (<u>ATF 146 V 16</u>).

#### 3.4.2. Revenu effectivement réalisé

Art. 26bis, al. 1, RAI

- 2408 Le revenu que l'assuré continue effectivement de réaliser est considéré comme le revenu avec invalidité déterminant, pour autant que l'assuré exploite autant que possible sa capacité fonctionnelle résiduelle en exerçant cette activité lucrative. On considère que cette condition est remplie si le revenu qui découle de l'activité exercée correspond approximativement à la valeur statistique médiane. Lorsque le revenu est soumis à de fortes fluctuations, le revenu sans invalidité peut être établi sur la base du revenu moyen réalisé pendant une assez longue période (arrêt du TF 9C\_341/2022 du 08.11.2022).
- Si l'assuré n'exploite pas toute sa capacité de travail résiduelle en raison d'un taux d'occupation trop faible alors qu'il serait possible pour l'employeur d'augmenter ce taux, le revenu de l'activité lucrative effectivement réalisé peutêtre extrapolé de façon à ce qu'il corresponde au taux d'occupation raisonnablement exigible (arrêt du TF 8C\_7/2014 du 10.7.2014; arrêt du TF 9C\_720/2012 du 11.2.2013; arrêt du TF 8C\_25/2010 du 21.5.2010 ; arrêt du TF 8C\_579/2009 du 06.1.2010). Dans le cas contraire, le revenu avec invalidité doit en principe être déterminé sur la base de valeurs statistiques.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Si l'assuré réalise un revenu après la survenance de l'invalidité, le revenu avec invalidité (art. 16 LPGA) correspond à ce revenu, à condition que l'assuré exploite autant que possible sa capacité fonctionnelle résiduelle en exerçant une activité qui peut raisonnablement être exigée de lui.

# 3.4.3. Application de salaires statistiques pour le revenu avec invalidité

#### 3.4.3.1. Généralités

Art. 26bis, al. 2, RAI

- Si le revenu avec invalidité ne peut pas être déterminé sur la base du revenu de l'activité lucrative que l'assuré continue effectivement de réaliser, par ex. lorsque l'assuré n'a pas exercé de nouvelle activité lucrative ou du moins aucune activité raisonnablement exigible après la survenance de l'atteinte à la santé (<u>ATF 142 V 178</u>; <u>ATF 126 V 75</u>), des valeurs statistiques doivent être utilisées.
- En ce qui concerne le choix du tableau applicable, voir ch. 3207 ss.
- 3412 Comme pour le revenu sans invalidité, il faut tenir compte de la formation professionnelle ou de la situation et de l'expérience professionnelles antérieures, pour autant que l'on puisse encore raisonnablement exiger de l'assuré qu'il exerce les activités en question (cf. ch. 3208 ss). Si l'activité précédente n'est plus raisonnablement exigible, il faut déterminer le salaire statistique d'une activité qui l'est encore.
- Des emplois simples d'auxiliaires sont en principe proposés dans toutes les branches du marché du travail, raison pour laquelle c'est la valeur totale et non la valeur pour une branche spécifique qui doit généralement être utilisée dans ce cas.
- 3414 Si l'assuré a exercé une activité lucrative à un taux d'occu-01/24 pation supérieur à 100 % lorsqu'il était en bonne santé, il faut déterminer s'il serait raisonnablement exigible pour lui

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Si l'assuré ne réalise pas de revenu déterminant, le revenu avec invalidité est déterminé en fonction des valeurs statistiques visées à l'art. 25, al. 3. Pour les assurés visés à l'art. 26, al. 6, des valeurs indépendantes du sexe sont utilisées, en dérogation à l'art. 25, al. 3.

de continuer à travailler à plus de 100 % après la survenance de l'atteinte à la santé (cf. arrêt du TF 9C 766/2011 du 30.12.2011).

En dérogation à la disposition générale de l'art. 25, al. 3, 01/24 RAI, les valeurs statistiques utilisées pour les invalides de naissance ou précoces ne doivent pas tenir compte du sexe.

### 3.4.3.2. Déductions du revenu indiqué par le barème

Art. 26bis, al. 3, RAI

- <sup>3</sup> Une déduction de 10 % est opérée sur la valeur statistique visée à l'al. 2. Si, du fait de l'invalidité, l'assuré ne peut travailler qu'avec une capacité fonctionnelle au sens de l'art. 49, al. 1<sup>bis</sup>, de 50 % ou moins, une déduction de 20 % est opérée. Aucune déduction supplémentaire n'est possible.
- Une déduction forfaitaire de 10 % doit être appliquée sur le revenu indiqué par le barème. Si l'assuré ne peut travailler qu'avec une capacité fonctionnelle de 50 % au plus en raison de son invalidité, une déduction totale de 20 % est opérée.
- Seule l'évaluation de la capacité fonctionnelle est détermi-01/24 nante pour l'octroi de la déduction de 20 %. Si ces capacités sont égales ou inférieures à 50 % par rapport à une activité lucrative exercée à plein temps, la déduction est accordée, quel que soit le temps nécessaire pour fournir la prestation correspondante.

## Exemple 1:

Un installateur-électricien CFC réalisait auparavant un revenu de 78 000 francs dans un emploi à plein temps. En raison d'une atteinte à sa santé, ses capacités fonctionnelles ne lui permettent désormais plus de travailler qu'à un taux de 60 % dans son activité habituelle. Son employeur ne peut pas lui offrir de tel poste.

Pour un temps plein de 41,3 heures par semaine, la valeur médiane du tableau TA1 tirage skill level de 2020 pour le

niveau de compétences 2 chez les hommes dans le secteur de la construction s'élève à 75 195 francs. En prenant en compte une capacité fonctionnelle de 60 % et en appliquant une déduction de 10 %, on obtient un revenu avec invalidité de 40 605 francs.

Pour un revenu sans invalidité de 78 000 francs et un revenu avec invalidité de 40 605 francs, la perte de gain s'élève à 37 395 francs, ce qui correspond à un taux d'invalidité de 48 %.

#### Exemple 2:

Une gestionnaire du commerce de détail CFC réalisait auparavant un revenu de 59 000 francs (base : 2020). En raison d'une atteinte à sa santé, elle ne peut plus effectuer que des tâches impliquant des efforts physiques variés. Sur le plan médical, elle est toujours en mesure de travailler toute la journée ; toutefois, en raison de son besoin accru de pauses et des limitations dues à sa santé, sa productivité n'est plus que de 50 %.

Pour un temps plein de 41,7 heures par semaine, la valeur médiane du tableau TA1\_tirage\_skill\_level de 2020 pour le niveau de compétences 1 chez les femmes s'élève à 53 493 francs. En prenant en compte une capacité fonctionnelle de 50 % et en appliquant une déduction de 20 %, on obtient un revenu avec invalidité de 21 397 francs.

Pour un revenu sans invalidité de 59 000 francs et un revenu avec invalidité de 21 397 francs, la perte de gain s'élève à 37 603 francs, ce qui correspond à un taux d'invalidité de 64 %.

Aucune déduction supplémentaire n'est possible. Les limi01/24 tations quantitatives et qualitatives dues à des raisons médicales (par ex. besoin accru de pauses, limitations pour
porter ou soulever des charges) sont prises en compte lors
de la détermination des capacités fonctionnelles de l'assuré (art. 49, al. 1<sup>bis</sup>, RAI). Les facteurs économiques qui
existaient avant la survenance de l'atteinte à la santé
(par ex. statut de séjour, nationalité, absence de formation,

âge, nombre d'années de service) sont pris en compte lors de la mise en parallèle du revenu sans invalidité (ch. 3325 ss ; art. 26, al. 5, RAI).

#### 3.5. Calcul du taux d'invalidité

- Le taux d'invalidité d'une personne est égal à 100 % moins le rapport en pourcentage entre le revenu avec invalidité et le revenu sans invalidité.
- Le taux d'invalidité se détermine à l'aide de la formule suivante :

$$\frac{(Revenu \ sans \ invalidit\'e - \ Revenu \ avec \ invalidit\'e) \ x \ 100}{Revenu \ sans \ invalidit\'e} = x \ \%$$

#### Exemple:

Un assuré aurait pu gagner 45 000 francs sans invalidité. Invalide, il ne gagne que 15 000 francs. Le taux d'invalidité, obtenu à l'aide du calcul suivant, s'élève à 67 % :

$$\frac{(45\,000-15\,000)\,x\,100}{45\,000} = \frac{30\,000\,x\,100}{45\,000} = \frac{3000}{45} = 66,66\,\%$$

On arrondit les chiffres conformément aux règles mathématiques : à x % pour un résultat allant jusqu'à x,49 % et à x+1 % pour les chiffres à partir de x,50 % (ATF 130 V 121).

# 3.6. Méthode spécifique de comparaison des types d'activités

Art. 28a, al. 2, LAI

Le taux d'invalidité de l'assuré qui n'exerce pas d'activité lucrative, qui accomplit ses travaux habituels et dont on ne peut raisonnablement exiger qu'il entreprenne une activité lucrative est évalué, en dérogation à l'art. 16 LPGA, en fonction de son incapacité à accomplir ses travaux habituels.

#### 3.6.1. Généralités

3600 L'office Al détermine en principe le taux d'invalidité en effectuant une enquête sur place. Il est possible de renoncer

à l'enquête sur place, en le justifiant brièvement dans le dossier, si la situation personnelle de l'assuré et les effets de son état de santé sur les activités relevant de ses travaux habituels sont déjà suffisamment connus de l'office Al et documentés dans le dossier (cf. ch. 3041 ss CPAI).

- L'Office Al pour les assurés résidant à l'étranger ne procède pas à une enquête sur place. Au lieu de cela, il envoie à l'assuré un questionnaire à remplir. En collaboration avec le SMR, il utilise ce questionnaire pour déterminer les limitations et l'obligation de réduire le dommage dans le domaine des travaux habituels.
- Il s'agit de définir les activités qui relèvent du domaine des travaux habituels (dans le cas des assurés qui s'occupent du ménage, les activités à prendre en compte sont déjà fixées).
- Seules les activités qui peuvent être assimilées à une activité lucrative doivent être prises en compte. Ces activités doivent correspondre au critère de la tierce personne, c'est-à-dire qu'il s'agit d'activités que l'assuré ferait réaliser par un tiers (le cas échéant contre rémunération) s'il n'était plus en mesure de les exercer lui-même. Les activités purement de loisirs et les activités artistiques et d'utilité publiques ne doivent par conséquent pas être prises en compte.
- Il faut ensuite déterminer la part en pourcentage de ces différentes activités dans l'ensemble des travaux habituels (ce que l'on appelle la pondération sans handicap).
- La personne chargée de l'enquête indique ensuite, en tenant compte de la situation médicale, pour quelles activités l'assuré se trouve considérablement ou totalement limité et quand cette limitation est intervenue. L'élément déterminant est la comparaison concrète des champs d'activités et non pas l'appréciation de l'incapacité de travail faite par les médecins. Les indications concernant l'ampleur des limitations dues au handicap doivent être claires. Elles serviront ensuite à déterminer en pourcentage la limitation pour

chaque domaine particulier. L'âge de l'assuré ne doit pas être pris en considération dans ce contexte (arrêt du TF 9C 79/2018 du 9.8.2018).

- En cas de divergences notables entre l'estimation de la personne chargée de l'enquête et les avis médicaux, il faut accorder plus de poids aux indications des médecins spécialistes en ce qui concerne la diminution de l'aptitude au travail due à des aspects cognitifs ou à des facteurs psychiques (arrêt du TF 9C 201/2011 du 5.9.2011; arrêt du TF 8C 620/2011 du 8.2.2012).
- Le handicap rencontré pour chaque activité résulte de la comparaison, évaluée en pourcentage, entre la pondération sans handicap et la limitation due au handicap.
- Pour évaluer l'activité des membres d'une communauté religieuse, on ne tient pas seulement compte de l'activité exercée jusque-là, mais de toutes les activités qui pourraient être assignées au sein de la communauté.

# 3.6.2. Assurés travaillant dans le ménage

Art. 27 RAI

Par travaux habituels, visés à l'art. 7, al. 2, de la loi, des assurés travaillant dans le ménage, il faut entendre l'activité usuelle dans le ménage, ainsi que les soins et l'assistance apportés aux proches.

Pour les personnes qui s'occupent du ménage, les domaines particuliers ou activités suivants peuvent être pris en compte.

Domaines particuliers (activités)	Minimum %	Maximum
		%
Alimentation     (préparer et cuire les aliments, servir les repas, nettoyer la cuisine au quotidien, etc.)	10	50
2. Entretien du logement ou de la maison (ranger, épousseter, passer l'aspirateur, en- tretenir les sols, nettoyer les installations sa- nitaires, changer les draps de lit, nettoyer en profondeur, sortir les déchets, etc.)	5	30
Achats et courses diverses     (courses quotidiennes et achats plus importants, tâches administratives, etc.)	5	10
4. Lessive et entretien des vêtements (laver, étendre et plier le linge, repasser, etc.)	5	20
5. Soins et assistance aux enfants et aux proches * (contacts avec l'école ou l'entreprise formatrice, aide pour les devoirs, activités de loisirs, visites chez le médecin, etc.)	0	50
6. Soin du jardin et de l'extérieur de la maison et garde des animaux domestiques  (soigner les plantes et la pelouse, nettoyer et entretenir l'extérieur de la maison, nourrir et soigner les animaux domestiques, etc.)	0	10

<sup>\*</sup> Par proches, il faut entendre, d'une part, la personne avec laquelle l'assuré est marié, est lié par un partenariat enregistré ou mène de fait une vie de couple (partenaire de vie) et, d'autre part, toutes les personnes avec lesquelles l'assuré et son conjoint ou son partenaire de vie sont parents en ligne directe ainsi que les enfants placés qui ont été accueillis au sein de la famille.

3610 07/22 La répartition des différents travaux indiquée au ch. 3609 et la fixation d'un minimum et d'un maximum pour chacun d'eux sont applicables en règle générale. Toutes les activités doivent être prises en considération (excepté celles des ch. 5 et 6). Dans tous les cas, le total des activités doit se monter à 100 % (Pratique VSI 1997, p. 298).

## Exemple:

En raison de l'atteinte à sa santé, une personne ayant une activité au foyer et deux enfants d'âge préscolaire ne peut plus s'occuper que partiellement du ménage. Elle ne peut que partiellement éduquer et prendre soin de ses enfants parce qu'elle ne peut plus les surveiller ni les accompagner hors de la maison. Il n'y a jamais eu de travaux de jardinage ou d'aménagements extérieurs à accomplir. Son taux d'invalidité est évalué comme suit :

Activités	Pondération avant la surve- nance de l'inva- lidité en %	Limitation après la surve- nance de l'in- validité en %	Limitation dans l'activité parti- culière par rap- port à l'en- semble des tra- vaux habituels en %
1. Alimentation	35	50	17,5
Entretien du logement	20	70	14
3. Achats	10	40	4
4. Lessive et en- tretien des vête- ments	10	60	6
5. Soins aux en- fants	25	40	10
6. Soin du jardin et de l'extérieur de la maison	-	-	-
Total	100		51.5
Le taux d'invalidité de l'assuré est de 52 %.			

Les services rémunérés ou non (effectués par des membres de la famille, des voisins ou des aides extérieures, par ex.) auxquels l'assuré recourait pour son ménage avant d'être atteint dans sa santé n'entrent pas en considération dans l'évaluation des limitations après la survenance de l'atteinte à sa santé.

#### Exemple 1:

La part du domaine particulier « Entretien du logement ou de la maison » représente 25 % de l'ensemble des activités à prendre en compte pour le ménage en question. Ce domaine est donc pondéré à 25 %. Cependant, avant même la survenance de l'atteinte à la santé, une femme de ménage était employée et assurait le nettoyage complet de la salle de bain. L'assuré n'a donc pas exercé lui-même ces activités, même lorsque son état de santé le permettait. Par conséquent, le nettoyage de la salle de bain ne peut pas être pris en compte lors de la détermination de la limitation (limitation pour le nettoyage de la salle de bain = 0 %).

# Exemple 2:

L'assuré a pris une retraite anticipée alors qu'il était encore en bonne santé. Depuis lors, il ne s'occupe que de remplir et vider le lave-vaisselle dans le domaine particulier « Alimentation », qui représente 40 % du total des travaux habituels dans le ménage (= pondération). Toutes les autres activités continuent d'être accomplies par des tiers. Par conséquent, le seul élément qui peut être pris en compte pour évaluer la limitation dans ce domaine est de savoir si ou dans quelle mesure l'assuré se trouve désormais limité dans sa capacité à remplir et à vider le lave-vaisselle. La limitation pour toutes les autres activités en lien avec le domaine « Alimentation » est donc évaluée à 0 %.

# 3.6.3. Obligation de réduire le dommage

Pour définir la réduction du dommage, la situation des personnes dans une réalité sociale similaire est déterminante (arrêt du TF 8C 879/2012 du 17.1.2013).

- Afin de satisfaire à l'obligation de réduire le dommage, une personne qui travaille dans le ménage doit, de sa propre initiative, faire ce que l'on peut raisonnablement exiger d'elle pour améliorer sa capacité de travail (par ex. en adoptant une méthode de travail adéquate, en faisant l'acquisition d'équipements et d'appareils ménagers appropriés). Une charge de travail accrue n'est prise en considération que si la personne, malgré une organisation du travail adéquate, ne peut pas effectuer tous les travaux ménagers en un temps raisonnablement exigible dans un ménage et qu'elle a besoin de l'aide de tiers (RCC 1984, p. 144).
- L'assuré doit recourir à l'aide des membres de sa famille, mais la possibilité concrète d'obtenir cette aide n'est pas déterminante (arrêt du TF 8C\_879/2012 du 17.1.2013).
   Cette aide est plus étendue que celle qu'on pourrait attendre si l'assuré n'était pas atteint dans sa santé (ATF 133 V 504). Les déductions forfaitaires fixes ne sont pas autorisées. Le rapport d'enquête doit indiquer les activités ou les domaines particuliers pour lesquels l'obligation de réduire le dommage a été prise en compte.

## Exemples:

- On peut attendre davantage d'aide d'un partenaire à la retraite que d'un partenaire exerçant une activité lucrative (arrêt du TF 8C 828/2011 du 27.7.2012).
- Une famille avec deux petits enfants n'est pas comparable à une famille avec deux adolescents.
- Une répartition des rôles au sein de la famille motivée par des traditions culturelles ne doit pas entrer en ligne compte lors de l'évaluation de l'aide qui doit être attendue (arrêt du TF 8C 879/2012 du 17.1.2013)
- 3615 Si l'assuré ne respecte pas ou ne respecte qu'en partie l'obligation de réduire le dommage ou s'il ne recourt pas ou ne recourt qu'en partie à l'aide que l'on peut raisonnablement attendre des autres membres d'une famille, aucune

limitation ne peut être reconnue pour l'activité en question, ou seulement une limitation partielle.

#### 3.7. Méthode mixte

Art. 28a, al. 3, LAI

Lorsque l'assuré exerce une activité lucrative à temps partiel ou travaille sans être rémunéré dans l'entreprise de son conjoint, le taux d'invalidité pour cette activité est évalué selon l'art. 16 LPGA. S'il accomplit ses travaux habituels, le taux d'invalidité pour cette activité est fixé selon l'al. 2. Dans ce cas, les parts respectives de l'activité lucrative ou du travail dans l'entreprise du conjoint et de l'accomplissement des travaux habituels sont déterminées ; le taux d'invalidité est calculé dans les deux domaines d'activité.

Art. 27bis RAI

- <sup>1</sup> Le taux d'invalidité des personnes qui exercent une activité lucrative à temps partiel est déterminé par l'addition des taux suivants :
  - a. le taux d'invalidité en lien avec l'activité lucrative :
  - b. le taux d'invalidité en lien avec les travaux habituels.
- <sup>2</sup> Le taux d'invalidité en lien avec l'activité lucrative est déterminé :
  - a. en extrapolant le revenu sans invalidité pour une activité lucrative correspondant à un taux d'occupation de 100 % ;
  - b. en calculant le revenu avec invalidité sur la base d'une activité lucrative correspondant à un taux d'occupation de 100 % et en l'adaptant selon la capacité fonctionnelle déterminante ;
  - c. en pondérant la perte de gain exprimée en pourcentage en fonction du taux d'occupation qu'aurait l'assuré s'il n'était pas invalide.

- a. en déterminant le pourcentage que représentent les limitations dans les travaux habituels par rapport à la situation dans laquelle l'assuré serait sans invalidité;
- b. en pondérant le pourcentage déterminé à la let. a en fonction de la différence entre le taux d'occupation visé à l'al. 2, let. c, et une activité lucrative exercée à plein temps.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Le taux d'invalidité en lien avec les travaux habituels est calculé

#### 3.7.1. Généralités

- Pour l'évaluation du taux d'invalidité dans le domaine de l'activité lucrative, on applique la méthode générale de comparaison des revenus. Tant le revenu sans invalidité que le revenu avec invalidité sont calculés sur la base d'une activité lucrative exercée à temps plein. La part de l'activité lucrative (taux d'occupation) s'obtient en comparant la durée de travail que la personne handicapée accomplirait sans invalidité avec la durée de travail totale usuelle dans la profession concernée.
- Pour l'évaluation du taux d'invalidité dans le domaine de l'activité ménagère, on applique la méthode spécifique de comparaison des types d'activité. La part de l'activité ménagère résulte de la différence entre un taux d'occupation de 100 % et le taux d'occupation effectif. L'addition des deux domaines donne toujours une valeur de 100 %.

## Exemple:

Une assurée travaille comme fleuriste à raison de 4,8 heures par jour, cinq jours par semaine. La durée de travail usuelle d'une fleuriste engagée à plein temps est de 40 heures par semaine. La part de l'activité lucrative s'élève à :

$$\frac{(4.8 \times 5)}{40} = 0.6 = 60 \%$$

La part de l'activité ménagère est par conséquent de 40 % (100 % - 60 %).

- Les limitations dans le domaine de l'activité lucrative et dans celui de l'activité ménagère doivent être déterminées indépendamment les unes des autres. Il n'y a pas de compensation de temps entre les deux domaines.
- 3703 L'invalidité totale de l'assuré résulte de l'addition des taux d'invalidité pondérés dans les deux domaines.

# Exemple 1:

Contexte	Calcul	
Taux d'occupation avant l'invalidité :	Invalidité pour l'activité lucrative :	
50 %	Revenu sans invalidité (à 100 %) :	
Salaire effectif pour un taux d'occupa-	60 000 francs	
tion de 50 % : 30 000 francs	Revenu avec invalidité : 30 000 francs	
	Perte de gain : 30 000 francs	
Taux des travaux habituels (ménage) :	Taux d'invalidité pour l'activité lucrative :	
50 %	50 %	
Limitations dues à une atteinte à la	Invalidité pour les travaux habituels :	
santé :	Taux d'invalidité pour les travaux habi-	
- capacité de travail de 50 % pour l'acti-	tuels : 35,3 %	
vité actuelle ; l'assuré continue de tra-		
vailler chez le même employeur	Calcul de l'invalidité totale :	
- limitation de 35,3 % dans le domaine	$(50 \% \times 0.5) + (35.3 \% \times 0.5) = 42.65 \%$	
des travaux habituels (selon l'enquête sur place		
•		
Le taux d'invalidité de l'assuré est de 43 %		

# Exemple 2:

Contexte	Calcul	
Taux d'occupation avant l'invalidité : 80 % Salaire pour un taux d'occupation de 80 % : 60 000 francs	Invalidité pour l'activité lucrative : Revenu sans invalidité (à 100 %) : 75 000 francs Revenu avec invalidité : 20 000 francs	
Taux des travaux habituels (ménage) : 20 %	Perte de gain : 55 000 francs Taux d'invalidité pour l'activité lucrative : 73,33 %	
Limitations dues à une atteinte à la santé : - capacité de travail de 40 % dans une	Invalidité pour les travaux habituels : Taux d'invalidité travaux habituels : 30,6 %	
activité adaptée, salaire possible selon les statistiques, en tenant compte d'une déduction forfaitaire de 20% :	Calcul de l'invalidité totale : (73,33 % x 0,8) + (30,6 % x 0,2) = 64,78 %	
20 000 francs - limitation de 30,6 % dans le domaine des travaux habituels (selon l'enquête sur place)		
Le taux d'invalidité de l'assuré est de 65 %		

# 3.7.2. Collaboration non rémunérée dans l'entreprise du conjoint

Le taux d'invalidité est établi de la manière suivante. On fixe d'abord le nombre d'heures que l'assuré effectuait dans l'entreprise de son conjoint sans être rémunéré avant la survenance de l'atteinte à la santé ou qu'il aurait effectuées s'il n'était pas devenu handicapé. La différence par rapport à l'horaire de travail usuel dans la branche est considérée comme travail ménager. Puis on fixe jusqu'à quel point la personne est encore capable d'exercer tous ces travaux malgré son handicap, en comparant les champs d'activités pour les travaux ménagers et en appliquant en principe la méthode de comparaison des revenus ou, le cas échéant, la méthode extraordinaire d'évaluation pour la collaboration non rémunérée apportée à l'entreprise du conjoint (cf. ch. 3800 ss).

### Exemple:

Une assurée, employée d'hôtel qualifiée, travaillait 17,5 heures par semaine dans l'hôtel de son partenaire. Le reste du temps, elle s'occupait de son ménage qui comprend, outre son conjoint, deux enfants en âge scolaire.

Étant donné que, selon les statistiques, la durée normale du travail dans la division économique de l'hébergement (55) était de 42,7 heures en 2018, les 17,5 heures de travail correspondent à un taux d'occupation arrondi de 41 %. La part de l'activité ménagère est par conséquent de 59 %.

À la suite d'un accident, l'assurée devient paraplégique et ne peut plus travailler que de manière limitée dans l'entreprise de son partenaire (5 heures par semaine au maximum). Il est encore à même d'effectuer les travaux les plus légers du ménage (travaux légers d'entretien du logement et des vêtements) et une part importante des travaux de cuisine, et de s'occuper en partie des enfants. Par contre, elle ne peut pratiquement plus accomplir les autres travaux. Elle n'a jamais eu de travaux de jardinage ou d'aménagements extérieurs à accomplir.

## Calcul de la limitation pour l'activité ménagère :

Activités	Pondération avant la sur- venance de l'invalidité en %	Limitation après la sur- venance de l'invalidité en %	Limitation dans l'activité particu- lière par rapport à l'ensemble des tra- vaux habituels en %
1. Alimentation	30	30	9
Entretien du loge- ment	15	60	9
3. Achats	10	100	10
4. Lessive et entre- tien des vêtements	15	60	9
5. Soins aux enfants	30	50	15
6. Soin du jardin et de l'extérieur de la maison	-	-	-
Total	100		52

La limitation pour l'activité ménagère s'élève à 52 %

Calcul de la limitation en cas de collaboration dans l'entreprise :

Étant donné que l'assurée n'a pas touché de salaire, des valeurs statistiques doivent être utilisées pour la comparaison des revenus. En 2018, le salaire d'une employée d'hôtel était de 54 635 francs (tableau TA1\_skill\_level, divisions économiques 55-56, niveau de compétence 2, femmes, à 42,7 heures par semaine).

Revenu sans invalidité (100 %)	54 635
Revenu avec invalidité (5 heures = 11,7 %)	6 398
Perte de gain liée au handicap	48 237
=> Perte de gain en pourcentage	88,29 %

La limitation en cas de collaboration dans l'entreprise s'élève à 88,29 %

#### Évaluation du taux d'invalidité :

Activités	Quote-part	Limitation	Handicap
Collaboration dans l'entreprise	17,5 h. / 41 %	88,29 %	36,20 %
Ménage	24,1 h. / 59 %	52 %	30,68 %
Taux d'invalidité			66,88 %
Le taux d'invalidité de l'assurée est de 67 %			

#### 3.8. Méthode extraordinaire

#### 3.8.1. Généralités

L'évaluation du taux d'invalidité des personnes qui exercent une activité lucrative s'effectue, dans la mesure du possible, selon la méthode générale de comparaison des revenus (arrêt du TF 9C\_812/2015 du 7.7.2016). Toutefois, lorsque les revenus à comparer ne peuvent pas être déterminés directement de manière fiable, le taux d'invalidité se détermine selon la procédure extraordinaire d'évaluation (ATF 128 V 29 ; arrêt du TF I 230/04 ; Pratique VSI 1998, pp. 121 et 255). Dans ces cas, le revenu tel qu'il est déterminé ne correspond pas nécessairement aux possibilités de gains effectives.

#### 3.8.2. Évaluation du taux d'invalidité

3801 Il faut tout d'abord effectuer une comparaison des types d'activité. Il convient d'établir quelles sont les activités que l'assuré pourrait exercer avec et sans atteinte à la santé, et dans quel laps de temps il pourrait les accomplir. Il y a également toujours lieu d'examiner dans quelle mesure il lui serait possible de réduire sa perte de gain en substituant certaines des tâches par d'autres, mieux adaptées à son handicap.

Ensuite, il s'agira de pondérer les activités en appliquant à chacune d'elles un salaire de référence spécifique à la branche et en tenant compte des critères propres à la situation (taille de l'entreprise, branche économique, expérience du propriétaire de l'entreprise, etc.) (ATF 128 V 29). À cette fin, on peut tenir compte des salaires versés dans l'entreprise pour une activité correspondante ou demander des valeurs statistiques à l'association professionnelle concernée. Lorsqu'il n'est pas possible de déterminer de telles valeurs, les valeurs statistiques de l'ESS peuvent, à défaut, être utilisées (arrêt du TF 8C\_645/2010 du 22.11.2010).

## Exemple:

Évaluation du taux d'invalidité d'un garagiste indépendant. En raison d'une atteinte à sa santé, ce garagiste n'est plus en mesure d'effectuer des travaux de réparation et d'entretien. Il engage pour cette tâche un employé supplémentaire, qui reçoit un salaire de 70 000 francs (chiffre fictif), ce qui correspond au salaire en usage dans la branche. On peut raisonnablement exiger du garagiste qu'il développe son activité dans le domaine de la vente, étant donné qu'il est désormais déchargé des activités de réparation et d'entretien. Selon les informations de l'Union professionnelle suisse de l'automobile, le revenu d'un vendeur de voitures s'élève, commissions régulières comprises, à 75 000 francs et celui d'un directeur d'un garage de cette taille, à 90 000 francs (chiffres fictifs).

Domaines d'activité	Part du domaine d'activité avant la survenance de l'invalidité	Part du domaine d'activité après la survenance de l'invalidité	Revenu en francs (salaire horaire, mensuel ou annuel)	Possibilité de gains avant la survenance de l'invalidité	Possibilité de gains après la survenance de l'invalidité
Direction (personnel, planification, acquisition des commandes)	20 %	20 %	90 000	18 000	18 000
Vente de véhi- cules neufs et d'occasion	10 %	20 %	75 000	7 500	15 000
Réparations et service aprèsvente	70 %	0 %	70 000	49 000	0
Total	100 %	40 %		74 500	33 000

Évaluation du taux d'invalidité :

Possibilité de gains avant la survenance de l'invalidité

74 500

Possibilité de gains après la survenance de l'invalidité

33 000

Perte de gain liée au handicap

41 500

=> Perte de gain en pourcentage

55,7 %

Incapacité de gain selon la méthode extraordinaire d'évaluation 56 %

# 4. Détermination du droit à la rente lors de la première attribution de rente

Art. 28 LAI

- a. sa capacité de gain ou sa capacité d'accomplir ses travaux habituels ne peut pas être rétablie, maintenue ou améliorée par des mesures de réadaptation raisonnablement exigibles;
- b. il a présenté une incapacité de travail (art. 6 LPGA) d'au moins 40 % en moyenne durant une année sans interruption notable ;
- c. au terme de cette année, il est invalide (art. 8 LPGA) à 40 % au moins.

Art. 28b LAI

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Pour un taux d'invalidité inférieur à 50 %, la quotité de la rente est la suivante :

Taux d'invalidité	Quotité de la rente
49 %	47,5 %
48 %	45 %
47 %	42,5 %
46 %	40 %
45 %	37,5 %
44 %	35 %
43 %	32,5 %
42 %	30 %
41 %	27,5 %
40 %	25 %

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> L'assuré a droit à une rente aux conditions suivantes :

<sup>&</sup>lt;sup>1bis</sup> Une rente au sens de l'al. 1 n'est pas octroyée tant que toutes les possibilités de réadaptation au sens de l'art. 8, al. 1<sup>bis</sup> et 1<sup>ter</sup>, n'ont pas été épuisées.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> La quotité de la rente est fixée en pourcentage d'une rente entière.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Pour un taux d'invalidité compris entre 50 et 69 %, la quotité de la rente correspond au taux d'invalidité.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Pour un taux d'invalidité supérieur ou égal à 70 %, l'assuré a droit à une rente entière.

#### 4.1. Quotité de la rente

## 4.1.1. Principe

La quotité de la rente est déterminée en fonction de l'inca-07/22 pacité de gain – autrement dit du taux d'invalidité – au moment où le droit à la rente prend naissance (ch. 2222; art. 28b et 29, al. 1, LAI). L'incapacité de travail moyenne pendant le délai d'attente n'a aucune influence sur la quotité de la rente au moment où le droit à la rente prend naissance.

## Exemple:

Si pendant l'année d'attente il résulte une incapacité de travail moyenne de 50 % et au moment où le droit à la rente prend naissance il résulte un taux d'invalidité de 70 %, une rente entière peut être versée immédiatement.

#### 4.1.2. Octroi échelonné ou limité de la rente

Les dispositions de révision selon les ch. 5500 ss sont ap-07/23 plicables par analogie pour la détermination de l'échelonnement ou la limitation (arrêt du TF 8C 36/2019 du 30.04.2019). Cela signifie que lors d'un premier octroi de rente échelonnée ou limitée dans le temps, une modification ne peut être prise en compte que si elle entraîne une modification d'au moins 5 points de pourcentage du taux d'invalidité. Si ce n'est pas le cas, il n'y a pas d'adaptation (et donc pas non plus d'échelonnement ou de limitation dans le temps).

#### 4.1.2.1. En cas de diminution du taux d'invalidité

Lorsqu'est prise pour la première fois une décision concernant l'octroi simultané de deux rentes successives dont la seconde est d'un montant inférieur, ou concernant simultanément l'octroi d'une rente, puis sa suppression, la réduction ou la suppression de la rente prend effet à l'un des délais mentionnés à l'art. 88a, al. 1, RAI. Cette réduction ou

cette suppression prend effet le premier jour du mois suivant l'expiration de la période de trois mois. L'art. 88<sup>bis</sup>, al. 2, let. a, RAI n'est pas applicable (<u>ATF 121 V 275</u>; RCC 1980, p. 695).

# 4.1.2.2. Cas particulier : assurés ayant atteint l'âge de 55 ans

- Si l'assuré a déjà atteint l'âge de 55 ans au moment de la décision, on ne peut en principe pas attendre de lui qu'il se réadapte par lui-même (ATF 145 V 321). Pour ces personnes, il faut immédiatement examiner l'opportunité de mesures de réadaptation professionnelle et les mettre en œuvre. La réduction ou la suppression d'une rente a lieu une fois l'examen ou la mise en œuvre des mesures en question terminé.
- On peut renoncer à des mesures de réadaptation professionnelles :
  - lorsque, avec une vraisemblance prépondérante, l'assuré ne présente d'aptitude à la réadaptation ni objective ni subjective (arrêt du TF 8C 680/2018 du 11.1.2019; arrêt du TF 9C 59/2017 du 21.6.2017; arrêt du TF 9C 231/2015 du 7.9.2015; arrêt du TF 9C 726/2011 du 1.2.2012);
  - lorsqu'il est raisonnablement exigible depuis des années que l'assuré mette à profit sa capacité de travail résiduelle, mais qu'il ne s'est pas réinséré professionnellement pour des motifs étrangers à l'invalidité (arrêt du TF 8C 492/2018 du 24.8.2018; arrêt du TF 8C 393/2016 du 25.8.2016; arrêt du TF 9C 231/2015 du 7.9.2015; arrêt du TF 8C 807/2013 du 19.3.2014; arrêt du TF 9C 752/2013 du 27.6.2014);
  - lorsque, malgré son âge avancé et le fait qu'il perçoive une rente depuis longtemps déjà, l'assuré présente une capacité de travail qu'il pourrait mettre à profit (<u>arrêt du</u> <u>TF 8C 39/2012 du 24.4.2012</u>; <u>arrêt du TF</u> 9C 228/2010 du 26.4.2011).

Il n'est pas nécessaire d'examiner l'opportunité de mesures de réadaptation professionnelles et leur mise en œuvre pour les bénéficiaires de rente qui ne sont pas domiciliés en Suisse et n'y travaillent pas, puisqu'ils n'ont de ce fait pas qualité d'assurés (ATF 145 V 266).

#### 4.1.2.3. En cas de hausse du taux d'invalidité

Lorsqu'est prise pour la première fois une décision concernant l'octroi simultané de deux rentes successives dont la seconde est d'un montant supérieur, celle-ci prend effet le premier jour du mois au cours duquel le laps de temps de trois mois s'achève (art. 88a, al. 2, 1<sup>re</sup> phrase, RAI; Pratique VSI 2001, p. 274; RCC 1983, p. 487). L'art. 88<sup>bis</sup>, al. 1, RAI n'est pas applicable.

## 4.2. Cas particulier : reprise de l'invalidité

Art. 29bis RAI

Si la rente a été supprimée du fait de l'abaissement du taux d'invalidité et que l'assuré, dans les trois ans qui suivent, présente à nouveau un taux d'invalidité ouvrant le droit à la rente en raison d'une incapacité de travail de même origine, on déduira de la période d'attente que lui imposerait l'art. 28, al. 1, let. b, LAI celle qui a précédé le premier octroi.

- On n'est en présence d'une reprise de l'invalidité que si les conditions suivantes sont remplies :
  - l'atteinte ayant valeur d'invalidité qui a donné naissance au droit s'est réactivée et provoque une invalidité ouvrant de nouveau le droit à une rente (par ex. rechute en cas de problèmes de dos), et
  - la rechute survient dans les trois ans qui suivent la suppression de la rente précédemment versée.
- Lorsqu'on est en présence d'une reprise de l'invalidité, la rente peut être allouée sans qu'il soit nécessaire de faire courir un nouveau délai d'attente (art. 28, al. 1, let. b, LAI), mais au plus tôt à l'échéance d'une période de six mois à compter de la date à laquelle l'assuré a fait valoir son droit

aux prestations conformément à l'art. 29, al. 1, LAI (ATF 142 V 547).

La quotité de la rente est déterminée en fonction de l'incapacité de gain – autrement dit du taux d'invalidité – au moment où le droit à la rente prend naissance (ch. 4100).

## Exemple:

L'assuré perçoit une rente entière depuis mai 2013. Celleci est supprimée à partir d'octobre 2018. En février 2019, l'état de santé de l'assuré se détériore et il dépose une nouvelle demande de prestations en mars 2019. L'enquête établit un taux d'invalidité de 50 %. À partir de septembre 2019, l'assuré a droit à une demi-rente.

#### 5. Révision de la rente

#### 5.1. Généralités

Art. 17, al. 1, LPGA

- a. subit une modification d'au moins cinq points de pourcentage, ou
- b. atteint 100 %.
- La révision vise à adapter une décision de rente à des cir-07/23 constances qui ont changé. Donne lieu à une révision de rente tout changement important de la situation personnelle effective de l'assuré survenu après l'octroi de la rente et susceptible de modifier son droit à la rente (motif de révision).
- On est en présence d'*un* motif de révision dans les cas sui-07/23 vants :
  - amélioration ou dégradation de l'état de santé (RCC 1989, p. 282);
  - reprise, changement ou abandon de l'activité lucrative (arrêt du TF 9C 33/2016 du 16.8.2016);
  - conclusion (réussie) d'une mesure de réadaptation (<u>ar</u>rêt du TF 9C 231/2016 du 1.6.2016);
  - augmentation ou baisse du revenu avec ou sans invalidité;
  - accoutumance à une atteinte à la santé ;
  - modification de la capacité d'accomplir les travaux habituels (par ex. en cas d'augmentation de la capacité de travail de l'assuré du fait qu'il s'est habitué à utiliser les moyens auxiliaires qui lui ont été remis);
  - modification des critères d'évaluation de l'invalidité, par ex. si l'invalidité de l'assuré jusqu'alors active exclusivement dans le ménage doit être évaluée à nouveau selon les règles applicables à une activité lucrative à temps partiel (RCC 1989, p. 125, 1969, p. 699; <u>ATF 104 V</u> 148);

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> La rente d'invalidité est, d'office ou sur demande, révisée pour l'avenir, à savoir augmentée, réduite ou supprimée, lorsque le taux d'invalidité de l'assuré :

- modification de la situation familiale déterminante ou du domicile lors du calcul du taux d'invalidité des assurés qui s'occupent du ménage (<u>arrêt du TF 9C\_410/2015 du</u> <u>13.11.2015</u>);
- amélioration ou dégradation de la capacité de travail de l'assuré, même sans que son état de santé se soit fondamentalement modifié (<u>arrêt du TF 8C 503/2013 du</u> <u>23.12.2013</u>; <u>arrêt du TF 9C 388/2016 du 2.11.2016</u>);
- cessation de l'activité lucrative, nécessitant que le revenu hypothétique d'invalide soit fixé d'après les salaires des barèmes (<u>arrêt du TF 9C\_325/2013 du</u>22.10.2013);
- prise en compte du revenu effectif de l'activité lucrative en lieu et place du revenu statistique.

## 5102 07/23

Il n'y a *pas* de motif de révision dans les cas suivants :

- on est en présence d'une modification à caractère provisoire, d'une durée de moins de trois mois (art. 88*a* RAI) ;
- des modifications de directives administratives rendent les conditions d'octroi plus strictes (RCC 1982, p. 252);
- on est en présence d'une évaluation différente d'une situation qui pour l'essentiel est restée la même (RCC 1987, p. 36 ; <u>arrêt du TF 9C 223/2011 du 3.6.2011</u>);
- un nouveau diagnostic est posé, ou un diagnostic est abandonné, sans qu'il y ait pour autant aggravation ou amélioration notable de l'état de santé (<u>ATF 141 V 9</u>; arrêt du TF 9C 42/2019 du 16.8.2019);
- amélioration du revenu purement lié au renchérissement (art. 86<sup>ter</sup> RAI)
- les modifications du taux d'invalidité et, partant, du droit à la rente sont uniquement dues à une modification des valeurs statistiques (<u>ATF 143 V 295</u>; <u>ATF 142 V 178</u>; <u>arrêt du TF 9C 696/2007 du 9.11.2009</u>);
- il y a une privation de liberté ordonnée par une autorité (ATF 116 V 20 ; RCC 1989, p. 255, 1988, p. 269).

S'il existe un motif de révision, il faut établir un nouveau calcul pour déterminer le taux d'invalidité sur la base des

nouvelles circonstances sans tenir compte des évaluations préalables de l'invalidité. En particulier, rien ne s'oppose à un examen complet de l'état de santé et de la capacité de travail, également sous l'angle médical (<u>ATF 141 V 9</u>; <u>arrêt du TF 9C 251/2012 du 5.6.2012</u>).

Le droit à la rente n'est adapté que lorsque l'évaluation du 07/23 taux d'invalidité effectuée dans le cadre d'une révision conduit à une modification de celui-ci d'au moins 5 points de pourcentage.

#### 5.2. Lancement de la révision

#### 5.2.1. Révision d'office

Art. 87, al. 1, RAI

La révision a lieu d'office lorsqu'en prévision de la possibilité d'une modification importante du taux d'invalidité [...], un terme a été fixé au moment de l'octroi de la rente [...], ou lorsque des organes de l'assurance ont connaissance de faits ou ordonnent des mesures qui peuvent entraîner une modification importante du taux d'invalidité [...].

L'office Al examine lors de chaque octroi de rente à quelle date une révision est prévue. L'estimation au cas par cas (changements prévisibles tels qu'amélioration ou détérioration de l'état de santé, potentiel de réadaptation supposé) est déterminante pour le choix de cette date.

#### 5.2.2. Révision sur demande

Art. 87, al. 2, RAI

Lorsqu'une demande de révision est déposée, celle-ci doit établir de façon plausible que l'invalidité [...] de l'assuré s'est modifiée de manière à influencer ses droits.

Art. 87, al. 3, RAI

Lorsque la rente [...] a été refusée parce que le degré d'invalidité était insuffisant [...], la nouvelle demande ne peut être examinée que si les conditions prévues à l'al. 2 sont remplies.

- L'office Al lance la procédure de révision sur demande lorsque l'assuré ou d'autres personnes légitimées lui font parvenir une demande de révision écrite.
- Dans sa demande, l'assuré doit rendre plausible l'existence d'un motif de révision (arrêt du TF 8C 590/2015 du 24.11.2015). Au besoin, l'office Al peut exiger de lui des preuves (par ex. un certificat médical).
- L'office Al examine si des motifs de révision ont été rendus plausibles :
  - lorsque l'assuré ne fait pas valoir de motif de révision plausible, l'office Al n'entre pas en matière ; il ne prend aucune mesure d'instruction et rend une décision de non-entrée en matière (RCC 1985, p. 332, 1984, p. 364, 1983, p. 382);
  - lorsque l'assuré fait valoir un motif de révision plausible, l'office Al entre en matière et entreprend les investigations nécessaires pour déterminer si la modification de situation alléguée est effectivement survenue et dans quelle mesure elle a un impact sur l'invalidité (RCC 1984, p. 364, 1983, p. 386).
- Lorsque la demande de rente précédente a été rejetée parce que le taux d'invalidité était insuffisant, l'assuré doit également, dans sa nouvelle demande, rendre plausibles les motifs de révision (<u>ATF 133 V 108</u>; RCC 1984, pp. 355 et 364, 1983, p. 491, 1981, p. 123).

# 5.3. Date de comparaison

5300 La date à partir de laquelle examiner si le taux d'invalidité s'est modifié de manière à influer sur le droit aux prestations est celle de la dernière décision entrée en force et reposant sur un examen matériel du droit à la rente. Cet examen doit comporter une instruction des faits, une appréciation des preuves et une évaluation de l'invalidité conformes

au droit (<u>ATF 147 V 167</u>; <u>ATF 133 V 108</u>; <u>arrêt du TF</u> 8C 441/2012 du 25.07.2013).

- Les communications faites sur la base de l'art. 74<sup>ter</sup>, let. f, RAI et qui se fondent sur une instruction matérielle exhaustive sont à considérer comme une décision entrée en force en ce qui concerne la date de comparaison (arrêt du TF 9C 46/2009 du 14.08.2009; arrêt du TF 9C 552/2009 du 1.9.2009).
- Les communications ou décisions qui se limitent à confirmer la communication ou la décision de rente précédentes ne doivent pas être prises en considération (ATF 133 V 108; arrêt du TF 9C 726/2011 du 1.2.2012).

# 5.4. Évaluation du taux d'invalidité dans la procédure de révision

- L'évaluation de l'invalidité dans la procédure de révision obéit aux prescriptions générales applicables au calcul du taux d'invalidité. Les circonstances déterminantes pour l'appréciation du cas doivent être à nouveau examinées et établies.
- Lors de l'évaluation de l'invalidité, on examinera en particulier :
  - si le ou la bénéficiaire de rente a suivi suffisamment de mesures de réadaptation ou s'il existe un droit à des mesures de réadaptation (art. 8a, al. 1, et 28, al. 1, let. a, LAI; RCC 1983, p. 74, 1980, p. 481, 1970, p. 285). Ce n'est qu'une fois la question des mesures de réadaptation éclaircie que le droit à la rente peut être examiné (RCC 1980, p. 481);
  - si la méthode d'évaluation appliquée précédemment est toujours applicable, eu égard au nouvel état de fait, ou s'il faut désormais appliquer une autre méthode (RCC 1979, p. 279);
  - si, dans les cas où la méthode générale s'applique, il convient de déterminer à nouveau l'un des revenus ou les deux;

 si, dans les cas où la méthode spécifique ou la méthode mixte s'applique, le type d'activité de l'assuré a changé.

#### 5.5. Modification du droit à la rente

# 5.5.1. Date déterminante en cas de détérioration de la capacité de gain

Art. 88a, al. 2, RAI

Si la capacité de gain de l'assuré ou sa capacité d'accomplir les travaux habituels se dégrade, [...] ce changement est déterminant pour l'accroissement du droit aux prestations dès qu'il a duré trois mois sans interruption notable. L'art. 29<sup>bis</sup> est toutefois applicable par analogie.

- Lorsque la capacité de gain d'un ou une bénéficiaire de rente se dégrade (par ex. apparition d'une nouvelle affection, détérioration de l'affection actuelle), la personne concernée a droit à une rente plus élevée si son incapacité de gain persiste durant trois mois sans interruption notable à un degré correspondant.
- Le délai d'attente de trois mois ne s'applique pas lorsque la modification de la capacité de gain n'est pas liée à l'invalidité (par ex. changement de statut, d'employeur ; arrêt du TF 8C 220/2014 du 25.11.2014 ; arrêt du TF I 599/05).
- Il y a interruption notable du délai d'attente de trois mois lorsque l'incapacité de gain revient à son niveau initial ou en dessous pendant 30 jours consécutifs.
- La rente ne peut être augmentée que trois mois entiers après que l'aggravation s'est manifestée (RCC 1986, p. 362).

# 5.5.2. Date déterminante en cas d'amélioration de la capacité de gain

Art. 88a, al. 1, RAI

Si la capacité de gain ou la capacité d'accomplir les travaux habituels de l'assuré s'améliore [...], ce changement n'est déterminant pour la suppression de tout ou partie du droit aux prestations qu'à partir du moment où on peut s'attendre à ce que l'amélioration constatée se maintienne durant une assez longue période. Il en va de même lorsqu'un tel changement déterminant a duré trois mois déjà, sans interruption notable et sans qu'une complication prochaine soit à craindre.

#### 5.5.2.1. Généralités

- En principe, un délai d'attente de trois mois doit être pris en compte lors d'une amélioration de la capacité de gain (arrêt du TF 8C\_285/2020 du 15.9.2020).
- Il peut exceptionnellement être renoncé au délai d'attente de trois mois lorsqu'une amélioration doit être admise depuis longtemps déjà, mais que la date de la modification ne peut être déterminée que dans le cadre d'une expertise (arrêt du TF 8C 285/2020 du 15.9.2020, arrêt du TF 8C 36/2019 du 30.4.2019; arrêt du TF 9C 687/2018 du 16.5.2018).

# 5.5.2.2. Cas particulier : durée de perception d'au moins 15 ans ou pour les personnes de plus de 55 ans

Il ne peut en principe plus être exigé des assurés qui, au moment de la décision de réduction ou de suppression de la rente, ont au moins 55 ans ou ont perçu une rente depuis au moins quinze ans qu'ils parviennent à se réadapter par eux-mêmes (ATF 141 V 5; arrêt du TF 9C 412/2014 du 20.10.2014, arrêt du TF 9C 128/2013 du 4.11.2013; arrêt du TF 9C 363/2011 du 31.10.2011). Les personnes dans cette situation doivent immédiatement être dirigées vers des mesures de réadaptation visant l'insertion professionnelle. La rente ne peut être réduite ou supprimée qu'au

terme de ces mesures (<u>arrêt du TF 8C\_648/2019 du</u> 4.6.2020).

- On peut renoncer à des mesures de réadaptation professionnelles :
  - lorsque, avec une vraisemblance prépondérante, l'assuré ne présente d'aptitude à la réadaptation ni objective ni subjective (<u>arrêt du TF 8C\_680/2018 du 11.1.2019</u>; <u>arrêt du TF 8C\_111/2018 du 21.8.2018</u>; <u>arrêt du TF 9C\_59/2017 du 21.6.2017</u>; <u>arrêt du TF 9C\_231/2015 du 7.9.2015</u>);
  - lorsqu'il est raisonnablement exigible depuis des années que l'assuré mette à profit sa capacité de travail résiduelle, mais qu'il ne s'est pas réinséré professionnellement pour des motifs étrangers à l'invalidité (arrêt du TF 8C\_492/2018 du 24.8.2018; arrêt du TF 8C\_393/2016 du 25.8.2016; arrêt du TF 9C\_231/2015 du 7.9.2015; arrêt du TF 8C\_807/2013 du 19.3.2014; arrêt du TF 9C\_752/2013 du 27.6.2014);
  - lorsque, malgré son âge avancé et le fait qu'il perçoive une rente depuis longtemps déjà, l'assuré présente une capacité de travail qu'il pourrait mettre à profit (arrêt du TF 8C 39/2012 du 24.4.2012; arrêt du TF 9C 228/2010 du 26.4.2010).
- Il n'est pas nécessaire d'examiner l'opportunité de mesures de réadaptation professionnelles et leur mise en œuvre pour les bénéficiaires de rente qui ne sont pas domiciliés en Suisse et n'y travaillent pas, puisqu'ils n'ont de ce fait pas qualité d'assurés (<u>ATF 145 V 266</u>). La rente est donc réduite ou supprimée sans participation à des mesures de réadaptation.

# 5.6. Conséquences de la modification du droit à la rente

#### 5.6.1. En cas de relèvement de la rente

Art. 88<sup>bis</sup>, al. 1, let. a et b, RAI L'augmentation de la rente [...] prend effet, au plus tôt :

- a. si la révision est demandée par l'assuré, dès le mois où cette demande est présentée ;
- b. si la révision a lieu d'office, dès le mois pour lequel on l'avait prévue.
- En cas de demande de révision, la rente ne peut être relevée à partir du mois de la demande que si, ce mois-là, le délai de trois mois visé à l'art. 88a, al. 2, RAI est écoulé. Cette disposition prime l'art. 88<sup>bis</sup>, al. 1, let. a, RAI (ATF 105 V 262).

#### Exemple 1:

En janvier 2020, l'état de santé d'une assurée invalide à 51 % s'aggrave. Elle dépose une demande de révision le 15 novembre 2020. Instruction dûment accomplie, l'office Al établit au printemps 2021 que l'assurée est invalide à 75 % depuis avril 2020. Sa rente est relevée avec effet à partir du 1<sup>er</sup> novembre 2020.

## Exemple 2:

Un assuré touche une rente en raison d'un taux d'invalidité de 56 %. L'office AI a prévu de soumettre celle-ci à révision fin janvier 2020. Instruction dûment accomplie, il constate en mai 2020 que l'assuré aurait eu droit à une rente entière dès juin 2019 (taux d'invalidité de 85 %). Du fait que la révision avait été prévue pour janvier 2020, la rente entière lui est allouée à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2020.

# 5.6.2. En cas de réduction ou de suppression de la rente

#### 5.6.2.1. Généralités

Art. 88bis, al. 2, let. a, RAI

La diminution ou la suppression de la rente [...] prend effet :

a. au plus tôt le premier jour du deuxième mois qui suit la notification de la décision.

#### Exemple:

Par décision du 16 juillet 2020, il est communiqué à l'assurée que sa rente est supprimée. La décision de suppression est envoyée par l'office Al le 29 août 2020 et notifiée à l'assurée le 2 septembre 2020. La rente peut dès lors être supprimée au 1<sup>er</sup> novembre 2020.

Le délai d'un mois indiqué à l'art. 88<sup>bis</sup>, al. 2, let. a, RAI ne peut pas être prolongé (ATF 135 V 306).

# 5.6.2.2. En cas d'obtention irrégulière d'une rente ou de violation de l'obligation de renseigner

Art. 88bis, al. 2, let. b, RAI

La diminution ou la suppression de la rente [...] prend effet :

- b. rétroactivement à la date où elle a cessé de correspondre aux droits de l'assuré, s'il se l'est fait attribuer irrégulièrement ou s'il a manqué, à un moment donné, à l'obligation de renseigner qui lui incombe raisonnablement en vertu de l'art. 77, que la poursuite du versement de la prestation ait eu lieu ou non en raison de l'obtention irrégulière ou de la violation de l'obligation de renseigner.
- Si la procédure de révision a été engagée en raison d'une violation de l'obligation de renseigner, les conditions énoncées à l'art. 88a, al. 1, RAI peuvent être appréciées rétrospectivement (arrêt du TF 9C 1022/2012 du 16.5.2013). La rente doit être supprimée rétroactivement à partir de la

date à laquelle l'amélioration de la capacité de gain est intervenue et s'est ensuite maintenue sans interruption notable (arrêt du TF 8C 670/2011 du 10.2.2012).

# 6. Reconsidération, révision procédurale et adaptation à une base juridique modifiée

#### 6.1. Reconsidération

Art. 53, al. 2, LPGA

- Pour qu'il y ait reconsidération, il faut, en plus du caractère manifestement erroné de la décision d'origine, que la rectification revête une importance notable et que la décision n'ait pas déjà été prise par un tribunal (arrêt du TF 9C 816/2013 du 20.2.2013; RCC 1987, p. 36, 1985, p. 332).
- Il y a caractère manifestement erroné lorsque les dispositions légales déterminantes n'ont pas ou pas correctement été appliquées, ou lorsque les règles juridiques ont été comprises de manière erronée ou inadéquate. Il y a aussi caractère manifestement erroné lorsque l'examen du droit aux prestations a été fait de manière incomplète en raison d'une violation claire de la maxime inquisitoire. La situation de fait et de droit au moment où la décision est rendue, pratique juridique de l'époque comprise, permet de le déterminer (ATF 140 V 77, ATF 119 V 475, ATF 117 V 8; arrêt du TF 9C 19/2008 du 29.4.2008).
- La rectification de la décision s'avère d'une importance notable pour les prestations périodiques durables telles que les rentes (<u>arrêt du TF 9C 146/2014 du 19.12.2014</u>).
- Il n'y a pas reconsidération lorsqu'une rente devrait être réduite ou supprimée au seul motif qu'une modification des directives administratives rend les conditions du droit plus strictes (RCC 1982, p. 252). Un changement de jurisprudence ne représente pas non plus un motif de reconsidération (RCC 1974, p. 444). La même règle s'applique si l'évaluation des conditions matérielles du droit est défendable dans le cadre de la pratique en vigueur à l'époque (arrêt du

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> L'assureur peut revenir sur les décisions [...] formellement passées en force lorsqu'elles sont manifestement erronées et que leur rectification revêt une importance notable.

TF 9C 587/2010 du 29.10.2010 ; arrêt du TF 9C 845/2009 du 10.2.2010).

- 6104 Il revient à l'office Al de juger s'il veut procéder à une reconsidération. Ce n'est ni l'assuré ni le tribunal mais l'OFAS qui peut l'y contraindre (art. 64*a*, al. 1, let. b, LAI; ATF 133 V 50).
- Une reconsidération peut intervenir en tout temps, même après plus de dix ans (<u>ATF 140 V 514</u>; <u>arrêt du TF 8C 680/2017 du 7.5.2018</u>).

#### 6.1.1. Reconsidération au détriment de l'assuré

Art. 85, al. 2, RAI

Lorsqu'il s'avère qu'une prestation doit être diminuée ou supprimée à la suite d'un nouvel examen de l'invalidité de l'assuré, cette modification ne prend effet qu'à partir du mois qui suit la nouvelle décision. Pour les rentes [...], l'art. 88<sup>bis</sup>, al. 2, est applicable.

- Si l'administration a manifestement mal apprécié des facteurs régis spécifiquement par le droit de l'Al (par ex. l'évaluation de l'invalidité, le début de la rente, la nécessité et l'opportunité de mesures de réadaptation médicales et professionnelles, etc.), les prestations seront modifiées uniquement pour l'avenir. La rente sera alors réduite ou supprimée dès le premier jour du deuxième mois qui suit la notification de la nouvelle décision (art. 85, al. 2, et 88<sup>bis</sup>, al. 2, let. a, RAI; arrêt du TF 8C 594/2019 du 28.5.2020; RCC 1980, p. 120).
- Si l'erreur qui conduit à une demande de reconsidération d'une ancienne décision de rente se rapporte à un état des faits analogue à celui du régime de l'AVS (par ex. les conditions d'assurance ou le calcul de la rente), il faudra réduire ou supprimer rétroactivement les prestations touchées indûment (art. 25 LPGA; ATF 105 V 163).
- 6108 S'agissant de savoir si l'erreur d'appréciation se rapporte à un état des faits analogue à celui du régime de l'AVS ou à des facteurs régis spécifiquement par le droit de l'AI, peu

importe que l'erreur ait été commise par l'une ou l'autre autorité (caisse de compensation ou office AI; RCC 1981, p. 520).

Si l'office Al communique correctement une décision de rente à la caisse de compensation, mais que cette dernière la transforme à tort en une décision d'octroi de rente, il y a un état des faits analogue à celui du régime de l'AVS (RCC 1985, p. 411).

# 6.1.2. Reconsidération au profit de l'assuré

Art. 88bis, al. 1, let. c, RAI

L'augmentation de la rente [...] prend effet au plus tôt :

- c. s'il est constaté que la décision de l'office Al désavantageant l'assuré était manifestement erronée, dès le mois où ce vice a été découvert.
- S'il est établi qu'une décision de l'office Al prononcée au détriment de l'assuré était manifestement erronée, la rente sera augmentée ou attribuée dès le premier jour du mois où le vice a été découvert <u>arrêt du TF 8C 457/2022 du 7.2.2023</u>) Le vice est considéré comme découvert dès que les constatations de l'administration le font apparaître crédible ou vraisemblable, et non pas seulement lorsqu'il est établi avec certitude (RCC 1985, p. 235).
- Si l'erreur au profit de l'assuré repose sur un état des faits analogue à celui du régime de l'AVS, la rectification doit se faire rétroactivement (art. 24, al. 1, LPGA; art. 77 RAVS; arrêt du TF 9C 409/2011 du 21.11.2011).

# 6.2. Révision procédurale

Art. 53, al. 1, LPGA

Les décisions [...] formellement passées en force sont soumises à révision si l'assuré ou l'assureur découvre subséquemment des faits nouveaux importants ou trouve des nouveaux moyens de preuve qui ne pouvaient être produits auparavant.

- La révision procédurale doit être demandée dans les 90 jours qui suivent la découverte du motif de révision, mais au plus tard dans les dix ans qui suivent la notification de la décision initiale (art. 67, al. 1, PA en relation avec l'art. 55, al. 1, LPGA; ATF 143 V 105; arrêt du TF 9C 278/2019 du 16.8.2019).
- Le délai de 90 jours pour demander la révision commence à courir dès que l'on connaît avec certitude des faits nouveaux importants ou que l'on dispose de nouveaux moyens de preuve décisifs. Si le motif de révision procédurale repose uniquement sur des indices et pas encore sur des faits certains, le délai de 90 jours n'est pas déclenché. En présence d'indices, l'office Al est tenu de procéder immédiatement à d'autres examens. Si l'office Al ne procède pas rapidement aux examens requis, le délai de révision de 90 jours commence à courir à la date à laquelle l'état des faits incomplet aurait pu être complété à un niveau suffisant (arrêt du TF 8C\_18/2013 du 23.4.2013; arrêt du TF 9C\_896/2011 du 31.1.2012).

## Exemple:

Le 17 mai 2020, l'office Al reçoit une indication pouvant constituer un motif de révision procédurale. Pour déterminer si un tel motif de révision existe réellement, il ouvre d'autres examens médicaux le 20 juin 2020. L'expertise est publiée le 18 août 2020. Le délai de 90 jours commence à courir le 19 août 2020 et prend fin le 16 novembre 2020.

6202 S'il existe un motif de révision procédurale, les prestations sont versées ou leur restitution peut être exigée avec effet rétroactif (<u>ATF 129 V 211</u>).

# 6.3. Adaptation à une base juridique modifiée

6300 Les décisions initialement correctes concernant une prestation durable doivent en principe être adaptées aux modifications de dispositions d'ordonnance et de loi, sous réserve de dispositions transitoires contraires et d'éventuels droits acquis (ATF 135 V 201; ATF 121 V 157; arrêt du TF 9C\_19/2020 du 21.9.2020 ; arrêt du TF 8C\_706/2019 du 28.8.2020).

6301 L'adaptation d'une décision aux modifications de directives administratives au détriment de la personne assurée n'est pas autorisée (ATF 121 V 157).

## 7. Restitution, suspension et réduction de la rente

## 7.1. Restitution des prestations indûment touchées

Art. 25, al. 1 et 2, LPGA

7100 La demande en restitution implique que, dans un premier 07/23 temps, une décision de suppression ou de réduction de rente avec effet rétroactif soit entrée en force (arrêt du TF 9C 678/2011 du 4.1.2012). Cela peut concerner les cas suivants :

- violation de l'obligation de renseigner (art. 77 RAI en relation avec l'art. 88<sup>bis</sup>, al. 2, let. b, RAI);
- obtention irrégulière de prestations (art. 88<sup>bis</sup>, al. 2, let. b, RAI);
- autres prestations indûment touchées (art. 25 LPGA), notamment lorsque la perception des prestations n'a jamais été licite ou ne l'était plus à partir d'un moment donné (par ex. versement par erreur d'une rente trop élevée, ou poursuite du versement de la rente alors que celle-ci n'était que temporaire ; arrêt du TF 9C 233/2007 du 28.6.2007), ou versement d'une rente bien que la confirmation du droit à la rente ne soit pas entrée en force et qu'ensuite le tribunal ait conclu à l'absence de ce droit sur la base des résultats de nouvelles mesures d'instruction (arrêt du TF 9C 195/2014 du 3.9.2014 ; arrêt du TF 8C 468/2007 du 6.12.2007), ou versement d'une rente bien que la confirmation du droit à la rente ne soit pas entrée en force et que le tribunal cantonal ait procédé à une reformatio in peius (arrêt du TF 8C 316/2014 du 26.8.2014; arrêt du TF 9C 805/2008 du 13.3.2009).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Les prestations indûment touchées doivent être restituées. [...]

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Le droit de demander la restitution s'éteint trois ans après le moment où l'institution d'assurance a eu connaissance du fait, mais au plus tard cinq ans après le versement de la prestation. Si la créance naît d'un acte punissable pour lequel le droit pénal prévoit un délai de prescription plus long, celui-ci est déterminant.

- Ta décision subséquente en restitution doit être rendue dans les trois ans qui suivent la connaissance des faits certains motivant la demande en restitution, mais au plus tard cinq ans après le versement de la prestation. Si le droit à restitution naît d'un acte punissable pour lequel le droit pénal prévoit un délai de prescription plus long, ce dernier est déterminant (arrêt du TF 9C 870/2013 du 29.4.2014).
- 7102 Il faut entendre, par connaissance des faits certains moti07/22 vant la demande en restitution, le moment où l'office Al aurait dû se rendre compte, en prêtant l'attention raisonnablement exigible, que les conditions de la restitution étaient réunies (ATF 139 V 106; ATF 122 V 270; arrêt du TF
  9C 195/2014 3.9.2014; voir aussi ATF 148 V 217).

Le fait motivant la demande en restitution comprend :

- le motif juridique de la perception indue de prestations ;
- les montants de la créance en restitution, et
- les personnes tenues à restitution.
- 7103 Dès que la décision de suppression de rente entre en force, le caractère illicite de la perception des prestations est connu et le délai commence à courir (arrêt du TF 8C 642/2014 du 23.3.2015 ; arrêt du TF 8C 630/2015 du 17.3.2016). Une décision de renvoi rendue par un tribunal (cantonal) n'a pas pour effet de déclencher le délai (arrêt du TF 9C 195/2014 du 3.9.2014 ; arrêt du TF 8C 631/2013 du 26.2.2014, in SVR 2014 Al n° 15).
- Si la fixation d'une prestation ou la décision en restitution nécessite la collaboration de plusieurs autorités différentes, il suffit qu'une seule d'entre elles ait connaissance du fait en question pour que le délai commence à courir (ATF 146 V 217).
- 7105 La date de remise du préavis concernant la restitution est déterminante en ce qui concerne l'observation du délai (ATF 133 V 579 ; arrêt du TF 8C 625/2012 du 1.7.2013).

- The La décision en restitution doit mentionner la possibilité d'une remise. La demande de remise doit être présentée par écrit (art. 3 et 4 OPGA).
- 7107 Un délai de péremption de cinq ans s'applique pour l'exécution des restitutions en vertu d'une décision entrée en force (SVR 2007 Al n° 6 ; <u>arrêt du TF 9C 320/2014 du 29.1.2015</u>).

# 7.2 Suspension de la rente pendant l'exécution d'une mesure ou d'une peine privative de liberté ou pendant une détention préventive

Art. 21, al. 5, LPGA

Si l'assuré exécute une peine ou une mesure, le paiement des prestations pour perte de gain peut être partiellement ou totalement suspendu durant la durée de la peine. S'il se soustrait à l'exécution d'une peine ou d'une mesure, le paiement des prestations pour perte de gain est suspendu à partir du moment où la peine ou la mesure aurait dû être exécutée. Les prestations destinées à l'entretien des proches visées à l'al. 3 sont exceptées.

- La rente peut également être suspendue pendant une détention préventive ou en cas d'exécution anticipée de la peine (ATF 133 V 1; arrêt du TF 8C\_702/2007 du 17.6.2008). Peu importe que la privation de liberté (mesure, peine ou détention préventive) soit exécutée en Suisse ou à l'étranger (arrêt du TF 9C\_20/2008 du 21.8.2008).
- La suspension de la rente suppose que, pendant l'exécution de la peine privative de liberté, une personne non handicapée n'a pas non plus la possibilité d'exercer une activité lucrative (<u>ATF 133 V 1</u>; <u>arrêt du TF 9C 260/2020 du 15.6.2020</u>).
- Ta suspension de la rente pendant l'exécution de mesures stationnaires dépendra exclusivement de la possibilité ou non d'exercer une activité lucrative à ce moment. Il n'y a pas lieu d'établir une distinction en fonction de critères de dangerosité sociale ou de la nécessité de suivre un traitement (ATF 137 V 154).

- La rente ne sera par conséquent pas suspendue mais continuera à être versée.
  - si le régime d'exécution de la peine privative de liberté donne la possibilité aux détenus non handicapés d'exercer une activité lucrative (<u>ATF 116 V 20</u>; <u>arrêt du TF</u> <u>8C 457/2022 du 7.2.2023</u>);
  - si, dans le cas d'une privation de liberté à des fins d'assistance au sens des art. 426 ss CC, l'atteinte à la santé qui a conduit à l'invalidité constitue le motif de cette privation de liberté (RCC 1992, p. 508).
- Lorsque le droit à la rente prend naissance pour la première fois pendant l'accomplissement d'une peine privative de liberté, on peut renoncer à déterminer le taux d'invalidité et à fixer la rente principale par voie de décision tant qu'il n'existe pas de droit à des rentes pour enfant. L'office Al attire expressément l'attention de l'assuré sur le fait qu'il doit immédiatement annoncer l'éventuelle naissance d'un droit à une rente pour enfant à l'office Al. Si l'assuré a droit à une rente pour enfant, l'office Al rend une décision d'octroi à la fois pour la rente principale et pour la rente pour enfant. Il suspend simultanément la rente principale et verse la rente pour enfant (RCC 1989, p. 276).

# 7205 Début de la suspension :

- Pendant l'exécution d'une mesure ou d'une peine privative de liberté, la rente est suspendue dès le premier jour du mois qui suit le début de la peine.
- Pendant une détention préventive, la suspension ne peut être décidée qu'après trois mois (<u>ATF 133 V 1</u>). La rente peut alors être suspendue rétroactivement à partir du premier jour du mois qui suit le début de la détention préventive. Si la détention préventive dure moins de trois mois (90 jours) au total, la rente ne peut pas être suspendue.

\_

## 7206 Conséquences de la suspension :

- La rente pour enfant continue à être versée pendant la suspension (art. 21, al. 5, LPGA; <u>arrêt du TF</u> <u>9C 256/2009 du 17.9.2009</u>).
- La restitution des rentes indûment touchées pendant la période de privation de liberté peut être exigée rétroactivement à partir du moment où débute la suspension. Le fait que la privation de liberté puisse s'avérer injustifiée par la suite ne joue aucun rôle (<u>ATF 116 V 323</u>).

## Exemple:

Un assuré se trouve en détention préventive depuis le 4 décembre 2019. L'office AI en est informé le 20 février 2020. Le 10 mars 2020, il décide de suspendre rétroactivement la rente à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2020. Il peut alors exiger la restitution des rentes indûment versées depuis cette date.

## 7207 Fin de la suspension :

- La suspension prend fin en même temps que la peine privative de liberté, et la rente doit être pleinement versée à nouveau pour le mois pendant lequel la privation de liberté cesse (par analogie avec l'art. 29, al. 3, LAI).
- Si la remise en liberté est annoncée tardivement à l'office Al, la rente doit être versée rétroactivement dans le cadre des dispositions sur la péremption (art. 24, al. 1, LPGA).
- Table 1 Lorsque la peine privative de liberté prend fin, il faut vérifier si une révision de la rente est nécessaire.

# 7.3 Réduction et refus de prestations en cas de provocation ou d'aggravation intentionnelle du cas d'assurance

#### 7.3.1. Conditions

#### 7.3.1.1. Généralités

Art. 21, al. 1 à 3, LPGA

- 7300 Si les conditions définies à l'art. 21, al. 1 à 3, LPGA sont remplies, l'office Al peut réduire la rente ou en refuser l'octroi (RCC 1986, p. 555 ; <u>ATF 134 V 315</u>).
- Ta sanction revêt toujours un caractère personnel. Les prestations en espèces en faveur de proches doivent donc être versées dans leur totalité, excepté lorsque les proches ont provoqué la réalisation du risque intentionnellement ou en commettant intentionnellement un crime ou un délit (art. 21, al. 2, LPGA; RCC 1962, p. 404). La rente pour enfant peut donc continuer d'être versée malgré la réduction de la rente Al.

# 7.3.1.2. Intention au sens de l'art. 21, al. 1, LPGA

Agit intentionnellement celui ou celle qui, sachant à quoi s'en tenir, veut causer, aggraver ou maintenir l'atteinte à la santé et se comporte en conséquence. Une tentative de

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Si l'assuré a aggravé le risque assuré ou en a provoqué la réalisation intentionnellement ou en commettant intentionnellement un crime ou un délit, les prestations en espèces peuvent être temporairement ou définitivement réduites ou, dans les cas particulièrement graves, refusées.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Les prestations en espèces dues aux proches ou aux survivants de l'assuré ne sont réduites ou refusées que si ceux-ci ont provoqué la réalisation du risque intentionnellement ou en commettant intentionnellement un crime ou un délit.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Dans la mesure où des assurances sociales ayant le caractère d'assurance de perte de gain ne prévoient aucune prestation en espèces pour les proches, les prestations en espèces ne peuvent être réduites en vertu de l'al. 1 que de moitié. Pour l'autre moitié, la réduction prévue à l'al. 2 est réservée.

suicide n'est pas considérée comme un acte intentionnel au sens de l'art. 21, al. 1, LPGA.

- T303 Le dol éventuel est assimilé à l'intention (arrêt du TF 8C\_390/2020 du 25.11.2020). On est en présence d'un dol éventuel lorsque l'auteur ne prévoit à vrai dire pas avec certitude la réalisation des éléments constitutifs de l'infraction, mais qu'il la tient cependant sérieusement pour possible et qu'il est prêt à en accepter les conséquences au cas où ces éléments se produiraient (ATF 143 V 285).
- Il doit exister un lien de causalité entre l'atteinte à la santé à l'origine de l'invalidité et le comportement délictueux intentionnel (ou de dol éventuel) de l'assuré, c'est-à-dire que le comportement intentionnel constitue la cause, unique ou partielle, de l'invalidité (RCC 1969, p. 351). Le rapport de causalité ne doit pas être prouvé avec certitude, la vraisemblance prépondérante suffit (RCC 1986, p. 555).

#### 7.3.1.3. Crime ou délit

Ce sont les dispositions du droit pénal (CP, LCR, etc.) qui 7305 déterminent si l'assuré a commis un crime ou un délit lorsque l'invalidité est survenue ou s'est aggravée. Sont réputées crimes les infractions passibles d'une privation de liberté de plus de trois ans ; sont réputées délits les infractions passibles d'une privation de liberté de moins de trois ans ou d'une amende (art. 10 CP). L'office Al se fonde pour ce faire sur le jugement pénal ; il se fait remettre le dossier pénal ou des photocopies des documents déterminants. Il ne peut s'écarter des faits et de l'appréciation retenus par le juge que si les faits établis lors de la procédure pénale et leur implication juridique ne sont pas convaincants ou reposent sur des principes qui, bien qu'applicables en droit pénal, ne sont pas pertinents en droit des assurances sociales (ATF 119 V 241; RCC 1988, p. 136, 1985, p. 649). En absence d'une décision pénale, il appartient à l'office Al d'examiner si une réduction ou un refus de prestations s'impose pour des motifs relevant du droit pénal (ATF 120 V 224; arrêt du TF 9C 785/2010 du 10.6.2011).

Il doit exister un lien matériel et temporel entre l'atteinte à la santé ayant causé l'invalidité et le crime ou le délit ; il n'est en revanche pas nécessaire que l'acte délictueux en tant que tel constitue la cause de l'invalidité (ATF 119 V 241 ; arrêt du TF 9C 785/2010 du 10.6.2011).

#### 7.3.2. Sanctions

- 7307 La sanction consiste habituellement en une réduction de la rente. Elle est déterminée à la lumière de l'ensemble des circonstances de l'affaire, d'après la gravité du comportement délictueux de l'assuré, la gravité de l'atteinte à la santé et d'éventuelles circonstances atténuantes qui ressortent du dossier pénal. De manière générale, on tiendra compte du principe de proportionnalité (<u>ATF 134 V 315</u>; <u>ATF 125 V 237</u>; <u>ATF 111 V 319</u>).
- 7308 Si d'autres assureurs sociaux (par ex. assureurs LAA) ont décidé de réduire ou de refuser leur rente, l'office Al s'inspire de ces décisions (<u>ATF 129 V 354</u>). Il peut prendre une autre sanction lorsque de sérieux motifs l'y incitent.
- Table 1 Les prestations peuvent être réduites en cas de conduite en état d'ébriété suivant le tableau des assureurs-accidents (arrêt du TF 9C 445/2014 du 12.11.2014;

  ATF 129 V 354; voir Koordination Schweiz Réductions en cas de délits et crimes).

## 8. Concours de prestations

## 8.1. Rente Al – Indemnité journalière de l'Al

## 8.1.1. Principe

Art. 29, al. 2, LA

Le droit ne prend pas naissance tant que l'assuré peut faire valoir son droit à une indemnité journalière au sens de l'art. 22.

Art. 43, al. 2, LAI

Si les conditions dont dépend l'octroi d'indemnités journalières de l'assurance-invalidité sont remplies [...], l'assuré n'a pas droit à une rente de l'assurance-invalidité. [...]

- Le principe en vigueur dans l'Al selon lequel « la réadapta-07/23 tion prime la rente » a pour effet que la rente ne doit en principe entrer en ligne de compte qu'à la suite d'une mesure de réadaptation, voire à la suite de l'indemnité journalière correspondante (cf. CIJ pour des informations générales sur le sujet). Le droit à la rente ne prend pas naissance pendant la durée de la mesure de réadaptation, même s'il n'existe pas de droit aux indemnités journalières pendant cette mesure (ATF 148 V 397).
- Un éventuel droit à une rente ne peut prendre naissance qu'à l'issue des mesures de réadaptation. Avant ce moment, une rente peut être octroyée exceptionnellement si l'assuré n'est pas (ou pas encore) susceptible de réadaptation (cf. ch. 2300 ss).

# 8.1.2. Remplacement de la rente Al par une indemnité journalière

- En règle générale, la rente de l'assuré est remplacée par une indemnité journalière pendant la durée des mesures de réadaptation (exceptions : nouvelle réadaptation des bénéficiaires de rente et mesures de réinsertion, cf. ch. 8106).
- La rente est versée au plus jusqu'à la fin du troisième mois civil entier qui suit le début des mesures de réadaptation

(art. 47, al. 1<sup>bis</sup>, let. b, LAI). À l'issue de la mesure en question, le droit à la rente renaît (Pratique VSI 1998, p. 183). L'office AI procède immédiatement à une révision et contrôle le droit à une rente AI.

Cependant, si l'indemnité journalière, prestation pour enfant comprise (art. 23, al. 1, et 23<sup>bis</sup> LAI), est inférieure à la rente versée jusqu'alors, la rente continue d'être allouée (art. 20<sup>ter</sup>, al. 1, RAI).

# 8.1.3. Remplacement d'une indemnité journalière de l'Al par une rente Al

Lorsqu'une rente succède à une indemnité journalière, elle est versée sans réduction pour le mois durant lequel le droit à l'indemnité journalière prend fin (art. 47, al. 2, LAI).

# 8.1.4. Poursuite du versement de la rente Al à la place d'une indemnité journalière

Art. 22bis, al. 5, LAI

Lorsqu'un assuré reçoit une rente de l'AI, celle-ci continue de lui être versée en lieu et place d'indemnités journalières durant la mise en œuvre des mesures de réinsertion au sens de l'art. 14a et des mesures de nouvelle réadaptation au sens de l'art. 8a.

Durant la mise en œuvre de mesures de réinsertion ou de nouvelle réadaptation, la rente continue à être versée sans changements. Cette règle s'applique même lorsque, pendant ce temps, l'assuré perçoit un revenu supplémentaire.

# 8.1.5. Cumul de l'indemnité journalière et de la rente Al

Art. 22bis, al. 6, LAI

Si l'assuré subit une perte de gain ou qu'il perd une indemnité journalière d'une autre assurance en raison de la mise en œuvre d'une mesure, l'assurance lui verse une indemnité journalière en plus de la rente.

L'assuré qui perçoit une rente de l'Al pendant les mesures de nouvelle réadaptation au sens de l'art. 8a LAI a droit à une indemnité journalière lorsqu'il subit une perte de gain en raison de la mise en œuvre de ces mesures. Tel est le cas, par ex., lorsque l'assuré exerce une activité lucrative à temps partiel en plus de percevoir une rente, mais qu'il ne peut pas exercer cette activité parce qu'il doit suivre des mesures de nouvelle réadaptation pendant toute la journée. Sont aussi concernés les assurés qui perçoivent un revenu de remplacement sous forme d'indemnité journalière d'une autre assurance et à qui la mesure de l'Al fait perdre le droit à cette prestation.

## 8.2. Rente AI – Mesures de réadaptation de l'AI

- Si l'Al prend en charge complètement ou de façon prépondérante les frais de nourriture et de logement pendant la durée des mesures de réadaptation, l'assuré n'a pas droit à une rente Al (art. 43, al. 2, LAI).
- La rente n'est supprimée que pour les mois civils entiers pendant lesquels l'Al prend en charge de façon prépondérante les frais de nourriture et de logement (RCC 1983, p. 335).
- La prise en charge des frais est considérée comme prépondérante lorsque l'Al subvient entièrement aux frais de nourriture et de logement pendant au moins cinq jours par semaine (art. 28, al. 3, RAI; RCC 1983, p. 335). Cette condition est réputée remplie lorsque, dans une institution (par ex. centre de réadaptation), la semaine de cinq jours est d'usage.
- L'office AI se base sur les conditions effectives existant dans les centres de réadaptation, peu importe que l'assuré fasse ou non usage des possibilités qui lui sont offertes.

#### 8.3. Rente AI – Rente de survivants de l'AVS

Art. 43, al. 1, LAI

Si les veuves, veufs ou orphelins ont droit simultanément à une rente de survivants de l'assurance vieillesse et survivants et à une rente de l'assurance-invalidité, ils bénéficieront d'une rente d'invalidité entière. La rente la plus élevée leur sera versée.

8300 Il faut prendre en considération les dispositions des DR. 01/24

8.4. Rente AI – Rente de l'assurance-accidents obligatoire (AA), de l'assurance militaire (AM) ou de la prévoyance professionnelle (PP), ou traitement médical de l'AA ou de l'AM

#### 8.4.1. Rente AI – Traitement médical de l'AA ou de l'AM

La rente Al peut aussi être versée pendant un traitement médical de l'AA ou de l'AM.

## Exemple:

En septembre 2020, une ouvrière de fabrique a subi de graves fractures lors d'un accident de travail. Par la suite, diverses complications sont encore survenues (reins, vessie). En septembre 2021, c'est-à-dire une année après l'accident, le traitement pris en charge par la CNA n'est pas encore terminé et une réadaptation professionnelle n'est pas encore possible. Cette assurée peut donc prétendre à une rente Al entière depuis septembre 2021 bien que la CNA continue à lui accorder des mesures médicales.

# 8.4.2. Rente Al – Rente de l'AA, de l'AM ou de la PP

Art. 66, al. 1 et 2, LPGA

a. I'AVS ou l'AI;

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Sous réserve de surindemnisation, les rentes et les indemnités en capital des différentes assurances sociales sont cumulées.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Les rentes et indemnités en capital sont, selon les dispositions de la loi spéciale concernée et dans l'ordre suivant, versées par :

- b. l'assurance militaire ou l'assurance-accidents;
- c. la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité au sens de la LPP.

Art. 69, al. 1 et 2, LPGA

- L'évaluation du taux d'invalidité par l'Al et par l'AA devrait en principe, pour la même atteinte à la santé, aboutir au même taux d'invalidité. Néanmoins, l'évaluation de l'invalidité par l'AA n'a pas d'effets contraignants pour l'Al, et réciproquement (ATF 133 V 549; ATF 131 V 362; Pratique VSI 2004, p. 186). L'évaluation n'a pas non plus d'effets contraignants dans une procédure de révision ni lors du dépôt d'une nouvelle demande de prestations (arrêt du TF 8C 330/2021 du 8.6.2021).
- Le taux d'invalidité peut différer d'une assurance à l'autre, par ex., pour l'une des raisons suivantes :
  - le taux d'invalidité déterminé par l'AA repose sur une violation du droit ou sur une décision basée sur un abus du pouvoir d'appréciation non défendable;
  - une rente Al indemnise aussi une invalidité non assurée par la LAA (activité dans le ménage, activité indépendante, etc.);
  - l'AA n'a pas procédé à une comparaison des revenus mais a octroyé une indemnité en capital (RCC 1983, p. 100, 1981, p. 38);
  - le taux d'invalidité déterminé par l'AA repose sur une transaction avec l'ayant droit (Pratique VSI 2003, p. 107);

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Le concours de prestations des différentes assurances sociales ne doit pas conduire à une surindemnisation de l'ayant droit. Ne sont prises en compte dans le calcul de la surindemnisation que des prestations de nature et de but identiques qui sont accordées à l'assuré en raison de l'événement dommageable.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Il y a surindemnisation dans la mesure où les prestations sociales légalement dues dépassent, du fait de la réalisation du risque, à la fois le gain dont l'assuré est présumé avoir été privé, les frais supplémentaires et les éventuelles diminutions de revenu subies par les proches.

- la CNA et l'assuré ont conclu un accord salarial dans le cadre de l'assurance facultative (art. 66, al. 4, LAA; art. 135, al. 2, OLAA);
- l'AA a échelonné la rente ou l'a limitée dans le temps déjà lors de sa fixation;
- l'AA n'a pas tenu compte de l'âge avancé de l'assuré lors de l'évaluation de l'invalidité (art. 28, al. 4, OLAA), ou
- en cas d'affections supplémentaires étrangères à l'accident (arrêt du TF 9C 7/2008 du 18.9.2008).
- Pour l'évaluation du taux d'invalidité, l'Al est tenue de se conformer aux décisions de l'AM en la matière qui sont entrées en force. Le lien de force obligatoire entre ces deux assurances sociales est maintenu (arrêt du TF 9C 858/2008 du 17.2.2009).
- Il existe un lien de force obligatoire dans le domaine de la PP obligatoire (ATF 133 V 67; ATF 132 V 1). Une décision de l'Al est contraignante pour les institutions de la prévoyance professionnelle, pour autant que l'institution de prévoyance ait été impliquée dans la procédure Al et dans la mesure où la question concrète examinée a été déterminante pour l'appréciation du droit à la rente de l'Al (arrêt du TF 9C 552/2020 du 1.12.2020 ; cf. art. 23, 24, al. 1, et 26, al. 1, LPP).

#### 9. Dispositions transitoires

9.1. Dispositions transitoires relatives à la modification de la LAI du 1<sup>er</sup> janvier 2022 (Développement continu de l'AI, cf. annexes IV et V)

#### 9.1.1. Détermination du droit applicable

#### 9.1.1.1 Premier octroi de rente

- 9100 Tous les droits à la rente nés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022 sont régis par les dispositions de la LAI et du RAI dans leur version en vigueur à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022.
- 9101 Si la décision concernant un premier octroi de rente est rendue après le 1<sup>er</sup> janvier 2022, mais porte sur un droit qui a pris naissance avant cette date, ce sont les dispositions de la LAI et celles du RAI dans leur version valable jusqu'au 31 décembre 2021 qui s'appliquent.

### 9.1.1.2. Premier octroi de rente échelonnée ou limitée dans le temps et cas de révision

9102 Si la modification déterminante s'est produite avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022, les dispositions de la LAI et celles du RAI dans leur version valable jusqu'au 31 décembre 2021 s'appliquent.

Si la modification déterminante s'est produite après le 31 décembre 2021, les dispositions de la LAI et celles du RAI dans leur version entrant en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2022 s'appliquent. La date de la modification déterminante est déterminée selon l'art. 88*a* RAI (cf. ch. 5500 ss ; <u>arrêt du TF 8C 658/2022 du 30 juin 2023</u>).

#### Exemple 1:

La personne assurée perçoit une demi-rente (taux d'invalidité 55%). La capacité de gain s'améliore en mai 2021. Le nouveau taux d'invalidité s'élève à 46 %. La décision se rapportant à la révision est rendue en septembre 2022. Concernant l'amélioration de la capacité de gain, la date déterminante est août 2021, selon l'art. 88a, al. 1, RAI. Les dispositions de la LAI et celles du RAI dans leur version valable jusqu'au 31 décembre 2021 s'appliquent. La réduction de la demi-rente à un quart de rente prend effet le 1er novembre 2022 selon l'art. 88bis, al. 2, let. a, RAI.

#### Exemple 2:

La personne assurée perçoit une demi-rente (taux d'invalidité 55%). La capacité de gain se détériore en décembre 2021. Le nouveau taux d'invalidité s'élève à 63 %. La personne assurée dépose sa demande de révision en juillet 2022.

Concernant la détérioration de la capacité de gain, la date déterminante est mars 2022, selon l'art. 88a, al. 2, RAI. Les dispositions de la LAI et celles du RAI dans leur version valable dès le 1<sup>er</sup> janvier 2022 s'appliquent. La personne assurée a droit à une rente de 63% d'une rente entière à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2022 selon l'art. 88<sup>bis</sup>, al. 1, let. a, RAI.

9103 S'il s'agit d'une personne assurée âgée d'au moins 55 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022, les dispositions de la LAI et celles du RAI dans leur version valable jusqu'au 31 décembre 2021 s'appliquent jusqu'à l'extinction ou la suppression du droit à la rente.

# 9.1.2. Conditions pour le passage au nouveau système de rentes linéaire pour les rentes en cours

Let. b et c des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 (Développement continu de l'Al)

### b. Adaptation des rentes en cours pour les bénéficiaires âgés de moins de 55 ans

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Pour les bénéficiaires de rente dont le droit à la rente est né avant l'entrée en vigueur de la présente modification et qui n'avaient pas encore 55 ans au moment de l'entrée en vigueur de cette modification, la quotité de la rente ne change pas tant que leur taux d'invalidité ne subit pas de modification au sens de l'art. 17, al. 1, LPGA.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La quotité de la rente reste également inchangée après une modification du taux d'invalidité au sens de l'art. 17, al. 1, LPGA si l'application de l'art. 28b de la présente loi se traduit par une baisse de la rente en cas

d'augmentation du taux d'invalidité ou par une augmentation de la rente en cas de réduction.

<sup>3</sup> Pour les bénéficiaires de rente dont le droit à la rente est né avant l'entrée en vigueur de la présente modification et qui n'avaient pas encore 30 ans à l'entrée en vigueur de cette modification, la réglementation relative au droit à la rente conformément à l'art. 28b de la présente loi s'applique au plus tard dix ans après ladite entrée en vigueur. En cas de baisse du montant de la rente par rapport au montant versé jusque-là, l'ancien montant continue d'être versé tant que le taux d'invalidité ne subit pas de modification au sens de l'art. 17, al. 1, LPGA.

### c. Exemption de l'adaptation des rentes en cours pour les bénéficiaires âgés d'au moins 55 ans

Pour les bénéficiaires de rente dont le droit à la rente est né avant l'entrée en vigueur de la présente modification et qui avaient au moins 55 ans au moment de l'entrée en vigueur de cette modification, l'ancien droit reste applicable.

# 9.1.2.1. Garantie des droits acquis pour les personnes de plus de 55 ans

9104 Les rentes en cours des personnes assurées ayant atteint 01/24 l'âge de 55 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022 (naissance entre 1957 et 1966 pour les hommes, et entre 1958 et 1966 pour les femmes) restent dans l'ancien système, y compris si elles sont révisées. Les dispositions légales de la LAI dans sa version en vigueur jusqu'au 31 décembre 2021 restent donc applicables.

#### 9.1.2.2. Transfert au motif d'une révision

Les rentes en cours des personnes assurées ayant moins de 55 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022 (naissance entre 1967 et 2003) sont transférées dans le nouveau système de rentes linéaire (art. 28*b* LAI), pour autant que les conditions posées à l'art. 17, al. 1, LPGA soient remplies (modification du taux d'invalidité d'au moins 5 points de pourcentage).

9106 En dérogation au ch. 9105, le droit à la rente reste in-01/24 changé, même si les conditions posées à l'art. 17, al. 1, LPGA sont remplies, lorsqu'une augmentation du taux d'invalidité se traduirait par une baisse de la rente ou lorsqu'une réduction du taux d'invalidité se traduirait par une augmentation de la rente. Cette situation se produit uniquement dans les cas suivants :

Taux d'invalidité (ancien)	Taux d'invalidité (nouveau)
46 %	41 %
47 %	41 à 42 %
48 %	41 à 43 %
49 %	41 à 44 %
56 %	51 %
57 %	51 à 52 %
58 %	51 à 53 %
59 %	51 à 54 %
60 %	65 à 69 %
61 %	66 à 69 %
62 %	67 à 69 %
63 %	68 à 69 %
64 %	69 %

### 9.1.2.3. Exception pour les personnes de moins de 30 ans

Les rentes en cours des assurés ayant moins de 30 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022 (naissance entre 1992 et 2003) seront transférées au 1<sup>er</sup> janvier 2032 dans le nouveau système de rentes linéaire (art. 28*b* LAI), pour autant qu'elles ne l'aient pas déjà été en vertu du ch. 9105.

9108 Si le montant de la rente est censé diminuer après le trans-01/24 fert, l'assuré continue de toucher l'ancien montant. C'est le cas des personnes dont le taux d'invalidité se situait entre 60 et 69 % sous l'ancien système.

# 9.2 Dispositions transitoires relatives à la modification du RAI du 1<sup>er</sup> janvier 2024 (déduction forfaitaire)

Dispositions transitoires relatives à la modification du 18 octobre 2023 

<sup>1</sup> Pour les rentes en cours à l'entrée en vigueur de la modification du 18 octobre 2023 qui correspondent à un taux d'invalidité inférieur à 70 % et pour lesquelles le revenu avec invalidité a été déterminé sur la base de valeurs statistiques et n'a pas déjà fait l'objet d'une déduction de 20 %, une révision est engagée dans les trois ans qui suivent l'entrée en vigueur de la présente modification. Si la révision devait conduire à une diminution ou à une suppression de la rente, il y sera renoncé. Si elle devait conduire à une augmentation de la rente, celle-ci prendra effet à l'entrée en vigueur de la présente modification.

<sup>2</sup> Lorsque l'octroi d'une rente ou d'un reclassement a été refusé avant l'entrée en vigueur de la modification du 18 octobre 2023 parce que le taux d'invalidité était insuffisant, une nouvelle demande n'est examinée que s'il est établi de façon plausible qu'un calcul du taux d'invalidité effectué en application de l'art. 26<sup>bis</sup>, al. 3, pourrait aboutir cette fois à la reconnaissance d'un droit à la rente ou au reclassement.

#### 9.2.1 Premier octroi de rente

- Tous les droits à la rente nés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024 01/24 sont régis par les dispositions du RAI dans sa version en vigueur à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024.
- Tous les droits à la rente nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 2024 sont régis par les dispositions du RAI dans sa version en vigueur jusqu'au 31 décembre 2023. Si le droit à la rente subsiste au-delà du 31 décembre 2023, les dispositions du RAI dans sa version en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2024 sont applicables à partir de cette date. L'augmentation de la rente prend alors effet au 1<sup>er</sup> janvier 2024.

### 9.2.2 Nouvelles demandes déposées après un refus de rente

Si une rente a été refusée avant le 1<sup>er</sup> janvier 2024 en rai-01/24 son d'un taux d'invalidité insuffisant, l'office Al entre en matière sur une nouvelle demande s'il y est rendu plausible que l'application de la déduction forfaitaire au calcul du taux d'invalidité pourrait déboucher sur un droit à la rente.

- Pour évaluer la plausibilité de la demande, on se fondera 01/24 sur l'évaluation du taux d'invalidité déterminante pour le refus de la rente, sans tenir compte d'un éventuel abattement dû à l'atteinte à la santé. Si le nouveau taux d'invalidité obtenu en tenant compte de la déduction forfaitaire s'élève à 40 % au moins, l'office Al entre en matière sur la nouvelle demande de prestations Al.
- 9204 Si le taux d'invalidité obtenu en tenant compte de la déduc-01/24 tion forfaitaire ne donne pas droit à une rente, l'assuré est libre d'invoquer l'existence d'une autre modification importante au sens de l'art. 87, al. 3, RAI.
- O1/24 Conformément à l'art. 29, al. 1, LAI, le droit à la rente prend naissance au plus tôt six mois après le dépôt de la demande.

#### 9.2.3 Adaptation des rentes en cours

- Les rentes en cours ayant pris naissance avant le 1<sup>er</sup> janvier 2024 doivent faire l'objet d'une révision. Celle-ci doit être engagée avant le 1er janvier 2027. Sont sujettes à une révision les rentes :
  - accordées sur la base d'un taux d'invalidité inférieur à 70 %,
  - pour lesquelles le revenu avec invalidité a été déterminé sur la base de valeurs statistiques, et
  - pour lesquelles le revenu avec invalidité n'a pas déjà fait l'objet d'une déduction de 20 %.
- 9207 La nouvelle évaluation du taux d'invalidité sur la base du 01/24 RAI dans sa version en vigueur à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024 est à effectuer au 1<sup>er</sup> janvier 2024. L'augmentation de la rente prend effet le 1<sup>er</sup> janvier 2024.
- 9208 Si, par contre, une révision au 1<sup>er</sup> janvier 2024 devait con-01/24 duire à une diminution – voire à une suppression – de la rente, il y sera renoncé et le versement de la rente se poursuit sans changement.

9209 01/24 Si des indices laissent présumer une modification des faits déterminants, il faut vérifier si les conditions d'une révision au sens de l'art. 17 LPGA sont remplies (ch. 5100 ss) et, le cas échéant, adapter en conséquence le droit à la rente à la date prévue à l'art. 88bis RAI (ch. 5600 ss).

#### Exemple 1:

Un assuré perçoit depuis mars 2022 une rente égale à 45 % d'une rente entière (taux d'invalidité : 48 %). En juin 2024, l'office Al engage une révision à la suite de la modification du droit en vigueur. L'assuré fait alors valoir une aggravation de son état de santé depuis mai 2023. Après application de la déduction forfaitaire, le taux d'invalidité est de 53 % à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024. Partant, le droit à la rente de cet assuré est porté à 53 % d'une rente entière à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2024.

Au vu de l'aggravation de son état de santé, qui conduit à un nouveau taux d'invalidité de 68 %, l'assuré a droit à partir de juin 2024 (conformément à l'art. 88<sup>bis</sup>, al. 1, let. b, RAI) à une rente s'élevant à 68 % d'une rente entière.

#### Exemple 2:

Un assuré perçoit depuis juin 2020 une demi-rente avec un taux d'invalidité de 52 %. L'évaluation du taux d'invalidité effectuée à l'époque tenait compte d'un abattement dû à l'atteinte à la santé de 15 %. En février 2024, l'office AI engage une révision à la suite de la modification du droit en vigueur. Dans le cadre de l'instruction, l'office AI constate une amélioration de l'atteinte à la santé à partir d'avril 2024.

En se basant sur l'évaluation du taux d'invalidité avec la déduction forfaitaire (10 %), il en résulterait un taux d'invalidité de 49 % à partir du 1er janvier 2024. Comme cela entraînerait une diminution de la rente, il convient de renoncer à la révision au 1er janvier 2024 et de continuer à verser la demi-rente pour l'instant.

En raison de l'amélioration de l'état de santé (motif de révision), la demi-rente sera supprimée avec décision en septembre 2024 avec effet à partir du 1er novembre 2024 au sens de l'art. 88bis, al. 2, let. a, RAI.

### 9.2.3.1 Rentes qui se trouvent déjà dans le nouveau système linéaire

Indépendamment de l'existence d'une modification d'au moins 5 points de pourcentage du taux d'invalidité, les rentes sont adaptées sur la base des dispositions du RAI dans sa version en vigueur à partir du 1er janvier 2024. L'adaptation à une base juridique modifiée constitue un titre de modification autonome et non un motif de révision au sens de l'art. 17 LPGA (ATF 135 V 201).

#### Exemple:

Un assuré perçoit depuis octobre 2022 une rente de 58 % d'une rente entière (taux d'invalidité de 58 %). La révision due à la modification du droit donne désormais un taux d'invalidité de 62 %. Malgré une modification de seulement 4 points de pourcentage du taux d'invalidité, le droit à la rente de l'assuré est augmenté à 62 % d'une rente entière à partir du 1er janvier 2024.

# 9.2.3.2 Rentes non encore transférées dans le nouveau système linéaire

9211 Pour les rentes non encore transférées dans le nouveau système linéaire, il convient de vérifier si l'évaluation du taux d'invalidité sur la base des dispositions du RAI, dans sa version en vigueur à partir du 1er janvier 2024, entraîne une modification de ce taux d'au moins 5 points de pourcentage. Si tel est le cas, il y a lieu de passer au système de rentes linéaire (cf. let. b, al. 1, des dispositions transitoires de la modification de la LAI du 19 juin 2020). Demeurent réservés les cas dans lesquels une augmentation du taux d'invalidité se traduirait par une baisse de la rente et ceux dans lesquels une réduction du taux d'invalidité se traduirait par une augmentation de la rente (ch. 9106).

#### Exemple:

Un assuré perçoit une demi-rente depuis août 2020, pour un taux d'invalidité arrondi à 52 %. Son revenu sans invalidité a été fixé à 50 000 francs et son revenu avec invalidité (de 60 000 francs), sans prise en compte d'un abattement dû à l'atteinte à la santé et en tenant compte d'une capacité de travail résiduelle de 40 %, à 24 000 francs.

Aucune modification des faits n'est constatée lors de la révision de la rente effectuée à la suite de la modification du droit. Une déduction de 20 % est désormais imputée du revenu avec invalidité, en marge de la capacité de travail résiduelle de 40 % ; celui-ci s'en trouve réduit à 19 200 francs. Ainsi, le taux d'invalidité s'élève désormais à 62 %.

Comme il y a modification du taux d'invalidité d'au moins 5 points de pourcentage, il y a lieu de passer au système de rentes linéaire, si bien que l'assuré a droit à 62 % de rente entière à partir du 1er janvier 2024.

9212 Si, par contre, la modification du taux d'invalidité est infé-01/24 rieure à 5 points de pourcentage, l'éventuelle adaptation réalisée sur la base de la déduction forfaitaire se fait encore sous l'ancien système de rentes par paliers de quarts de rente.

#### Exemple:

Un assuré perçoit depuis juin 2019 une demi-rente pour un taux d'invalidité arrondi à 58 %. Son revenu sans invalidité a été fixé à 95 000 francs et son revenu avec invalidité (de 60 000 francs), après prise en compte d'un abattement dû à l'atteinte à la santé de 5 % et en tenant compte d'une capacité de travail résiduelle de 70 %, à 39 900 francs. Aucune modification des faits n'est constatée lors de la révision effectuée à la suite de la modification du droit. Une déduction de 10 % est désormais imputée du revenu avec invalidité, en marge de la capacité de travail résiduelle de 70 % ; celui-ci s'en trouve réduit à 37 800 francs. Ainsi, le taux d'invalidité (arrondi) s'élève désormais à 60 %.

Faute de modification du taux d'invalidité d'au moins 5 points de pourcentage, le nouveau droit à la rente continue d'être fixé selon l'ancien système de rentes par paliers de quarts de rente. L'assuré aura donc droit à trois quarts de rente à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024.

#### 9.2.3.3 Gestion des révisions en cours

Les cas de révisions en cours engagées avant le 1<sup>er</sup> janvier 201/24 2024 sur lesquels il n'a pas encore été statué à cette datelà sont soumis, à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2024, aux nouvelles dispositions sur l'évaluation du taux d'invalidité.

### 9.2.4 Droits acquis par les personnes de plus de 55 ans

Description Les rentes en cours perçues par des assurés dont le droit à la rente est né avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 et qui avaient atteint l'âge de 55 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022 (pour les hommes nés entre 1957 et 1966, de même que pour les femmes nées entre 1958 et 1966) ne font pas l'objet d'une révision. Ces assurés restent soumis au ch. 9104 (let. c des dispositions transitoires de la modification de la LAI du 19 juin 2020, Développement continu de l'AI).

#### Annexe I : Indicateurs standard en détail

Nota bene : l'application de la liste des indicateurs doit toujours tenir compte des circonstances du cas particulier ; il ne s'agit pas d'une liste de contrôle où il suffit de cocher des rubriques (<u>ATF 141 V 281 consid. 4.1.1</u>).

#### A. Catégorie « degré de gravité fonctionnel »

#### 1. Complexe « atteinte à la santé »

#### 1.1 Expression des éléments pertinents pour le diagnostic

- Les constatations relatives aux manifestations concrètes de l'atteinte à la santé diagnostiquée aident à ne pas séparer les limitations fonctionnelles dues à cette atteinte des conséquences (directes) de facteurs non assurés.
- Le point de départ est le degré de gravité minimal inhérent au diagnostic.
- Les motifs d'exclusion selon l'<u>ATF 131 V 49</u> doivent être pris en considération. En règle générale, il n'existe pas d'atteinte à la santé assurée lorsque la limitation des capacités fonctionnelles repose sur une exagération ou sur une manifestation similaire. Des indices d'un tel comportement ou d'un bénéfice secondaire de la maladie sont présents par ex.:
  - lorsqu'il existe une divergence considérable entre les douleurs décrites par l'assuré et son comportement ou l'anamnèse ;
  - lorsque des douleurs intenses sont alléguées, mais que leur caractérisation reste vague ;
  - lorsque l'assuré ne suit aucun traitement médical ni aucune thérapie ;
  - lorsque des plaintes formulées avec ostentation paraissent peu crédibles aux yeux de l'expert ;
  - lorsque de sérieuses limitations affectant le quotidien sont invoquées, mais que l'environnement psychosocial demeure largement intact.

Si, dans le cas particulier, il est clair que ces motifs d'exclusion ne permettent pas d'admettre une atteinte à la santé, il n'existe a priori aucune base pour une rente d'invalidité, même lorsque les critères de classification d'une maladie psychique sont présents (cf. art. 7, al. 2, 1<sup>re</sup> phrase, LPGA). Lorsque les indices en question apparaissent en plus d'une atteinte à la santé prouvée et devenue indépendante, leurs effets doivent être évalués compte tenu de l'exagération qu'en fait l'assuré. La gravité de l'évolution de la maladie doit être rendue plausible à l'aide de tous les éléments disponibles provenant de l'étiologie et de la pathogenèse déterminantes pour le diagnostic.

	Les conclusions sur le degré de gravité ne doivent plus être tirées de la notion de bénéfice primaire de la maladie.
1.2 Succès du trai- tement ou résis- tance à cet égard	<ul> <li>L'échec définitif d'une thérapie médicalement indiquée et réalisée selon les règles de l'art, avec une coopération optimale de l'assuré, indique un pronostic négatif. Si par contre le traitement demeuré sans résultat ne correspond pas (ou plus) à l'état actuel de la médecine ou apparaît inapproprié dans le cas d'espèce, il n'y a rien à en tirer en ce qui concerne le degré de gravité du trouble.</li> <li>En cas de maladie de relativement courte durée – qui n'est donc pas encore devenue vraiment chronique –, il devrait en général exister encore des options thérapeutiques et une résistance au traitement devrait donc être exclue. Cela montre que la question de l'évolution d'une maladie psychique vers un état chronique n'est la plupart du temps pas très utile pour juger du degré de gravité.</li> <li>Au reste, pour autant qu'il faille admettre que le recours à des thérapies et le fait de se montrer coopérant sont dus à la présence ou à l'étendue des souffrances perçues, il en va de la cohérence des effets d'une atteinte à la santé.</li> </ul>
1.3 Succès de la réadaptation ou ré- sistance à cet égard	<ul> <li>Des déductions sur le degré de gravité d'une atteinte à la santé peuvent être tirées non seulement du traitement médical, mais aussi de la réadaptation au sens juridique. En effet, comme le traitement médical raisonnablement exigible (qui, sous réserve de l'art. 12 LAI, n'est pas à la charge de l'assurance-invalidité) engage l'assuré à pourvoir en quelque sorte à sa propre réadaptation, celui-ci doit, sur le plan professionnel, se réadapter en principe lui-même avant de participer, si cela est indiqué, à des mesures de réadaptation et de réinsertion (art. 8 s. et 14 ss LAI). Lorsque de telles mesures entrent en considération après une évaluation médicale et que l'organe d'exécution y est favorable mais que la personne demandant une rente n'y participe pas, cela est considéré comme un indice sérieux d'une atteinte non invalidante. À l'inverse, une réadaptation qui a échoué malgré une coopération optimale peut être significative dans le cadre d'un examen global prenant en compte les circonstances individuelles du cas d'espèce.</li> </ul>
1.4 Comorbidités	<ul> <li>La comorbidité psychique n'est plus prioritaire de manière générale, mais ne doit être prise en considération qu'en fonction de son importance concrète dans le cas d'espèce, notamment en tant que baromètre pour savoir si elle prive l'assuré de certaines ressources.</li> <li>Les anciens critères de « comorbidité psychiatrique » et de « maladies physiques concomitantes » sont réunis en un indicateur uniforme. Il faut une approche globale des interactions et autres liens du trouble psychique avec toutes les pathologies concomitantes. Un trouble qui, selon la jurisprudence, ne peut pas être invalidant en tant que tel ne relève pas de la comorbidité, mais doit à la rigueur être pris en considération dans le cadre du diagnostic de la personnalité.</li> <li>L'exigence d'une approche globale est en principe applicable indépendamment de la question de savoir comment se présente la relation entre la maladie psychique et la comorbidité. C'est pourquoi, par ex., une dépression ne perd plus toute signification en tant que facteur d'affaiblissement potentiel des ressources seulement à cause de sa connexité médicale (éventuelle) avec la</li> </ul>

- douleur. Toutefois, les tableaux cliniques qui apparaissent comme de simples variantes de la même entité ayant fait l'objet de diagnostics différents sur la base de symptômes identiques ne constituent a priori pas une comorbidité. Sinon, l'atteinte à la santé pouvant être qualifiée et décrite de plusieurs manières serait évaluée à double.
- Il n'existe généralement pas de relation linéaire entre le nombre de douleurs physiques qui ne s'expliquent pas suffisamment d'un point de vue organique et le degré de gravité de l'atteinte fonctionnelle. Il n'existe donc pas de règle schématique basée sur l'idée que « plus le nombre des plaintes est grand, plus les limitations fonctionnelles sont élevées ».

#### 2. Complexe « personnalité » (diagnostic de la personnalité, ressources personnelles)

- À côté des formes classiques du diagnostic de la personnalité, qui vise à saisir la structure et les troubles de la personnalité, le concept de ce qu'on appelle les « fonctions complexes du moi » entre aussi en considération. Ces fonctions désignent des capacités inhérentes à la personnalité, qui permettent des déductions sur la capacité physique (par ex. autoperception et perception d'autrui, sens de la réalité et formation du jugement, contrôle des affects et des impulsions, ou encore intentionnalité et motivation).
- Comme le diagnostic de la personnalité dépend dans une plus forte mesure du médecin qui procède aux examens que d'autres indicateurs (liés par ex. aux symptômes ou au comportement), les exigences sont ici particulièrement élevées.

#### 3. Complexe « contexte social »

- Le contexte social influence aussi la manière dont se manifestent concrètement les effets (déterminants de manière seulement causale) de l'atteinte à la santé : d'une part, si des contraintes sociales ont directement des conséquences fonctionnelles négatives, elles continuent à ne pas être prises en considération (facteurs de stress psychosociaux et socioculturels) ; d'autre part, des ressources (mobilisables) peuvent aussi être tirées du contexte de vie de l'assuré, notamment le soutien dont il bénéficie dans son réseau social.
  - Il faut toujours s'assurer que l'incapacité de gain pour des raisons de santé (art. 4, al. 1, LAI), d'une part, et le chômage non assuré ou d'autres situations éprouvantes, d'autre part, ne se recouvrent pas.

B. Catégorie « cohérence » (points de vue du comportement)										
1. Limitation uni- forme du niveau des activités dans tous les domaines comparables de la vie	<ul> <li>L'indicateur d'une limitation uniforme du niveau d'activité dans tous les domaines comparables de la vie revient à se demander si la limitation en question se manifeste de la même manière dans la profession et dans l'activité rémunérée (ou, pour les personnes sans activité lucrative, dans leurs travaux habituels), d'une part, et dans les autres domaines de la vie (par ex. l'organisation des loisirs), d'autre part.</li> <li>Dans la mesure du possible, il est recommandé de faire une comparaison avec le niveau d'activité sociale avant la survenance de l'atteinte à la santé. Le niveau d'activité de l'assuré doit toujours être considéré en relation avec l'incapacité de travail invoquée.</li> </ul>									
2. Poids des souf- frances révélé par l'anamnèse établie sous l'angle du traitement et de la réadaptation	• La mise à contribution d'options thérapeutiques, autrement dit la mesure dans laquelle les traitements sont mis à profit ou alors négligés, permet d'évaluer le poids effectif des souffrances. Il ne faut toutefois pas conclure à l'absence d'un tel poids lorsque le refus d'une thérapie recommandée et raisonnablement exigible doit être attribué à une incapacité de l'assuré de comprendre sa maladie.									

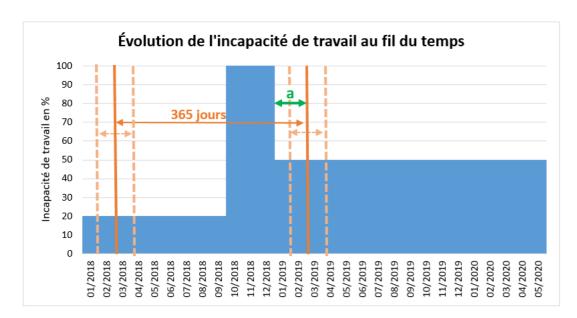
#### Annexe II : Calcul de l'incapacité de travail moyenne et du délai d'attente

La formule est la suivante :

$$\frac{\sum_{t=t0}^{t0+365} Incapacit\'{e} \ de \ travail_t}{365} \geq 40$$

#### Exemple 1:

Un assuré a été en incapacité de travail pendant des années à raison de 20 %. Du 15 octobre au 31 décembre 2018, il l'était à 100 % et, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2019, à 50 %. Quand le délai d'attente pendant lequel il a subi une incapacité de travail moyenne de 40 % au moins est-il échu ?



Pour cela, il faut déterminer quand le délai d'une année doit débuter et se terminer pour que l'incapacité de travail moyenne durant cette période soit de 40 %.

La variable est « a » ; elle correspond à la durée écoulée entre le dernier changement de l'incapacité de travail et la naissance du droit.

On compte donc trois périodes d'incapacité de travail différentes, dont les durées respectives (en jours) sont les suivantes :

Première période : 365 - 78 - a

Deuxième période (15.10 - 31.12.2018): 78

Troisième période : a

En additionnant ces trois périodes, on obtient une année : (365 - 78 - a) + 78 + a = 365

Les trois périodes sont ensuite intégrées dans la formule afin de déterminer la valeur de « a » :

$$[(365 - 78 - a) * 20 + 78 * 100 + a * 50] / 365 = 40$$

$$(5740 - 20a + 7800 + 50a) / 365 = 40$$

$$13 540 + 30a = 40 * 365$$

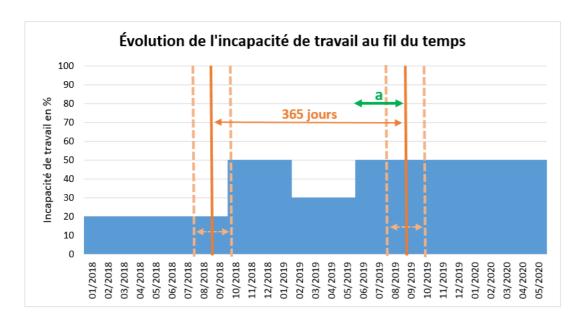
$$a = (14 600 - 13 540) / 30$$

$$a = 35,33$$

Le taux de 40 % est donc dépassé le 36<sup>e</sup> jour, c'est-à-dire le 5 février 2019 (échéance du délai d'attente).

Exemple 2:

Un assuré a été en incapacité de travail pendant des années à raison de 20 %. Du 9 octobre 2018 au 7 janvier 2019, il l'était à 50 % et, du 8 janvier au 25 mai 2019, à 30 %. Depuis le 26 mai 2019, il présente une incapacité de travail de 50 %. Quand le délai d'attente pendant lequel il a subi une incapacité de travail moyenne de 40 % au moins est-il échu ?



Pour cela, il faut déterminer quand le délai d'une année doit débuter et se terminer pour que l'incapacité de travail moyenne durant cette période soit de 40 %.

La variable est « a » ; elle correspond à la durée écoulée entre le dernier changement de l'incapacité de travail et la naissance du droit.

On compte donc quatre périodes d'incapacité de travail différentes, dont les durées respectives (en jours) sont les suivantes :

Première période : 365 - 91 - 138 - a

Deuxième période (9.10.2018 - 7.1.2019) : 91

Troisième période (8.1 - 25.5.2019) : 138

Quatrième période : a

En additionnant ces quatre périodes, on obtient une année : (365 - 91 - 138 - a) + 91 + 138 + a = 365

Les quatre périodes sont ensuite intégrées dans la formule afin de déterminer la valeur de « a » :

$$[(365 - 91 - 138 - a) * 20 + 91 * 50 + 138 * 30 + a * 50] / 365 = 40$$

$$(2720 - 20a + 4550 + 4140 + 50a) / 365 = 40$$

$$11 410 + 30a = 40 * 365$$

$$a = (14 600 - 11 410) / 30$$

$$a = 106.33$$

Le taux de 40 % est donc dépassé le 107<sup>e</sup> jour, c'est-à-dire le 9 septembre 2019 (échéance du délai d'attente).

### Annexe III : Aperçu de tableaux applicables à l'Al

07/23

Nom	Description
TA1 skill level	Salaire mensuel brut (valeur centrale) selon les branches économiques, le niveau de compétence et le sexe – secteur privé
<u>T11</u>	Salaire mensuel brut (valeur centrale et intervalle interquartile) selon la formation, la position professionnelle et le sexe – secteur privé et secteur public ensemble (Confédération, cantons, districts, communes, corporations, Églises)
<u>T17</u>	Salaire mensuel brut (valeur centrale) selon les groupes de profession, l'âge et le sexe – secteur privé et secteur public ensemble (Confédération, cantons, districts, communes, corporations, Églises)
T1.10 (total) T1.1.10 (hommes) T1.2.10 (femmes)	Indice des salaires nominaux, 2011-2021
T 03.02.03.01.04.01	Durée normale du travail dans les entreprises selon la division économique en heures par semaine
Salaires de la main- d'œuvre agricole ex- trafamiliale	Pour les salariés dans des exploitations agricoles
Statistique des reve- nus dans l'agricul- ture	Pour les travailleurs indépendants dans des exploitations agricoles

# Annexe IV : Ancien/nouveau système de rentes : différents cas de figure selon l'année de naissance 07/23

Le graphique présenté plus bas fournit une vue d'ensemble des différents cas de figure détaillés ci-après (voir numéros correspondants).

#### Personnes nées entre 1957(♂)/1958(♀) et 1966 (groupe « Garantie des droits acquis »)

Les assurés nés entre 1957(♂) ou 1958(♀) et 1966 avaient 55 ans ou plus au moment de l'entrée en vigueur du Développement continu de l'Al. Pour connaître leur situation, il faut déterminer si leur droit à la rente a pris naissance avant ou après le 1er janvier 2022.

- ❖ Si le droit a pris naissance seulement après cette date, c'est la nouvelle législation qui s'applique, autrement dit le nouveau système de rentes (art. 28b LAI). (n° 2)
- En revanche, si l'assuré avait déjà droit à une rente avant cette date, ses droits acquis sont garantis en vertu de la let. c des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI. L'ancienne législation (et donc l'ancien système de rentes) reste donc applicable jusqu'à ce que l'assuré ait atteint l'âge ordinaire de la retraite. (nº 1)

#### Personnes nées entre 1967 et 1991 (groupe « Mainstream »)

Les assurés nés entre 1967 et 1991 avaient entre 30 et 54 ans au moment de l'entrée en vigueur du Développement continu de l'Al. lci aussi, pour connaître leur situation, il faut déterminer quand leur droit à la rente a pris naissance.

- Si le droit a pris naissance seulement après le 1<sup>er</sup> janvier 2022, c'est la nouvelle législation qui s'applique, autrement dit le **nouveau système de rentes** (art. 28*b* LAI). (n° 6)
- Si l'assuré avait déjà droit à une rente avant cette date, ses droits acquis sont garantis en vertu de la let. b, al. 1, des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI. En principe, l'ancienne législation (et donc l'ancien système de rentes) reste ainsi applicable jusqu'à ce que l'assuré ait atteint l'âge ordinaire de la retraite.
  - Si, durant les années qui suivent, le taux d'invalidité est modifié dans le cadre d'une procédure de révision, il convient de distinguer si la modification s'est produite avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 ou si elle est supérieure à 5 points de pourcentage (art. 17, al. 1, LPGA).
    - Si la modification déterminante s'est produite avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 ou si elle est inférieure à 5 points de pourcentage, l'assuré reste dans l'ancien système de rentes. (n° 5)
    - Si elle est égale ou supérieure à 5 points de pourcentage, l'assuré passe en principe au nouveau système de rentes. (n° 4) Néanmoins, si l'application de l'art. 28b LAI se traduit par une baisse de la rente en cas d'augmentation du taux d'invalidité ou par une augmentation de la rente en cas de réduction (cf. let. b, al. 2, des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI), l'assuré reste à titre exceptionnel dans l'ancien système de rentes. (n° 3)

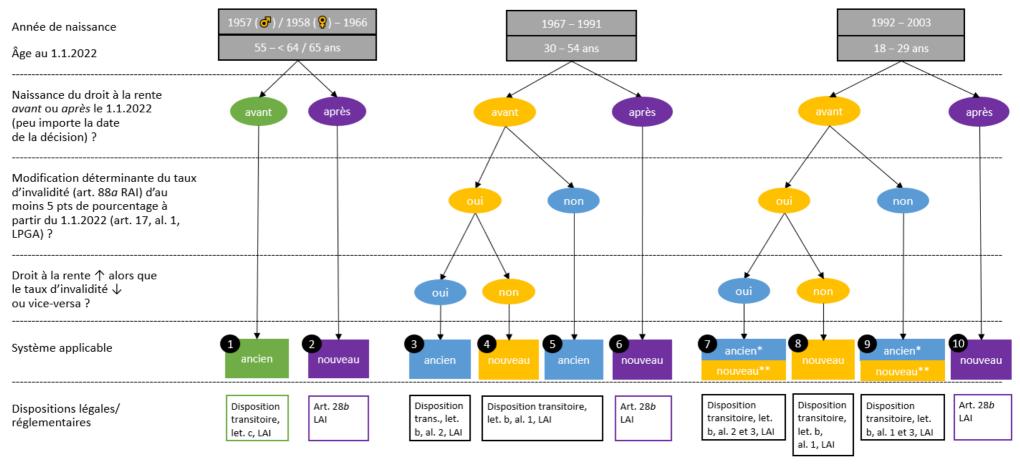
#### Personnes nées entre 1992 et 2003 (groupe « Jeunes adultes »)

Le groupe des jeunes adultes correspond aux assurés nés entre 1992 et 2003, qui n'avaient pas encore atteint l'âge de 30 ans au moment de l'entrée en vigueur du Développement continu de l'AI.

- ❖ Si leur droit à la rente a pris naissance seulement après l'entrée en vigueur de la réforme, c'est la nouvelle législation qui s'applique, autrement dit le nouveau système de rentes (art. 28*b* LAI). (n° 10)
- Si l'assuré avait déjà droit à une rente avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022, ses droits acquis sont garantis en vertu de la let. b, des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI. Si ce n'est <u>pas</u> le cas, c'est la let. b, al. 1, des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI qui s'applique. L'assuré reste alors en principe dans l'ancien système de rentes, c'est-à-dire soumis à l'ancienne législation. Si, durant les années qui suivent, le taux d'invalidité est modifié dans le cadre d'une procédure de révision, il convient de distinguer si la modification s'est produite avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 ou si elle est supérieure à 5 points de pourcentage (art. 17, al. 1, LPGA).
  - Si la modification déterminante s'est produite avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 ou si elle est inférieure à 5 points de pourcentage, l'assuré reste dans l'ancien système de rentes). (n° 19)
  - Si elle est égale ou supérieure à 5 points de pourcentage, l'assuré passe en principe au nouveau système de rentes. (n° 8)
    Néanmoins, si l'application de l'art. 28b LAI se traduit par une baisse de la rente en cas d'augmentation du taux d'invalidité ou par une augmentation de la rente en cas de réduction (cf. let. b, al. 2, des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI), l'assuré reste à titre exceptionnel dans l'ancien système de rentes. (n° 7)

Dix ans après l'entrée en vigueur du Développement continu de l'AI, c'est-à-dire le 1<sup>er</sup> janvier 2032, tous les assurés du groupe « Jeunes adultes » qui se trouvent encore dans l'ancien système de rentes passeront au nouveau système (let. b, al. 3, des dispositions transitoires de la modification du 19 juin 2020 de la LAI). Toutefois, ceux pour lesquels le nouveau système engendrerait une baisse du montant de la rente continueront à percevoir l'ancien montant. (n° 7 et 9)

#### Aperçu des différents cas de figure



<sup>\*</sup> ancien système pendant 10 ans au plus

<sup>\*\*</sup> nouveau système au bout de 10 ans au plus tard (1er janvier 2032). En cas de baisse du montant de la rente par rapport au montant versé jusque-là, l'ancien montant continue d'être versé tant que le taux d'invalidité ne subit pas de modification au sens de l'art. 17, al. 1, LPGA.

# Annexe V : Aperçu sur le contenu et la forme des décisions de révision 01/24

#### Révision de la rente (modification déterminante) jusqu'au 31 décembre 2021

Taux d'invalidité avant la	Système de rente applicable	Âge de l'assuré au 1.1.2022	Taux d'invalidité calculé après	nvalidité de pour- de rente d'invalidité l'		Information de Annonce de l'OAI à la CdC¹ l'OAI à l'assuré				à la CdC¹	Annonce de l'OAI à la Caisse de		
révision	avant la révision	1.1.2022	la révision	centage	pour la révision	аррпсавіс		Taux d'inv.	Forme	Nouveau taux d'inv.	Ancien taux d'inv.	Résultat de la révision	compensation
43 %	Ancien	non relevant	4 9%	N/A	Ancien	49 %	1/4	49 %	C*	49 %	43 %	Sans changement	Copie de la communication**
43 %	Ancien	non relevant	51 %	N/A	Ancien	51 %	1/2	51 %	P&D	51 %	43 %	Avec changement	Communication du prononcé
43 %	Ancien	non relevant	43 %	N/A	Ancien	43 %	1/4	-	C*	43 %	43 %	Sans changement	Aucune
70 %	Ancien	non relevant	80 %	N/A	Ancien	80 %	1/1	80 %	C*	80 %	70 %	Sans changement	Copie de la communication**
43 %	Ancien	non relevant	39 %	N/A	Ancien	39 %	-	39 %	P&D*	39 %	43 %	Avec changement	Copie P&D

<sup>\*</sup> En cas de révision sur demande, l'office Al rend un préavis et une décision (cf. ch. 6001 ss. CPAI).

#### Note de bas de page :

<sup>1</sup> Ch. 704 et 712 CSIP

#### Abréviations :

N/A = non applicable C = Communication P&D = Préavis et décision

<sup>\*\*</sup> En cas de révision sur demande, la caisse de compensation reçoit aussi une copie du préavis et de la décision, si le taux d'invalidité subit une modification.

#### Révision de la rente (modification déterminante) à partir du 1er janvier 2022

Taux d'invalidité	Système de rente	de rente l'assuré au d'invalidité			en points Système Taux le pour- de rente d'invalidité			l'OAI à l'assuré		Annon	Annonce de l'OAI à la Caisse de		
avant la révision	applicable avant la révision	1.1.2022	calculé après la révision	centage	applicable pour la révision	applicable		Taux d'inv.	Forme	Nouveau taux d'inv.	Ancien taux d'inv.	Résultat de la révision	compensation
43 %	Ancien	> 55	49 %	N/A	Ancien <sup>4</sup>	49 %	1/4	49 %	C*	49 %	43 %	Sans changement	Copie de la communication**
43 %	Ancien	> 55	51 %	N/A	Ancien <sup>4</sup>	51 %	1/2	51 %	P&D	51 %	43 %	Avec changement	Communication du prononcé
43 %	Ancien	> 55	39 %	N/A	Ancien <sup>4</sup>	39 %	-	39 %	P&D	39 %	43 %	Avec changement	Copie P&D
43 %	Ancien	< 55	47 %	< 5	Ancien <sup>2</sup>	43 %	1/4	-	C*	43 %	43 %	Sans changement	Aucune
43 %	Ancien	< 55	49 %	> 5	Nouveau <sup>2</sup>	49 %	47.5 %	49 %	P&D	49 %	43 %	Avec changement	Communication du prononcé
43 %	Ancien	< 55	39 %	< 5	Ancien <sup>2</sup>	43 %	1/4	-	C*	43 %	43 %	Sans changement	Aucune
43 %	Ancien	< 55	38 %	> 5	Nouveau <sup>2</sup>	38 %	-	38 %	P&D	38 %	43 %	Avec changement	Copie P&D
60 %	Ancien	< 55	66 %	> 5	Ancien <sup>3</sup>	60 %	3/4	-	C*	60 %	60 %	Sans changement	Aucune
49 %	Ancien	< 55	42 %	> 5	Ancien <sup>3</sup>	49 %	1/4	-	C*	49 %	49 %	Sans changement	Aucune
70 %	Ancien	< 55	80 %	> 5	Nouveau <sup>2</sup>	80 %	1/1	80 %	C*	80 %	70 %	Sans changement	Copie de la communication**
100 %	Ancien	< 55	73 %	> 5	Nouveau <sup>2</sup>	73 %	1/1	73 %	C*	73 %	100 %	Sans changement	Copie de la com- munication**
70 %	Ancien	< 55	74 %	< 5	Ancien <sup>2</sup>	70 %	1/1	-	C*	70 %	70 %	Sans changement	Aucune

DFI OFAS | Circulaire sur l'invalidité et les rentes dans l'assurance-invalidité (CIRAI) Valable dès le 1er janvier 2022 | État au 1er janvier 2024 | 318.507.13 f

Taux d'invalidité	Système de rente		Taux d'invalidité	$\Delta$ en points de pour-	rente	Taux d'invalidité	Rente	Information de l'OAI à l'assuré		Annon	Annonce de l'OAI à la		
avant la révision	applicable avant la révision	1.1.2022	calculé après la révision	centage	applicable pour la révision	applicable		Taux d'inv.	Forme	Nouveau taux d'inv.	Ancien taux d'inv.	Résultat de la révision	Caisse de compensation
55 %	Ancien	< 55	50 %	> 5	Nouveau	50 %	50 %	50 %	P&D	50 %	55 %	Avec changement	Communication du prononcé
43 %	Nouveau	non relevant	47 %	< 5	Nouveau	43 %	32.5 %	-	C*	43 %	43 %	Sans changement	Aucune
43 %	Nouveau	non relevant	49 %	> 5	Nouveau	49 %	47.5 %	49 %	P&D	49 %	43 %	Avec changement	Communication du prononcé
70 %	Nouveau	non relevant	80 %	> 5	Nouveau	80 %	100 %	-	C*	80 %	70 %	Sans changement	Aucune
70 %	Nouveau	non relevant	74 %	< 5	Nouveau	70 %	100 %	-	C*	70 %	70 %	Sans changement	Aucune

<sup>\*</sup> En cas de révision sur demande, l'office Al rend un préavis et une décision (cf. ch. 6001 ss. CPAI).

#### Notes de bas de page :

#### Abréviations :

N/A = non applicable
C = Communication
P&D = Préavis et décision

<sup>\*\*</sup> En cas de révision sur demande, la caisse de compensation reçoit aussi une copie du préavis ét de la décision, si le taux d'invalidité subit une modification ou le code pour cas spécial 33 est présent.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Ch. 704 et 712 CSIP

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Pour les bénéficiaires de rente dont le droit à la rente est né avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 et qui n'avaient pas encore 55 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022, la quotité de la rente ne change pas tant que leur taux d'invalidité ne subit pas de modification au sens de l'art. 17, al. 1, LPGA (cf. Dispositions transitoires, let. b, al. 1, LAI).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> La quotité de la rente reste également inchangée après une modification du taux d'invalidité au sens de l'art. 17, al. 1, LPGA si l'application de l'art. 28*b* LAI se traduit par une baisse de la rente en cas d'augmentation du taux d'invalidité ou par une augmentation de la rente en cas de réduction (cf. Dispositions transitoires, let. b, al. 2, LAI).

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Pour les bénéficiaires de rente dont le droit à la rente est né avant le 1<sup>er</sup> janvier 2022 et qui avaient au moins 55 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2022, l'ancien droit reste applicable (cf. Dispositions transitoires, let. c, LAI).